THE WORLD BANK
IBRD • IDA | WORLD BANK GROUP

UNDP

Полноправные люди.
Устойчивые страны.

НАБОР ПРЕДЛАГАЕМЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ИНДЕКСА ВОВЛЕЧЕННОСТИ ЛГБТИ-СООБЩЕСТВА

Заявление об ограничении ответственности: выводы, толкования и заключения, изложенные в настоящем документе, не обязательно отражают мнение Всемирного банка, его Совета исполнительных директоров или представляемых ими правительств, либо правительств, представляемых ПРООН, либо государств-членов ООН.

Всемирный банк и ПРООН не гарантируют точность данных, приведенных в настоящем документе. Информация о границах, цветовых обозначениях и названиях, а также любая иная информация, представленная на картах в данном документе, не предполагает выражения какого-либо мнения со стороны Всемирного банка или ПРООН в отношении правового статуса каких-либо территорий или одобрения или признания обозначенных границ.

Публикация настоящего документа и консультации по его подготовке были осуществлены при поддержке Всемирного банка, Центра ПРООН по вопросам управления в Осло и гранта Фонда «Открытое общество».

United Nations Development Programme

One United Nations Plaza

New York, NY, 10017 USA

Suggested citation: Badgett, M.V.L., & Sell, R. (2018). A Set of Proposed Indicators for the LGBTI Inclusion Index. New York: UNDP.

Layout and production: Phoenix Design Aid, Denmark

Набор предлагаемых показателей для индекса вовлеченности ЛГБТИ-сообщества

М. В. Ли Бэджетт и Рэндэлл Селл

2018 год

Содержание

Список сокращений VII

1. Введение 1

2. Проведение консультаций в процессе разработки показателей 5

3. Цели Индекса вовлеченности ЛГБТИ-сообщества 6

4. Назначение показателей и общие критерии 7

5. Методы определения показателей 8

6. Преимущества и недостатки ряда возможных показателей 9

7. Некоторые общие соображения, касающиеся дальнейшей разработки Индекса 11

Каким образом мы можем сохранить конфиденциальность и обеспечить безопасность? 11

Как будут использоваться эти показатели и Индекс? 11

Как обеспечить качество данных? 12

8. Руководство к перечню предлагаемых показателей 12

9. Приложение: Перечень предлагаемых показателей 13

Список сокращений

ЛГБТИ	лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
СОГИСПП	сексуальная ориентация, гендерная идентичность, гендерное самовыражение и половые признаки
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций

1. Введение

В настоящей публикации представлена информация о наборе предлагаемых показателей для глобального индекса измерения уровня вовлеченности ЛГБТИ-сообщества. Данные показатели отражают новейший этап разработки индекса вовлеченности ЛГБТИ-сообщества.

Сокращение «ЛГБТИ» используется для обозначения лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов. С учетом разнообразия национальных и культурных контекстов определение терминов, относящихся к сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерному самовыражению и половым признакам (СОГИСПП), является очень сложной задачей. Мы используем общий термин «ЛГБТИ-сообщество», поскольку в эту разнородную группу входят люди, сталкивающиеся с общими проблемами – стигматизацией, дискриминацией, а также насилием, которому они подвергаются по причине своей сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и половых признаков. Это определение не является исключительным или окончательным; в других условиях могут применяться иные понятия, термины или наименования, а концепции могут изменяться с течением времени.

Процесс создания индекса вовлеченности ЛГБТИ-сообщества начался в 2015 году, когда под эгидой Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) состоялись совещания с участием многоотраслевой группы экспертов и представителей гражданского общества по вопросу о разработке индекса. В результате проведенных в 2015 году консультаций была подтверждена желательность и целесообразность создания Индекса, а также были достигнуты соглашения относительно двух ключевых аспектов индекса: соглашение о рабочем определении понятия «вовлеченность», используемом для целей Индекса, и соглашение об аспектах человеческих свобод, которые следует измерить и включить в данный индекс.

В основе рабочего определения понятия «вовлеченность», выработанного в рамках этого процесса, лежат подходы к вовлеченности, используемые как ПРООН, так и Всемирным банком:

«Предоставление ЛГБТИ-сообществу доступа к возможностям и достижению результатов, измеряемых Индексом вовлеченности ЛГБТИ-сообщества, а также индексом человеческого развития и иными соответствующими показателями, в том числе применительно к лицам, подвергающимся различным видам стигматизации и дискриминации. Индекс вовлеченности ЛГБТИ-сообщества следует использовать для измерения масштабов существования данных возможностей и результатов в каждой стране, как для населения в целом, так и для конкретных групп населения внутри страны».

(ПРООН, «Определение вовлеченности ЛГБТИ-сообщества: расширение доступа к данным и создание доказательной базы», дискуссионный документ, сентябрь 2016 года).

Участники консультаций 2015 года согласовали пять важнейших направлений человеческих свобод, которые должны быть включены в Индекс: здоровье, экономическое благосостояние, образование, участие в политической и общественной жизни, личная безопасность и насилие. Большинство участников сошлись во мнении относительно того, что эти пять направлений имеют приоритетное значение, но также отметили другие области знания, важные для ЛГБТИ-сообществ.[1]

Участники консультаций 2015 года не только пришли к соглашению по этим вопросам, но и поделились основными соображениями в отношении дальнейших этапов разработки Индекса. Во-первых, они отметили важную роль «взаимопересекаемости», то есть, способа взаимодействия многочисленных идентичностей, связанных с половой принадлежностью, сексуальной ориентацией, классом, кастой, расой, этническим происхождением и другими признаками, и влияния этих

1 Более подробная информация о процессе разработки определения понятия «вовлеченность» и аспектов индекса, а также о предпосылках к разработке этих понятий, представлена в дискуссионном документе «Определение вовлеченности ЛГБТИ-сообщества: расширение доступа к данным и создание доказательной базы», Программа развития Организации Объединенных Наций, сентябрь 2016 года.

Рисунок .1. Пять направлений Индекса вовлеченности ЛГБТИ-сообщества

идентичностей на жизнь отдельных представителей ЛГБТИ-сообщества. Во-вторых, они подчеркнули, что показатели должны учитывать разницу в возможностях и результатах различных групп населения, охватываемых общим термином ЛГБТИ, вследствие чего разбивка результатов по группам населения является желательной целью. Участники выразили надежду на то, что эти замечания будут приняты во внимание при дальнейшей разработке Индекса.

LGBTI Inclusion Index	Индекс вовлеченности ЛГБТИ-сообщества
Political + Civic Participation	Участие в политической и общественной жизни
Education	Образование
Health	Здоровье
Personal security and violence	Личная безопасность и насилие
Economic well-being	Экономическое благосостояние

В 2017 году начался следующий этап этого процесса, выразившийся в разработке набора показателей для измерения степени вовлеченности представителей ЛГБТИ-сообщества в Индекс. Представленные в данном документе показатели отражают итоги многочисленных дискуссий с заинтересованными сторонами. Эти дискуссии, подробнее описанные в следующем разделе, привели к сближению позиций по показателям.

В настоящем документе рассматриваются рабочий процесс, критерии и другие соображения, принятые во внимание при разработке показателей для Индекса вовлеченности ЛГБТИ-сообщества. В разделе 2 описан процесс проведения консультаций, в разделе 3 рассматривается назначение Индекса, в разделе 4 – назначение показателей. Все эти вопросы имели определяющее значение при разработке показателей. В разделе 5 описан метод определения первоначальных показателей, которые впоследствии были доработаны. В разделе 6 рассматриваются сильные и слабые стороны различных видов показателей. В разделе 7 представлены некоторые предварительные соображения по вопросам конфиденциальности и безопасности данных, применения Индекса и качества данных. В разделе 8 представлен итоговый набор предлагаемых показателей.

С определениями концепции «ЛГБТИ-сообщество» и сведениями о ее ограничениях можно ознакомиться в дискуссионном документе ПРООН «Определение вовлеченности ЛГБТИ-сообщества: расширение доступа к данным и создание доказательной базы», опубликованном в сентябре 2016 года. Для целей настоящего справочного документа мы, как правило, используем сокращение «ЛГБТИ», не проводя различия между отдельными группами, охватываемыми этим сокращением. Тем не менее, существует возможность того, что в настоящий момент или в будущем определенные измерения будут более существенны или применимы для одних групп по сравнению с другими.

Термин «СОГИСПП» относится к общей классификации – все люди обладают сексуальной ориентацией, гендерной идентичностью и половыми признаками. Термин «ЛГБТИ» относится к людям, обладающим маргинализированной сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью, или набором маргинализированных половых признаков. Несмотря на сложности, связанные с определением данных терминов в различных культурных и национальных контекстах, ниже представлены некоторые общие определения, открытые для более широкой интерпретации и используемые в качестве отправных пунктов для утверждения определений в рамках следующего этапа разработки индекса:

- **Сексуальная ориентация** может обозначать самоидентификацию, влечение к лицам того же и/или противоположного пола, или половой контакт с лицами того же и/или противоположного пола. В настоящем докладе мы используем термин «геи» (применительно к мужчинам) и «лесбиянки» (применительно к женщинам) для обозначения лиц с данной самоидентификацией, или лиц, преимущественно испытывающих влечение или вступающих в сексуальные отношения с лицами того же пола; «гетеросексуалы» – лица с данной самоидентификацией или лица, преимущественно испытывающие влечение или вступающие в сексуальные отношения с лицами противоположного пола; «бисексуалы» – это лица с данной самоидентификацией или лица, испытывающие влечение или вступающие в сексуальные отношения с лицами обоих полов.

- **Гендерная идентичность** означает, что человек идентифицирует себя как мужчину, женщину или как кого-то другого, например, как небинара. Гендерная идентичность трансгендерных людей не совпадает с их полом по рождению; гендерная идентичность цисгендерных людей совпадает с их полом по рождению.

- **Гендерное самовыражение** – это способы, используемые людьми для выражения женской или мужской идентичности во внешнем виде, речи или других стилях поведения. Отдельные лица могут использовать для самовыражения способы, не соответствующие их полу по рождению, что ставит их под угрозу стигматизации, насилия и дискриминации, вне зависимости от их гендерной

идентичности или сексуальной ориентации. В общем термине «ЛГБТИ» под «трансгендерами» понимаются люди, чья гендерная идентичность не совпадает с их полом по рождению, а также люди, чье гендерное самовыражение не соответствует их полу по рождению.

- **Половые признаки** – это биологические аспекты, связанные с полом человека и разделяющиеся на первичные и вторичные половые признаки. Первичные половые признаки – признаки, присутствующие при рождении: хромосомы, гонады, гормоны, наружные и внутренние половые органы. Вторичные половые признаки развиваются в пубертатный период; к ним относятся рост молочных желез, появление растительности на лице и лобке, появление «адамова яблока», увеличение мышечной массы, рост и распределение жировых прослоек. Человек считается интерсексуалом в том случае, если у него присутствуют при рождении или развиваются в пубертатный период половые признаки, не соответствующие традиционному бинарному пониманию мужского или женского пола. Одни лица, обладающие подобными характеристиками, прямо самоидентифицируются как «интерсексуалы», в то время как другие лица не самоидентифицируются подобным образом, однако мы используем термин «интерсексуалы» в рамках ЛГБТИ применительно к обоим видам этих лиц.

Данные понятия в силу своего комплексного характера не могут быть рассмотрены здесь в полном объеме, и поэтому важно иметь в виду, что в различных культурах и языках, равно как и в различные периоды времени, могут использоваться разные термины и идентичности.

2. Проведение консультаций в процессе разработки показателей

В рамках разработки показателей были проведены три консультации: виртуальная консультация с представителями гражданского общества, виртуальная консультация с группой межотраслевых экспертов и, наконец, очная консультация с экспертами. После каждой консультации проводился пересмотр предварительных показателей с учетом полученных отзывов к следующему раунду консультаций.

Консультации с представителями гражданского общества. В сентябре 2017 года разработка первого предварительного набора показателей была завершена, и в октябре 2017 года ПРООН и Всемирный банк совместно с тремя организациями гражданского общества организовали веб-семинары для получения откликов на предварительные показатели от организаций гражданского общества ЛГБТИ. Все координаторы совещаний, представляющие гражданское общество, имеют консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете ООН (ЭКОСОС): это Шведская федерация за права ЛГБТК (RFSL), организация «OutRight Action International» (бывшая Международная комиссия по правам человека гомосексуалов и лесбиянок) и Международная ассоциация лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов (ILGA). Эти организации пригласили широкий круг организаций гражданского общества для участия в веб-семинарах и обсуждения предварительного набора показателей. Предварительный набор показателей был представлен на английском, французском и испанском языках. Аудиозаписи веб-семинаров были позднее выложены в открытый доступ для свободного прослушивания. Программа веб-семинаров включала один вводный веб-семинар (в котором приняли участие 55 человек, и еще 200 человек позднее посмотрели его в записи) и пять основных веб-семинаров – по каждому направлению (в общей сложности, в них приняли участие 165 человек, однако некоторые приняли участие более чем в одном веб-семинаре). Три партнера, представлявшие гражданское общество, подготовили отчет, в котором были перечислены вопросы, вызывавшие озабоченность, и поправки, а также предложены дополнения. Впоследствии этот доклад был использован при пересмотре предварительных показателей.

Межотраслевые консультации с экспертами. В ноябре 2017 года второй предварительный набор показателей был представлен на рассмотрение межотраслевой группе экспертов. В консультации приняли участие 65 профильных специалистов – представителей многосторонних правозащитных учреждений и учреждений по вопросам развития, двусторонних учреждений по вопросам развития, деловых и научных кругов и гражданского общества, которым было предложено высказать свои соображения по второму предварительному набору показателей. Участники были распределены в группы по всем пяти направлениям. В течение двух недель в ноябре группы проводили виртуальные совещания, используя онлайн-платформу для обмена комментариями и документами. Две группы также провели совещания по селекторной связи. Эти межотраслевые группы обсуждали вопрос научной обоснованности предлагаемых показателей, проблемы, связанные с измерением показателей, и возможные источники данных. Каждая группа представила отчет с рекомендациями по пересмотру, удалению или добавлению показателей. Впоследствии эти отчеты были использованы при пересмотре предварительных показателей.

Очные консультации. Третий предварительный набор показателей был представлен на рассмотрение более чем 40 экспертам, отобранным из числа участников консультаций с представителями гражданского общества и межотраслевой группой экспертов. Кроме того, на консультации были дополнительно приглашены эксперты, привлеченные из аналогичных структур. Эта группа экспертов провела очные консультации продолжительностью два с половиной дня, ***совместно организованные Всемирным банком и ПРООН, и проходившие в штаб-квартире Группы Всемирного банка*** в Вашингтоне, округ Колумбия, 13-15 декабря 2017 года. В первый день консультаций каждая группа обсуждала третий предварительный набор показателей и предлагала поправки. Как и на предыдущих консультациях, группы были разделены по направлениям. На пленарной сессии, состоявшейся во второй день, участники рассматривали и обсуждали каждый набор показателей, выдвигая дополнительные соображения и предложения. Для использования при окончательном пересмотре показателей были представлены подробные протоколы дискуссии в группах и на пленарном заседании.

В настоящем документе представлен четвертый предварительный набор показателей и учтены поправки, полученные после всех консультаций.

3. Цели Индекса вовлеченности ЛГБТИ-сообщества

При отборе и разработке показателей важно понимать назначение Индекса вовлеченности ЛГБТИ-сообщества. В общем и целом, ПРООН начала этот процесс, исходя из двух соображений. Во-первых, информированность общества о стигматизации, насилии и дискриминации в отношении представителей ЛГБТИ-сообщества повысилась благодаря развитию заметных общественных движений во многих регионах мира и благодаря возрастающему, но все еще небольшому объему исследований, посвященных жизни представителей ЛГБТИ-сообщества. Дальнейшее увеличение объема данных и исследований может способствовать повышению информированности общества о проблемах, с которыми сталкиваются представители ЛГБТИ-сообщества, и улучшению политики и программ, направленных на расширение вовлеченности представителей ЛГБТИ-сообщества во всех сферы жизни. Во-вторых, в Повестке дня на период до 2030 года содержится обещание, что «никто не будет забыт», и поэтому вопросы, касающиеся измерения уровня вовлеченности, приобретают высокоприоритетный характер, несмотря на то, что в ЦУР отсутствуют особые упоминания представителей ЛГБТИ-сообщества.

Таким образом, основная цель Индекса вовлеченности ЛГБТИ-сообщества заключается в измерении уровня вовлеченности этого сообщества во всех странах и в изучении полученных данных с нескольких точек зрения:

- ***Сопоставление общего уровня вовлеченности в разных странах;***
- ***Измерение прогресса в области расширения вовлеченности ЛГБТИ-сообщества, достигнутого за определенный период времени в странах, регионах или во всем мире;***
- ***Установление для стран целевых показателей по достижению новых уровней вовлеченности ЛГБТИ-сообщества.***
- ***Определение сфер, более всего нуждающихся в ресурсах, в целях обеспечения и поддержки устойчивого развития человеческого потенциала представителей ЛГБТИ-сообщества, о чем свидетельствуют показатели результатов в индексе.***

Приоритетным мотивом разработки представленных ниже предварительных показателей стала задача сопоставления прогресса, достигнутого в разных странах и в разные периоды времени.

Рисунок 2 Очные консультации по разработке показателей для Индекса вовлеченности ЛГБТИ-сообщества (фотограф: Сайед Абдул Салам/Группа Всемирного банка)

Разумеется, существует множество других способов использования Индекса, соответствующих этим целям. Например, Индекс вовлеченности ЛГБТИ-сообщества может быть использован в качестве показателя результатов, и в дальнейших исследованиях основное внимание может быть уделено изучению факторов, способствующих вовлеченности ЛГБТИ-сообщества или препятствующих ей, например, уровню демократии или гендерного равноправия в стране. В рамках других исследований можно рассмотреть вопрос о том, предоставляет ли Индекс основания для других выводов, например, обладают ли страны с более высоким уровнем вовлеченности ЛГБТИ-сообщества более развитой экономикой или системой здравоохранения.

Наконец, важным следствием создания индекса станет повышение спроса на высококачественные данные о представителях ЛГБТИ-сообщества. Данные, которые необходимо собирать для показателей Индекса, подходят для использования во многих других, более подробных исследованиях вовлеченности ЛГБТИ-сообщества в целом или его отдельных групп. Таким образом, показатели для Индекса вовлеченности ЛГБТИ-сообщества отразят общий уровень вовлеченности в стране в определенный момент времени, но в процессе создания Индекса, вероятно, также будут собраны данные, которые можно будет использовать для получения углубленного понимания разнообразного опыта представителей ЛГБТИ-сообщества в данной стране.

4. Назначение показателей и общие критерии

Принимая во внимание направления вовлеченности, представленные на данном этапе осуществления проекта, мы считаем, что назначением данных показателей является создание средств измерения вовлеченности представителей ЛГБТИ-сообщества по каждому направлению. Согласно приведенному выше определению вовлеченности, «вовлеченность означает, что каждый человек располагает доступом к возможностям (включая возможности действовать и существовать на основании собственного выбора) и может делать выбор, который приведет к получению результатов, соответствующих принципам уважения человеческого достоинства»[2].

Для выбора показателей из широкого круга имеющихся возможностей мы опирались на несколько критериев. Однако эти критерии являлись, скорее, рекомендациями общего характера, чем конкретными основаниями для предложения того или иного показателя. Предлагаемые здесь показатели соответствуют максимально возможному числу критериев, однако круг данных критериев настолько широк, что ни один показатель не может соответствовать всем критериям. Отклики, полученные нами в ходе консультаций с представителями гражданского общества и межотраслевой группой экспертов, также повлияли на нашу оценку соответствия предварительных показателей данным критериям.

a. **Применимость к вовлеченности.** Каждый показатель должен содержать четкую привязку к возможностям или результатам, имеющим непосредственное отношение к направлению вовлеченности, для измерения которого он используется.

b. **Показатели могут быть представлены в разбивке по отдельным группам ЛГБТИ-сообщества, по крайней мере, теоретически.** Результаты измерения возможностей и результатов должны поддаваться разбивке там, где это возможно. Тем не менее, мы обращаем внимание на то, что для осуществления подобной разбивки может потребоваться разработка новых методов проведения исследований, а для разбивки показателей результатов могут понадобиться новые источники данных, и, таким образом, в течение некоторого времени задача разбивки может не иметь практического решения. Результаты измерения возможностей легче поддаются разбивке, поскольку некоторые или все основные категории сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения, а также вариации половых признаков могут быть четко обозначены в законодательстве и политике.

c. **Показатели для всех групп куда-либо включены.** Набор показателей в целом должен относиться к каждой из групп, входящих в ЛГБТИ-сообщество, но каждый показатель в отдельности может не быть применим ко всем группам. Например, некоторые важные показатели для трансгендеров или интерсексуалов могут быть неприменимы к лесбиянкам, геям или бисексуалам, и наоборот. Кроме того, некоторые показатели могут быть более применимы к цисгендерным или трансгендерным женщинам, но неприменимы напрямую к цисгендерным мужчинам. Показатели, применимые к конкретным группам, касаются вопросов, имеющих особое значение для некоторых групп. К этим вопросам относятся, например, эпидемия ВИЧ – для геев и бисексуальных мужчин и для трансгендеров, или бесчеловечная практика хирургических вмешательств или проведения других видов лечения для «приведения в норму» интерсексуальных детей. В результате проведенных в 2015 году и осенью 2017 года консультаций с представителями гражданского общества и с межотраслевой группой экспертов был определен широкий круг актуальных показателей для всех групп ЛГБТИ-сообщества.

d. **Актуальность для разных стран.** Показатели должны быть актуальны для широкого круга стран, а также должны обладать одинаковым смыслом и значением в каждой стране. Показатели должны быть последовательны и сопоставимы по времени и по регионам.

2 «Измерение вовлеченности ЛГБТИ-сообщества», стр. 9-10.

e. **Полезность и наглядность.** Показатели должны быть понятны и должны отвечать целям широкого круга заинтересованных сторон, которые будут использовать Индекс для оценки и отслеживания уровня вовлеченности ЛГБТИ-сообщества.

f. **Практическая осуществимость измерения показателей.** Для измерения показателей следует использовать доступные данные или данные, которые могут быть собраны при разумных временны*ы*х и финансовых затратах. Сбор данных следует осуществлять на регулярной основе, используя одинаковые методы сбора во всех странах.

Последний критерий – практическая осуществимость – во многих отношениях является самым сложным. В данном случае мы следуем практике разработчиков показателей ЦУР, признававших невозможность проведения измерения некоторых важных предлагаемых показателей на основании имеющихся данных, и классифицируем наши показатели с точки зрения приблизительной практической осуществимости:

- **1 уровень:** ***данные уже существуют в виде, пригодном для немедленного использования.***
- **2 уровень:** ***данные уже существуют в определенном смысле (например, закон или политика либо существует, либо не существует), но для сбора данных потребуются ресурсы..***
- **3 уровень:** ***в значительном количестве стран данные отсутствуют, и для их получения потребуются время и средства. К показателям 3-го уровня преимущественно относятся показатели, требующие наличия данных, которые собираются в рамках обследований, охватывающих представителей ЛГБТИ-сообщества, или обследований всего населения, предусматривающих вопросы о СОГИСПП. В настоящее время в небольшом числе стран осуществляется сбор данных о сексуальной ориентации, необходимых нам для разработки некоторых показателей, но ни в одной стране нет данных, полученных на основе обследования репрезентативной выборки всего населения или представителей ЛГБТИ-сообщества и необходимых для проведения разбивки результатов по сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерному самовыражению и половым признакам.***

5. Методы определения показателей

Для разработки предлагаемых показателей мы использовали широкий круг источников, а также наш собственный опыт в области преподавания и проведения исследований по дисциплинам, имеющим отношение к данным направлениям, и вклады, полученные в результате проведения консультаций. Мы начали с показателей, предложенных в рамках консультации по созданию Индекса включенности ЛГБТИ-сообщества в 2015 году. Мы изучили показатели ЦУР, чтобы определить, какие из этих показателей используются для измерения аналогичных понятий и могут быть адаптированы для использования в контексте ЛГБТИ-сообщества. Мы изучили документацию к ряду существующих индексов, чтобы выявить показатели, широко используемые для измерения уровня вовлеченности ЛГБТИ-сообщества или уровня вовлеченности других групп населения. Мы использовали исследования в области здравоохранения, экономического анализа, образования, исследования по вопросам насилия и участия в политической жизни, имеющие непосредственное отношение к ЛГБТИ-сообществу. Мы изучали доклады НПО и правозащитных учреждений по вопросам, касающимся ЛГБТИ-сообщества, и оценивали рекомендации, содержащиеся в данных докладах, на предмет возможных показателей вовлеченности ЛГБТИ-сообщества. Мы согласовывали список показателей, основываясь на проведенных консультациях. Таким образом, предлагаемые показатели основываются на комплексе источников, а некоторые показатели являются новыми или заимствованными с изменениями из существующих источников.

6. Сильные и слабые стороны ряда возможных показателей

Еще одна задача настоящего справочного документа заключается в рассмотрении сильных и слабых сторон различных типов показателей.

Показатели возможностей. Одним из важных различий, упоминаемых в рабочем определении вовлеченности, является различие между возможностями и результатами. Под возможностями понимаются определенные условия или законы, способные повысить открытость различных отраслей и, например, обеспечить представителям ЛГБТИ-сообщества расширенный доступ к трудоустройству, надлежащей медицинской помощи или образовательным программам. Однако наличие таких возможностей не обязательно означает, что представители ЛГБТИ-сообщества получат более благоприятные результаты, например, в том случае, если соответствующая политика не осуществляется надлежащим образом или ее соблюдение не обеспечивается, или при существовании других препятствий для физического лица, например, при отсутствии надлежащей подготовки, необходимой для участия в образовательной программе.

Кроме того, возможности могут оказывать избирательное воздействие на некоторых представителей ЛГБТИ-сообщества, например, свобода заключать брак с лицом своего пола преимущественно затрагивает лиц, имеющих партнеров своего пола, или заинтересованных в юридическом признании отношений. Представители ЛГБТИ-сообщества, обладающие другими источниками привилегий, например, состоятельные лица или лица мужского пола, способные нанять адвоката или реже сталкивающиеся с препятствиями, созданными другими источниками маргинализации, могут активнее использовать имеющиеся у них возможности.

Эти слабые стороны показателей возможностей компенсируются – как минимум, в известной мере – их сильными сторонами. Расширение возможностей является одной из основных целей деятельности многих организаций ЛГБТИ. Установление принципа недопущения дискриминации или равноправия обладает для представителей ЛГБТИ-сообщества как символической, так и практической ценностью. Благодаря закону или политике представитель ЛГБТИ-сообщества, которому было отказано в доступе в какое-либо учреждение, получает правовую защиту и дополнительный моральный авторитет для противодействия изоляции. Кроме того, некоторые показатели возможностей уже существуют в различных странах, что упрощает проведение измерений при создании этого Индекса.

Показатели результатов. Ко второму общему типу показателей, предлагаемых в настоящем документе, относятся показатели результатов. В определенном смысле расширение возможностей – это средство для достижения цели: фактического индивидуального достижения отвечающего принципам человеческого достоинства уровня здоровья, образования, экономического благосостояния, безопасности, участия в политической и общественной жизни. В рамках научных дисциплин, включивших эти пять измерений в свои области исследований, было создано множество потенциальных показателей по каждому из пяти измерений. ООН и другие международные органы и организации также разработали показатели результатов для других индексов.

Однако у всех таких показателей есть свои сильные и слабые стороны. Агрегирование показателей для физических лиц, например, средних или медианных значений личных доходов, позволяет простым наглядным образом сопоставить положение представителей ЛГБТИ-сообщества в данной стране с положением других групп населения. Но один статистический показатель не способен полностью отразить ведь спектр жизненных ситуаций, даже в разбивке по группам. Другие показатели призваны фиксировать разброс значений измеряемой переменной, например, распределение доходов, но эти показатели не всегда просты для понимания, и их можно использовать лишь в том случае, если вариативные отклонения отражают различия в уровнях вовлеченности ЛГБТИ-сообщества. Большинство аспектов человеческой жизни настолько многообразны, что один показатель – или даже два-три показателя – не способны в полной мере отразить то, что понимается под «здоровьем» или «экономическим благосостоянием». Таким образом, многие предлагаемые здесь показатели являются косвенными показателями различных аспектов направлений, представленных в Индексе.

Возможно, основным практическим недостатком показателей результатов является отсутствие научно обоснованного комплекса данных для предварительного расчета большинства предлагаемых показателей результатов. Для расчета точных показателей результатов для жителей отдельной страны нам понадобится репрезентативная выборка жителей и инструмент проведения обследований, включающий в себя показатели СОГИСПП и вопросы по надлежащим показателям результатов. Необходимо, чтобы все эти показатели по различным странам были в разумной степени единообразны, и чтобы сбор данных проводился в широком круге стран. В настоящее время в нескольких странах осуществляется сбор высококачественных данных по ЛГБ, и эти данные можно использовать для расчета нескольких предлагаемых здесь показателей, но сбор необходимых высококачественных национальных данных по трансгендерам или интерсексуалам не ведется ни в одной стране. В настоящее время разрабатываются и тестируются некоторые новые методы обследований, использование которых может способствовать ускорению сбора данных для глобального Индекса вовлеченности ЛГБТИ-сообщества, и параллельно с этой деятельностью следует развивать сотрудничество с широким кругом партнеров в научно-исследовательском сообществе.

Абсолютные или относительные значения показателей результатов. В связи с показателями результатов возникают дополнительные вопросы и необходимость принятия дополнительных решений. Должны ли эти результаты быть абсолютными, в том случае, если удается определить «соответствие результата принципам уважения человеческого достоинства»? Теоретически «вовлеченность» можно рассматривать как вопрос адекватности или соответствия заданному стандарту. Иногда этот пороговый показатель поддается четкому обозначению. Мы можем считать желательным, чтобы все представители ЛГБТИ-сообщества имели доход, превышающий уровень бедности, или постоянный источник медицинской помощи. Уровень вовлеченности может быть признан более высоким в странах с более низкими показателями бедности среди ЛГБТИ-сообщества или с более высокой долей представителей ЛГБТИ-сообщества, имеющих доступ к медицинской помощи.

Но при определении показателей вовлеченности также может потребоваться способ более точного сопоставления степени вовлеченности между странами. Например, средний доход представителя ЛГБТИ-сообщества в стране X может быть выше среднего дохода представителя ЛГБТИ-сообщества в стране Y. Но если средний уровень дохода населения в целом выше в стране X, мы не можем автоматически прийти к заключению, что вовлеченность представителей ЛГБТИ-сообщества в стране X выше аналогичного показателя в стране Y. Возможно, разрыв в уровне доходов между представителями ЛГБТИ-сообщества и гетеросексуалами в стране X больше разрыва в уровне доходов между представителями ЛГБТИ-сообщества и гетеросексуалами в стране Y. Поэтому некоторые предлагаемые показатели используются для расчета результатов для ЛГБТИ-сообщества, соотносящихся со средними результатами для всей страны; таким образом, создаётся мерило равенства результатов, позволяющее определить уровень вовлеченности.

Универсальные показатели и конкретные показатели для ЛГБТИ-сообщества. Существует еще один вопрос, связанный с расчетом показателей результатов и показателей возможностей: может ли универсальный показатель для населения в целом использоваться для расчета показателя вовлеченности ЛГБТИ-сообщества. Например, мы можем прийти к заключению, что страны с низким уровнем буллинга (травли) в школах являются более безопасными для учащихся – представителей ЛГБТИ-сообщества. В 2015 году 5,7% австралийских учащихся, принимавших участие в одном международном исследовании, сообщили: «Другие учащиеся били меня или издевались надо мной», в то время как в Германии о подобной травле сообщили лишь 2,3% учащихся (ОЭСР, 2016 год). Тем не менее, существует вероятность того, что немецкие учащиеся – представители ЛГБТИ-сообщества подвергаются более интенсивному буллингу, чем австралийские. Не располагая дезагрегированными данными или не включив вопрос, непосредственно посвященный буллингу, связанному с предполагаемым несоответствием ожидаемой гендерной принадлежности или сексуальности, мы не можем сделать достоверные выводы о том, в какой стране ниже интенсивность травли учащихся – представителей ЛГБТИ-сообщества. Таким образом, практически все предлагаемые показатели относятся только к ЛГБТИ-сообществу.

Возможность разработки вспомогательных индексов. Очень важно иметь в виду наличие некоторых очевидных альтернативных способов фиксации различий в законах и общественном мнении разных стран. Практически по каждому направлению существуют показатели, касающиеся законов и политики, и в большинстве случаев они используются для измерения возможностей. Существует альтернатива методике их распределения по различным направлениям, которая заключается в сведении этих показателей во вспомогательный индекс по направлению «участие в политической и общественной жизни». Этот метод позволит охватить больше мер политики; при этом можно рассмотреть несколько вариантов их объединения в один показатель. Аналогичным образом, вместо одного общего показателя общественного мнения внутри страны можно создать вспомогательный индекс стигматизации, в котором будут отражены ответы на несколько вопросов, касающихся общественного мнения.

7. Некоторые общие соображения, касающиеся дальнейшей разработки Индекса

Участники очной консультации обсуждали ряд важных вопросов, связанных с дальнейшей разработкой Индекса. Эти вопросы касаются сбора, безопасности, представления и качества данных.

Каким образом мы можем сохранить конфиденциальность и обеспечить безопасность?

При любом сборе данных всегда крайне важно обеспечить защиту конфиденциальности и безопасность людей, предоставляющих данные. Большинство осуществляемых исследователями мероприятий по сбору данных подлежат критическому анализу, обеспечивающему защиту лиц, являющихся объектами исследований, однако в процессе этого анализа не всегда принимаются во внимания особые потребности представителей ЛГБТИ-сообщества в области конфиденциальности и безопасности. Предметом дополнительной озабоченности для представителей ЛГБТИ-сообщества является тот факт, что их иногда считают больными (и подлежащими принудительному медицинскому лечению) или преступниками (и подлежащими заключению под стражу/уголовному преследованию) на основании их идентичности или поведения. Поэтому чрезвычайно важно повышать уровень осведомленности о вопросах, вызывающих особую озабоченность представителей ЛГБТИ-сообщества, при сборе данных, передаче и хранении данных, анализе данных и сообщении о результатах / распространении результатов. Дополнительную озабоченность могут также вызывать вопросы цифровой безопасности (которая быстро эволюционирует), и их следует прояснять до начала сбора данных. Особое беспокойство вызывает возможность получения доступа к данным хакерами или кражи данных в странах, где представители ЛГБТИ-сообщества подвергаются уголовному преследованию. Поэтому крайне важно обеспечить надлежащую профессиональную подготовку всех тех, кто вовлечен в процесс анализа или в сбор данных не только по вопросам этического обращения с лицами, являющимися объектами исследований, но и по вопросам, вызывающим особую озабоченность представителей ЛГБТИ-сообщества. Параллельно с созданием данного Индекса можно было бы разработать согласованные на международном уровне руководящие принципы сбора данных, касающихся ЛГБТИ-сообщества, как для специалистов по обработке данных, так и для иных исследователей.

Как будут использоваться эти показатели и Индекс?

При осуществлении любых крупных мероприятий по сбору данных, аналогичных предлагаемому в этой публикации Индексу, очень важно провести тестирование Индекса, чтобы определить сферу его использования. Таким образом, выбор участвующих в тестировании стран имеет очень большое значение, и следует обеспечить участие во всех этапах тестирования Индекса экспертов (а также представителей общественности) из тех стран и регионов, где оно будет проходить. Отбор стран для участия в тестировании следует вести на основе целого ряда характеристик, включая географическое положение и восприимчивость к Индексу. Эти региональные эксперты не только обеспечат надежность Индекса, но и смогут оказать помощь разработчикам политики и другим желающих использовать данный Индекс в интерпретации показателей.

Вызывает озабоченность и вопрос о том, не будут ли полученные результаты использованы для дальнейшей стигматизации представителей ЛГБТИ-сообщества. Например, в странах, осуществлявших сбор данных о показателях сексуальной ориентации и психического здоровья, эти данные (практически повсеместно свидетельствующие о более высоких уровнях депрессии среди представителей ЛГБТИ-сообщества, чем среди населения в целом) были использованы для призывов к «лечению» гомосексуальности, а не для призывов к решению проблем дискриминации и культурного отторжения, которые и были причинами возникновения депрессии. Необходимо сопоставить эти опасения с выгодами, которые можно получить при сборе данных. Чтобы нивелировать некоторые опасения, следует тщательно увязать представление предварительных результатов Индекса с контекстом и обсуждать их с точки зрения вовлеченности и социальной изоляции. Кроме того, повышению качества Индекса также будет способствовать сотрудничество с местными и международными организациями ЛГБТИ и специалистами по связям с общественностью в процессе представления и распространения результатов.

Как обеспечить качество данных?

Существует множество руководств и рекомендаций по обеспечению качества данных, и эти руководства

следует использовать для справок на всех этапах создания настоящего индекса. Тем не менее, во многих типовых руководствах не принимаются в расчет особые вопросы, которые могут возникнуть при сборе данных по представителям ЛГБТИ-сообщества. Например, многие стандартные показатели, которые могут быть предложены к включению в Индекс, не проходили оценку на предмет их достоверности и надежности применительно к группам населения, входящим в ЛГБТИ-сообщество. Кроме того, может возникнуть потребность в создании, проверке и стандартизации новых показателей и определений, и к Индексу следует приложить набор руководящих указаний по сбору данных.

Кроме того, необходимо будет перевести Индекс на другие языки и учитывать в нем не только межгосударственные, но и внутригосударственные культурные различия. Культурные и языковые различия могут создавать серьезные трудности при обеспечении качества данных, хотя подобные трудности возникают не только при изучении представителей ЛГБТИ-сообщества. Сбор данных и отчетности по некоторым группам ЛГБТИ-сообщества (и в некоторых странах) будет осуществляться впервые, особенно в некоторых регионах, поэтому, с учетом ограниченного потенциала в области статистики в некоторых странах, там потребуется внедрить процесс постоянной оценки качества. Поэтому целесообразно привлекать представителей гражданского общества к осуществлению данного процесса с целью обеспечения сбора качественных данных.

8. Руководство к перечню предлагаемых показателей

В приложенной к настоящему документу таблице представлен перечень предлагаемых показателей, который был пересмотрен после трех этапов консультаций с представителями гражданского общества и межотраслевой группой экспертов. Показатели разделены на пять разделов, по одному разделу на каждое направление вовлеченности: здоровье, личная безопасность и насилие, образование, экономическое благосостояние, участие в политической и общественной жизни.

В первой колонке каждого раздела представлен аспект вовлеченности для каждого направления. Во второй колонке указаны название и номер показателя (для упрощения обсуждения каждого показателя), а описание самого показателя представлено в третьей колонке. В четвертой колонке указано соответствие показателя одному из уровней практической осуществимости, описанных выше:

- **1 уровень:** ***данные уже существуют в виде, пригодном для немедленного использования.***
- **2 уровень:** ***данные уже существуют в определенном смысле (например, закон или политика либо существует, либо не существует), но для сбора данных потребуются ресурсы.***
- **3 уровень:** ***в значительном количестве стран данные отсутствуют, и для их получения потребуются время и средства***

Пятая колонка отражает суждение о соответствии конкретной ЦУР каждому показателю. В шестой колонке приводится объяснение или обоснование показателя. В седьмой колонке перечислены потенциальные источники данных.

После седьмой колонки представлены пять колонок под следующими заголовками: лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, интерсексуалы. Значок «х» в одной из этих колонок свидетельствует о том, что данный показатель можно использовать для оценки соответствующей группы, по крайней мере, в теории.

Отметки в последних пяти колонках не предназначены для выражения конкретных проблем каждой упомянутой выше группы. Показатели, имеющие значение для определенных групп, включены в направления, касающиеся здоровья (такие, как ВИЧ-инфекция для геев и бисексуальных мужчин и трансгендерных лиц), экономического благосостояния (экономическая самостоятельность женщин для женщин – представительниц ЛГБТИ-сообщества), участия в политической и общественной жизни (такие, как требования к юридическому признанию гендера и изменения сведений в документах для трансгендерных и интерсексуальных лиц), личной безопасности и насилия (такие, как юридическая защита от «нормализирующих» хирургических и медицинских вмешательств для интерсексуальных лиц).

9. Приложение: Перечень предлагаемых показателей

1. ОБРАЗОВАНИЕ											
Аспект вовлеченности	**Название показателя**	**Показатель**	**Уровень практической осуществимости**	**ЦУР**	**Комментарий (обоснование, объяснение или проблемы)**	**Потенциальные источники данных**	**Лесбиянки**	**Геи**	**Бисексуалы**	**Трансгендеры**	**Интерсексуалы**
Безопасная учебная среда	1.1 Интенсивность буллинга	Процентная доля учащихся – представителей ЛГБТИ-сообщества, подвергавшихся физическому, психологическому или сексуальному насилию или буллингу в течение последних 12 месяцев.	3 (частично 1 в ближайшем будущем)	4.a	Этот показатель был адаптирован для соответствия тематическому целевому показателю ЦУР 4.a.2 (положение о «безопасной, свободной от социальных барьеров и эффективной среде обучения») и показателю INSPIRE, глобальной инициативы по искоренению насилия в отношении детей. Этот показатель может быть рассчитан как отношение коэффициента для учащихся – представителей ЛГБТИ-сообщества к коэффициенту для всех учащихся.	В расширенный ключевой модуль Глобального исследования ВОЗ по выявлению статуса здоровья школьников (ГИВСЗШ) для детей в возрасте от 13 до 17 лет будут включены вопросы о сексуальной идентичности и сексуальном поведении, что позволит поместить данный показатель на уровень 1 для учащихся – представителей ЛГБ. В настоящее время вопросы, касающиеся гендерной идентичности и/или интерсексуальной идентичности/ интерсексуального статуса, еще не были согласованы; необходимо проводить дальнейшую работу в этом направлении, возможно, осуществлять сбор данных при помощи гражданского общества. Кроме того, участие в ГИВСЗШ является добровольным. Еще одним потенциальным источником данных является исследование «Поведение детей школьного возраста в отношении здоровья» (HBSC), которое проводится в странах Европы и Северной Америки.	x	x	x	x	x

1. ОБРАЗОВАНИЕ											
Аспект вовлеченности	**Название показателя**	**Показатель**	**Уровень практической осуществимости**	**ЦУР**	**Комментарий (обоснование, объяснение или проблемы)**	**Потенциальные источники данных**	**Лесбиянки**	**Геи**	**Бисексуалы**	**Трансгендеры**	**Интерсексуалы**
	1.2 Стратегия борьбы с буллингом	Наличие закона, конституционной нормы, стратегии или нормативного акта, направленных на предотвращение и борьбу с буллингом и домогательствами в отношении учащихся в системе образования, в том числе по мотивам их реальных или предполагаемых СОГИСПП.	2	4.a	Реализация стратегии борьбы с буллингом способна привести к предотвращению буллинга в отношении учащихся – представителей ЛГБТИ-сообщества. Этот показатель также может быть косвенным показателем интенсивности буллинга. В окончательной формулировке следует указать охваченные ступени образования и обозначить уровень централизации стратегии (например, национальная или местная). В показателе следует отразить содержание и качество реализуемых мер политики.	В настоящее время сведения об источниках данных отсутствуют; при разработке показателей можно использовать, например, опросы юристов, национальных органов власти и неправительственных партнеров, либо обзоры законов, конституционных норм, мер политики и т.д.	x	x	x	x	x
	1.3 Осуществление стратегии борьбы с насилием	Процентная доля школ, в которых существует комплексная школьная стратегия предотвращения насилия и буллинга по мотивам СОГИСПП, и борьбы с ними.	3	4.a	Политика, рекомендованная ЮНЕСКО. При расчете показателя потребуется дать определение «насилию» и «комплексной школьной политике» и уточнить ступень образования; рекомендации содержатся в докладах ЮНЕСКО «На виду у всех» (2016 год). В настоящее время сведения об источниках данных отсутствуют; при расчете показателей можно использовать, например, опросы юристов, национальных органов власти и неправительственных партнеров.	Вопросы могут быть включены в вопросники для проведения школьной переписи или направлены в выборочную совокупность школ. Возможным источником данных для проведения сбора являются показатели предоставления услуг, разработанные Всемирным банком.	x	x	x	x	x

1. ОБРАЗОВАНИЕ											
Аспект вовлеченности	**Название показателя**	**Показатель**	**Уровень практической осуществимости**	**ЦУР**	**Комментарий (обоснование, объяснение или проблемы)**	**Потенциальные источники данных**	**Лесбиянки**	**Геи**	**Бисексуалы**	**Трансгендеры**	**Интерсексуалы**
Доступ к образованию	1.4 Политика недопущения дискриминации, учащиеся	Наличие закона, конституционной нормы, политики или нормативного акта, запрещающих дискриминацию учащихся в образовательных учреждениях по мотивам СОГИСПП	2	4.5	Наличие законов о запрете дискриминации открывает доступ к возможностям в области образования для учащихся – представителей ЛГБТИ-сообщества. При разработке показателей получение наивысшего рейтинга следует обусловить представлением подробного перечня СОГИСПП или указанием учащихся – представителей ЛГБТИ-сообщества в списке охваченных групп.	В настоящее время сведения об источниках данных отсутствуют; при разработке показателей можно использовать, например, опросы юристов, национальных органов власти и неправительственных партнеров, либо обзоры законов, конституционных норм, мер политики и т.д.	x	x	x	x	x
	1.5 Осуществление политики недопущения дискриминации, учащиеся	Наличие конкретных механизмов (национальных и местных) для информирования о случаях дискриминации, насилия и буллинга по мотивам СОГИСПП в отношении учащихся, в том числе о подобных инцидентах с участием представителей сектора образования, например, преподавателей и других работников школ.	3	4.5	Этот показатель является косвенным показателем осуществления политики или применения законов по борьбе с институциональной дискриминацией в секторе образования, включая, к примеру, дискриминацию со стороны учителей и других работников школ.	В настоящее время сведения об источниках данных отсутствуют; при разработке показателей можно использовать, например, опросы юристов, национальных органов власти и неправительственных партнеров, либо обзоры законов, конституционных норм, мер политики и т.д.	x	x	x	x	x
	1.6.a Уровень образования: полное среднее образование	Соотношение процентной доли получивших полное среднее образование среди представителей ЛГБТИ-сообщества и среди населения в целом	3	4.1; 4.5	Этот показатель адаптирован таким образом, чтобы соответствовать наиболее распространенному общему определению, применяемому международными учреждениями для измерения уровня образования.	В настоящее время сведения об источниках данных отсутствуют. Измерение можно проводить в рамках демографического обследования среди определенной возрастной группы представителей ЛГБТИ-сообщества, например, среди группы в возрасте 25-34 лет, в целях определения уровня доступа к образованию в последнее время.	x	x	x	x	x
	1.6.b Уровень образования: полное начальное образование	Соотношение процентной доли получивших полное начальное образование среди представителей ЛГБТИ-сообщества и среди населения в целом	3	4.1; 4.5	Этот показатель разработан в целях выявления последствий ранней маргинализации детей – представителей ЛГБТИ-сообщества.	В настоящее время сведения об источниках данных отсутствуют. Измерение можно проводить в рамках демографического обследования среди определенной возрастной группы представителей ЛГБТИ-сообщества, например, среди группы в возрасте 25-34 лет, в целях определения уровня доступа к образованию в последнее время.	x	x	x	x	x

1. ОБРАЗОВАНИЕ											
Аспект вовлеченности	**Название показателя**	**Показатель**	**Уровень практической осуществимости**	**ЦУР**	**Комментарий (обоснование, объяснение или проблемы)**	**Потенциальные источники данных**	**Лесбиянки**	**Геи**	**Бисексуалы**	**Трансгендеры**	**Интерсексуалы**
Знания	1.7 Учебные программы, учитывающие многообразие	Наличие школьных учебных программ, в которые включена информация о сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерном самовыражении и половых признаках.	3	4.7	В соответствии со стандартными нормами и практикой в сфере образования, подобные учебные программы должны быть научно обоснованы в целях обеспечения точности излагаемых фактов, а также должны учитывать возрастные различия, с тем чтобы отвечать потребностям различных возрастных групп. Данный показатель отражает возможность включения связанных с СОГИСПП материалов в программу по различным дисциплинам, таким, как половое воспитание, образование в области прав человека, основы гражданского права.	В настоящее время сведения об источниках данных отсутствуют. Сбор данных для этого показателя можно сочетать со сбором в школах данных по другим показателям, возможно, путем включения соответствующих вопросов в анкеты для школьной переписи.	x	x	x	x	x

2. УЧАСТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ												
Аспект вовлеченности	**Название показателя**	**Показатель**	**Уровень практической осуществимости**	**ЦУР**	**Комментарий (обоснование, объяснение или проблемы)**	**Потенциальные источники данных**	**Лесбиянки**	**Геи**	**Бисексуалы**	**Трансгендеры**	**Интерсексуалы**
Признание	2.1 Декриминализация гомосексуального поведения	Частные добровольные сексуальные отношения между совершеннолетними лицами одного пола не являются преступлением.	1	10.3	Особое внимание обращается на распространение этого подхода к поведению на лиц, не идентифицирующих себя как ЛГБТИ.	Для установления факта существования такой политики необходим обзор национального законодательства, например, по линии ILGA.	x	x	x	x	x
	2.2 Декриминализация гендерного самовыражения	В стране отсутствуют законы, предусматривающие уголовную ответственность для физических лиц по мотивам их гендерного самовыражения	2	10.3	Особое внимание обращается на распространение этого подхода к гендерному самовыражению на гендерно неконформных лиц, не идентифицирующих себя как трансгендеров.	Для установления факта существования такой политики необходим обзор национального законодательства, например, по линии ILGA.				x	
	2.3 Юридическое признание гендерной принадлежности	Люди имеют право самостоятельно выбирать свою гендерную принадлежность.	2	10.3; 16.9	Сбор данных о признании на национальном уровне права на самостоятельное определение гендерной принадлежности. Признание не должно быть обусловлено выполнением таких требований, как стерилизация, медицинское вмешательство, развод или психологическая экспертиза/ психологическое освидетельствование, а также требований о соответствии, касающихся половых признаков.	Для установления факта существования такой политики необходим обзор национального законодательства, например, по линии ILGA. См. также доклады ILGA («Обзорный доклад о юридическом признании трансгендеров»), ПРООН «Юридическое признание гендерной идентичности в Азии») и доклад Центра по судебным спорам юга Африки о ситуации на юге Африки.				x	x
	2.4 Процедура изменения сведений о биологическом поле / гендерной принадлежности в документах	Наличие централизованных процедур обновления сведений о биологическом поле / гендерной принадлежности в официальных документах.	1/2	10.3; 16.9	Наличие четкой административной процедуры или системы изменения официальных документов таким образом, чтобы сведения, содержащиеся в них, соответствовали нынешней гендерной идентичности физического лица. Эти процедуры не обязательно устанавливаются на национальном уровне, но должны быть четкими и общедоступными.	Для установления факта существования такой политики необходим обзор национального законодательства, например, по линии ILGA. См. также доклады ILGA («Обзорный доклад о юридическом признании трансгендеров»), ПРООН «Юридическое признание гендерной идентичности в Азии») и доклад Центра по судебным спорам юга Африки о ситуации на юге Африки.				x	x

2. УЧАСТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ											
Аспект вовлеченности	**Название показателя**	**Показатель**	**Уровень практической осуществимости**	**ЦУР**	**Комментарий (обоснование, объяснение или проблемы)**	**Потенциальные источники данных**	**Лесбиянки**	**Геи**	**Бисексуалы**	**Трансгендеры**	**Интерсексуалы**
	2.5 Статистический охват	Показатели СОГИСПП включены в системы статистической отчетности и могут использоваться для расчета необходимых для Индекса статистических данных о здоровье, образовании, экономическом благосостоянии, насилии и участии в политической жизни.	2	17.18	Оценка наличия систем отчетности и сбора этими системами данных о статусе ЛГБТИ и виктимизации СОГИСПП. Также должна позволять определять по отдельности, какие группы СОГИСПП включены в статистику, и включены ли в статистику все направления индекса. В странах также должны существовать стратегии защиты данных, предотвращающие злоупотребление данными.	Обзор практики национальной организации статистики	x	x	x	x	x
Свобода самовыражения и свобода объединений	2.6 Ограничительные законы	Наличие законов, ограничивающих свободу самовыражения, участие в общественной жизни или свободу объединений по мотивам СОГИСПП	1		Определение наличия откровенно ограничительных законов, связанных с СОГИСПП. Для установления факта существования такой политики необходим обзор национального законодательства. ILGA о сексуальной ориентации (иногда еще и о гендерной идентичности). Включает так называемые законы о «пропаганде гомосексуализма».	Для установления факта существования такой политики необходим обзор национального законодательства. ILGA	x	x	x	x	x
	2.7.a Разрешение на деятельность НПО, представляющих ЛГБТИ-сообщество	Закон официально разрешает регистрацию НПО, защищающих интересы представителей ЛГБТИ-сообщества.	1		Показатель отсутствия законодательных препятствий к регистрации НПО, представляющих ЛГБТИ-сообщество, и фактического положения дел в каждой стране, разрешающей регистрацию. Увязан с показателем фактического наличия НПО, представляющих ЛГБТИ-сообщество.	Для установления факта существования такой политики необходим обзор национального законодательства. ILGA	x	x	x	x	x

2. УЧАСТИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ											
Аспект вовлеченности	**Название показателя**	**Показатель**	**Уровень практической осуществимости**	**ЦУР**	**Комментарий (обоснование, объяснение или проблемы)**	**Потенциальные источники данных**	**Лесбиянки**	**Геи**	**Бисексуалы**	**Трансгендеры**	**Интерсексуалы**
	2.7.b Наличие НПО, представляющих ЛГБТИ-сообщество	Наличие по крайней мере одной открыто действующей национальной организации, занимающейся защитой (1) прав ЛГБ, (2) прав трансгендеров и (3) прав интерсексуалов	2		Это может быть одна организация с документально подтвержденной деятельностью по всем трем направлениям. Если ни одно из трех направлений не охвачено, показатель будет иметь более низкое значение. Если организации не могут действовать открыто, это указывает на ограничение свободы самовыражения и свободы объединений	Сотрудничество с международными ОГО; последние данные, собранные организаций «OutRight Action International».	x	x	x	x	x
Политическое представительство	2.8 Представленность ЛГБТИ-сообщества в парламенте	Процентная доля членов парламента или иного национального выборного представительного органа, являющихся открытыми представителями ЛГБТИ-сообщества	1	5.5; 16.7	Этот показатель может быть сопоставлен с показателем распространенности представителей ЛГБТИ-сообщества, но, поскольку последний показатель отсутствует в большинстве стран (возможный 3 уровень практической осуществимости), более высокое значение первого показателя может быть истолковано как свидетельство более высокого уровня вовлеченности. При расчете следует принимать во внимание возможные отклонения, связанные с небольшими числами, например, объединяя данные за различные периоды времени или создавая исходный показатель (например, «более единицы»).	Проект «Права и представительство» Университета Северной Каролины.	x	x	x	x	x
Общественное мнение	2.9.a/b/c/d Социальная приемлемость вариативных СОГИСПП	Процентная доля физических лиц в данной стране, считающих социально приемлемыми явлениями: a) гомосексуальность, b) бисексуальность, c) трансгендерность, d) вариативные половые признаки	1; 3		Сочетание четырех различных показателей отношения общества, касающихся приемлемости гомосексуальности, бисексуальности, трансгендерности и вариативных половых признаков. Для расчета показателя необходимо разработать терминологию, которая будет действовать на международном уровне.	Ряд различных вопросов в этой области присутствует в транснациональных обследованиях, например, в глобальном исследовании общественного мнения, проводимом центром «Пью», в Международном обследовании ценностей, в обследовании ILGA/RIWI. Во многих обследованиях затрагиваются только вопросы, касающиеся «гомосексуальности».	x	x	x	x	x

3. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ БЛАГОСОСТОЯНИЕ											
Аспект вовлеченности	**Название показателя**	**Показатель**	**Уровень практической осуществимости**	**ЦУР**	**Комментарий (обоснование, объяснение или проблемы)**	**Потенциальные источники данных**	**Лесбиянки**	**Геи**	**Бисексуалы**	**Трансгендеры**	**Интерсексуалы**
Доступ к возможностям трудоустройства	3.1 Закон о недопущении дискриминации в трудовых отношениях	Наличие закона, конституционной нормы, стратегии или нормативного акта, запрещающих дискриминацию по мотивам СОГИСПП на рабочих местах в государственном и частном секторе на национальном уровне	1	10.3	Законы о недопущении дискриминации расширяют возможности представителей ЛГБТИ-сообщества на рабочих местах, а включение в показатель частного и государственного секторов необходимо для отражения полного спектра трудовых отношений. Может учитывать наличие государственной / региональной/местной политики, а также создавать переменную процентного охвата, но в таком случае сместится на уровень 2. В этот показатель следует также включить замечания о допустимых исключениях (например, по религиозным соображениям) и о неполном охвате, однако это также может сместить его на уровень 2.	Для установления факта существования такой политики необходим обзор национального законодательства, прецедентного права и других мер политики, включая данные ILGA и Центра мировой политики.	x	x	x	x	x
	3.2 Применение закона о недопущении дискриминации в трудовых отношениях	Национальный орган по вопросам равенства или национальное правозащитное учреждение отвечает за рассмотрение жалоб на дискриминацию в трудовых отношениях по мотивам сексуальной ориентации, гендерной идентичности и половых признаков	2	10.3	Возложение ответственности за выполнение закона – первый шаг на пути к обеспечению его соблюдения. Следует принимать во внимание субнациональные органы; этот показатель должен коррелировать с географическим охватом показателя, касающегося наличия закона о недопущении дискриминации в трудовых отношениях.	Для установления факта существования такой политики необходим обзор национального законодательства и практики. АОП собирает в странах ЕС некоторые сведения по этим вопросам; Эквинет, Европейская сеть органов по вопросам равноправия, также занимается сбором некоторых данных в европейских странах.	x	x	x	x	x
	3.3 Факты дискриминации в трудовых отношениях	Процентная доля представителей ЛГБТИ-сообщества, сообщивших о том, что подвергались дискриминации в трудовых отношениях в течение последних 12 месяцев	3	10.3	Обеспечивает более конкретную информацию о фактах дискриминации, особенно если данные об этих случаях не могут быть представлены национальному органу по вопросам равенства или представляются в неполном объеме.	Доступны некоторые данные об ЛГБТ: сравнительные результаты обследования стран ЕС, проведенного АОП; соответствующие вопросы задавались в ходе некоторых обследований в Канаде и США.	x	x	x	x	x
	3.4 Сравнительный уровень безработицы	Соотношение процентной доли безработных среди трудоспособных представителей ЛГБТИ-сообщества и среди трудоспособного населения в целом	3	8.5	Уровень безработицы отражает процентную долю трудоспособного населения, выражающую желание трудиться, но не способную найти работу. Из этого показателя вычитают уровень занятости (рассчитывается как процентная доля трудоспособного населения). Относительный показатель используется для оценки того, превышает ли уровень безработицы среди представителей ЛГБТИ-сообщества средний уровень безработицы среди населения в целом.	В настоящее время сведения об источниках данных отсутствуют; для расчета показателей потребуются демографические обследования, включающие в себя вопросы о СОГИСПП, и/или выборки конкретных групп ЛГБТИ-сообщества.	x	x	x	x	x

3. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ БЛАГОСОСТОЯНИЕ											
Аспект вовлеченности	**Название показателя**	**Показатель**	**Уровень практической осуществимости**	**ЦУР**	**Комментарий (обоснование, объяснение или проблемы)**	**Потенциальные источники данных**	**Лесбиянки**	**Геи**	**Бисексуалы**	**Трансгендеры**	**Интерсексуалы**
	3.5 Экономическая самостоятельность женщин	Применение существующего индекса правовых ограничений права женщин на владение собственностью, доступа женщин к активам или свободы передвижения	1	1.4; 5.a	Экономическое благосостояние женщин – представительниц ЛБТИ, трансгендерных мужчин и других гендерно некомформных физических лиц тесно связано с экономической самостоятельностью всех женщин, в том числе с правом на владение собственностью, доступом к финансовым активам и свободой передвижения. Не имея доступа к таким правам и экономической самостоятельности, лесбиянки, бисексуальные женщины, трансгендерные женщины и мужчины испытывают серьезные затруднения в получении экономических ресурсов, необходимых для жизни вне гетеросексуальной семейной структуры.	Можно использовать индексы, применяемые для оценки институтов, такие, как Индекс социальных институтов и гендерного равенства (ИСИГ, ОЭСР) и база данных Всемирного банка «Женщины, бизнес и закон», при условии их регулярного обновления.	x		x	x	x
Достаточный доход	3.6 Относительный уровень бедности	Соотношение процентной доли живущих за чертой бедности среди представителей ЛГБТИ-сообщества и среди населения в целом	3	1.2	Показатель уровня бедности дает сведения о людях с очень низкими уровнями дохода, а относительный уровень бедности показывает, выше ли вероятность бедности представителей ЛГБТИ-сообщества по сравнению со среднестатистическим гражданином. Возникающие в процессе измерения проблемы включают выбор значения черты бедности; кроме того, может возникнуть необходимость скорректировать определение «домохозяйства» для его использования применительно к семьям представителей ЛГБТИ-сообщества.	В настоящее время сведения об источниках данных отсутствуют; для расчета показателей потребуются демографические обследования, включающие в себя вопросы о СОГИСПП, и/или выборки конкретных групп ЛГБТИ-сообщества.	x	x	x	x	x
	3.7 Относительный уровень индивидуального дохода	Соотношение среднегодового индивидуального дохода представителей ЛГБТИ-сообщества и населения в целом	3	8.5; 10.3	Этот показатель используется для вычисления неравенства доходов с разбивкой по СОГИСПП.	В настоящее время сведения об источниках данных отсутствуют; для расчета показателей потребуются демографические обследования, включающие в себя вопросы о СОГИСПП, и/или выборки конкретных групп ЛГБТИ-сообщества.	x	x	x	x	x

3. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ БЛАГОСОСТОЯНИЕ											
Аспект вовлеченности	**Название показателя**	**Показатель**	**Уровень практической осуществимости**	**ЦУР**	**Комментарий (обоснование, объяснение или проблемы)**	**Потенциальные источники данных**	**Лесбиянки**	**Геи**	**Бисексуалы**	**Трансгендеры**	**Интерсексуалы**
Социальное обеспечение	3.8 Равные льготы	В пенсионной системе для государственных гражданских служащих предусмотрены одинаковые льготы для однополых партнеров и для разнополых супругов	2	1.3; 8.3	Косвенный показатель равноправия в системе социального обеспечения. Равноправие в пенсионной системе для государственных служащих свидетельствует о наличии вовлеченности в государственном секторе, создает потенциальный образец для подражания и открывает возможности для создания вовлеченности в рамках более широкой системы социального пенсионного обеспечения по старости. Кроме того, в некоторых странах может отсутствовать широкая система выплаты пенсий по старости, поэтому предлагается сосредоточить внимание на пенсиях государственным служащим. Вопросы, касающиеся документации, которая может ограничивать доступ трансгендерных лиц к льготам, рассматриваются в рамках отдельного показателя по документации.	Для установления факта существования такой политики необходим обзор национального законодательства и практики.	x	x	x	x	x
Деловой климат	3.9 Предприятия, принадлежащие представителям ЛГБТИ-сообщества или возглавляемые ими	Отношение числа предприятий, принадлежащих представителям ЛГБТИ-сообщества или возглавляемых ими, к численности населения страны (умноженное на 10000)	3	8.3	Измерение экономических возможностей, включая доступ к капиталу, с акцентом на официальный сектор. Владение – это предпочтительный показатель вовлеченности; предприятия, возглавляемые представителями ЛГБТИ-сообщества, могут служить полезным показателем для оценки доступа к должностям высокого уровня. При проведении любых расчетов следует учитывать численность населения.	Можно оценить посредством обследования предприятий или добавления вопросов в существующие опросы, такие, как обследования предприятий, проводимые Всемирным банком и используемые для оценки численности предприятий, принадлежащих женщинам. Возможность партнерства с Национальной торговой палатой ЛГБТ.	x	x	x	x	x

4. ЗДОРОВЬЕ											
Аспект вовлеченности	**Название показателя**	**Показатель**	**Уровень практической осуществимости**	**ЦУР**	**Комментарий (обоснование, объяснение или проблемы)**	**Потенциальные источники данных**	**Лесбиянки**	**Геи**	**Бисексуалы**	**Трансгендеры**	**Интерсексуалы**
Законодательство и политика в области здравоохранения с учетом СОГИСПП	4.1 Недопущение дискриминации пациентов	Наличие законов о недопущении дискриминации и политики поставщиков медицинских услуг, где непосредственно принимаются во внимание СОГИСПП (предотвращение отказа в предоставлении медицинской помощи и признание всеобщего права на получение медицинской помощи вне зависимости от СОГИСПП)	2		В некоторых регионах могут существовать законы о защите пациентов в медицинских учреждениях.	Можно провести опрос поставщиков медицинских услуг для установления наличия подобной политики/ законов. Обзор национального законодательства может подтвердить наличие подобной политики.	x	x	x	x	x
	4.2 Защита медицинской документации	Наличие защиты медицинской документации и информации	2		Может предусматривать архивирование документации, чтобы люди могли получать доступ к детским медицинским записям (это имеет особенно большое значение для интерсексуалов).	Можно провести анализ местных законов по защите медицинской документации, опрос поставщиков медицинских услуг для установления наличия защиты медицинской документации, или оценку сообщений о злоупотреблении медицинской документацией.	x	x	x	x	x
	4.3 Информированное согласие	Пациенты должны давать информированное и добровольное согласие перед проведением медицинских осмотров (в особенности анальных осмотров и проверок на ВИЧ-инфекцию)	2			Источником данных могут являться сообщения о проведении осмотров без согласия пациентов.	x	x	x	x	x
Доступ к медицинской помощи с учетом СОГИСПП	4.4 Факты дискриминации / стигматизации пациентов	Процентная доля людей, считающих, что они подвергались дискриминации по мотивам СОГИСПП в медицинских учреждениях	3		Этот показатель должен основываться на данных обследований. Он также может быть использован для оценки уровня доверия в медицинских учреждениях – в дополнение к наличию дискриминации.		x	x	x	x	x

4. ЗДОРОВЬЕ											
Аспект вовлеченности	**Название показателя**	**Показатель**	**Уровень практической осуществимости**	**ЦУР**	**Комментарий (обоснование, объяснение или проблемы)**	**Потенциальные источники данных**	**Лесбиянки**	**Геи**	**Бисексуалы**	**Трансгендеры**	**Интерсексуалы**
	4.5 Вариативные СОГИСПП не считаются заболеваниями	Вариативные половые признаки, разновидности сексуальной ориентации, гендерной идентичности и гендерного самовыражения не считаются заболеваниями в медицинских справочниках, процедурах и классификациях заболеваний.	2			Можно оценить посредством изучения местной практики с точки зрения включения медицинских диагнозов с учетом СОГИСПП в таблицы или в категории, предусматривающие выплату возмещения за процедуры/ лечение; или посредством проведения опросов среди поставщиков медицинских услуг или организаций, предоставляющих медицинские услуги, для выявления их убеждений, или посредством изучения программ профессиональной медицинской подготовки.	x	x	x	x	x
	4.6 Источник медицинской помощи	Процентная доля физических лиц, получающих текущую медицинскую помощь из определенного источника.	3		Возможно, этот показатель дает более полное представление о доступе к медицинской помощи, чем информация о страховом покрытии, но не дает представления о качестве медицинской помощи.	В США имеются такие данные по представителям ЛГБ, но отсутствуют по представителям ТИ. Эти данные получают при проведении Национальных обследований состояния здоровья; как правило, сведения предоставляются добровольно, и для их получения потребуются опросы представителей ЛГБТИ-сообщества. Проведение подобных опросов может быть затруднительным в определенных социально-экономических и культурных условиях.	x	x	x	x	x

4. ЗДОРОВЬЕ											
Аспект вовлеченности	**Название показателя**	**Показатель**	**Уровень практической осуществимости**	**ЦУР**	**Комментарий (обоснование, объяснение или проблемы)**	**Потенциальные источники данных**	**Лесбиянки**	**Геи**	**Бисексуалы**	**Трансгендеры**	**Интерсексуалы**
	4.7 Медицинские услуги по коррекции пола	Предоставление медицинских услуг по коррекции пола тем, кто в них нуждается, или желающим	1-2		Могут возникнуть затруднения при определении понятия «медицинские услуги по коррекции пола» или наличия таких услуг, в таком случае можно воспользоваться стандартами Всемирной профессиональной ассоциации здравоохранения трансгендеров. При наличии надлежащего определения можно использовать для расчета данного показателя вопрос о наличии «известного» респонденту места, где предоставляются подобные услуги.	Можно оценить посредством определения наличия клиник для ЛГБТИ. Но лучшим способом оценки является проведение опросов представителей ЛГБТИ-сообщества, оценивающих свой доступ к медицинским услугам по коррекции пола (таким образом, показатель будет относиться к уровню 3).				x	x
	4.8 Обследование с целью выявления рака шейки матки	Процентная доля представителей ЛГБТИ-сообщества, проходящих обследование с целью выявления рака шейки матки в соответствии с последними руководящими принципами	3		Этот показатель должен основываться на данных обследований.		x		x	x	x
Сексуальное и репродуктивное здоровье, сексуальные и репродуктивные права	4.9 Распространенность ВИЧ-инфекции	Распространенность ВИЧ-инфекции среди представителей ЛГБТИ-сообщества	1-3	3.3.1	Информация о новых случаях ВИЧ-инфицирования (заболеваемость) будет более интересной, чем информация об имеющихся случаях ВИЧ-инфекции (распространенности). Доступ к антиретровирусной терапии может рассматриваться в качестве альтернативного показателя.	Некоторые данные о распространенности ВИЧ-инфекции можно найти в данных ЮНЭЙДС за 2017 год, где представлена информация по некоторым группам ЛГБТИ-сообщества в некоторых странах (66 страны представили оценки для МСМ, 44 страны – оценки для трансгендеров, оценки по другим группам отсутствуют).	x	x	x	x	x

4. ЗДОРОВЬЕ											
Аспект вовлеченности	**Название показателя**	**Показатель**	**Уровень практической осуществимости**	**ЦУР**	**Комментарий (обоснование, объяснение или проблемы)**	**Потенциальные источники данных**	**Лесбиянки**	**Геи**	**Бисексуалы**	**Трансгендеры**	**Интерсексуалы**
	4.10 Доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья с учетом СОГИСПП	Наличие услуг по охране репродуктивного здоровья с учетом СОГИСПП	2	3.7; 5.6		Можно оценить посредством определения наличия клиник для ЛГБТИ или всех медицинских учреждений, предоставляющих услуги по охране репродуктивного здоровья. Но лучшим способом оценки является проведение опросов представителей ЛГБТИ-сообщества, оценивающих свой доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья (таким образом, показатель будет относиться к уровню 3).	x	x	x	x	x
	4.11 Стерилизации	Осуществление насильственных и принудительных стерилизаций, затрагивающих репродуктивное здоровье и репродуктивные права представителей ЛГБТИ-сообщества	2-3		Можно оценить посредством поиска сведений о случаях стерилизации в определенной стране в определенный период времени.	ILGA собирает информацию о случаях принудительной стерилизации в большом количестве стран.	x	x	x	x	x
Состояние здоровья	4.12 Депрессия	Распространенность депрессии	3			Существуют качественные показатели для измерения распространенности депрессии, но необходимо собрать данные обследований и определить надежные межкультурные показатели.	x	x	x	x	x
	4.13 Субъективная оценка состояния здоровья	В целом вы бы назвали свое здоровье… отличным, очень хорошим, хорошим, удовлетворительным, плохим (вариант ВОЗ: «Как вы оцениваете свое здоровье в целом?» – и шкала ответов: «Очень хорошее/ хорошее/ удовлетворительное/ плохое/ очень плохое»)	3			Необходимо проводить обследования населения. Оценка проводилась всего лишь в нескольких странах (Канада, США, Соединенное Королевство, см. Elliott MN, Kanouse DE, Burkhart Q, et al. Sexual Minorities in England Have Poorer Health and Worse Health Care Experiences: A National Survey. Journal of General Internal Medicine. 2015;30(1):9-16. doi:10.1007/s11606-014-2905-y.)	x	x	x	x	x

5. ЛИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И НАСИЛИЕ											
Аспект вовлеченности	**Название показателя**	**Показатель**	**Уровень практической осуществимости**	**ЦУР**	**Комментарий (обоснование, объяснение или проблемы)**	**Потенциальные источники данных**	**Лесбиянки**	**Геи**	**Бисексуалы**	**Трансгендеры**	**Интерсексуалы**
Телесная, физическая и психологическая неприкосновенность	5.1 «Нормализирующие» медицинские вмешательства	Законы, нормативные акты, судебные решения, защищающие детей, рожденных с вариативными половыми признаками, от принудительных «нормализирующих» медицинских вмешательств	2		Следует также рассмотреть возможность проведения оценки надлежащего соблюдения и осуществления законов, нормативных актов и судебных решений и признать, что некоторые интерсексуальные дети могут дать согласие на медицинские вмешательства.	Встречаются очень редко, поэтому сравнительно легко поддаются подсчету. Для оценки можно использовать данные из докладов организаций ЛГБТИ и правозащитных организаций.					x
	5.2 «Переходная терапия»	Законы, нормативные акты, судебные решения и меры политики, запрещающие или устраняющие «переходную терапию», направленную на изменение сексуальной ориентации и гендерной идентичности, или защищающие от нее	2			Данные могут быть получены из докладов организаций ЛГБТИ и правозащитных организаций. Также могут быть включены качественные данные, полученные из небольшого количества стран.	x	x	x	x	
Преступления на почве ненависти / подстрекательство к насилию	5.3 Законодательство в отношении преступлений на почве ненависти / подстрекательства к насилию	Включение ненависти по мотивам реальных или предполагаемых СОГИСПП в качестве отягчающего обстоятельства в законы, нормативные акты, судебные решения и политику в отношении преступлений на почве ненависти и существование законодательства в отношении подстрекательства к насилию, учитывающего реальные или предполагаемые СОГИСПП в качестве мотива для совершения преступлений на почве ненависти	2		Может возникнуть необходимость выбора между преступлениями на почве ненависти и подстрекательством к насилию, так как это могут быть два отдельных показателя.	К потенциальным источникам данных относятся: БДИПЧ ОБСЕ, ежегодно публикующее данные о преступлениях на почве ненависти. http://hatecrime.osce.org/. В США сбором таких данных занимается ФБР. https://ucr.fbi.gov/hate-crime/2016.	x	x	x	x	x

5. ЛИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И НАСИЛИЕ											
Аспект вовлеченности	**Название показателя**	**Показатель**	**Уровень практической осуществимости**	**ЦУР**	**Комментарий (обоснование, объяснение или проблемы)**	**Потенциальные источники данных**	**Лесбиянки**	**Геи**	**Бисексуалы**	**Трансгендеры**	**Интерсексуалы**
Насилие по мотивам СОГИСПП	5.4 Физическое, психологическое, сексуальное насилие	Процентная доля физических лиц, подвергавшихся физическому, психологическому или сексуальному насилию по мотивам их реальных или предполагаемых СОГИСПП в течение последних 12 месяцев	3	16.1.3		Могут потребоваться опросы представителей ЛГБТИ-сообщества для выяснения, подвергались ли они насилию в последнее время. В США сбор данных о СОГИ и пережитом насилии осуществляется в рамках Национального обследования виктимизации и преступности.	x	x	x	x	x
	5.5 Насилие в отношении правозащитников	Активисты в области СОГИСПП/ правозащитники, подвергавшиеся насилию в течение последних 12 месяцев	2			Во многих странах может быть проще собрать данные по этому показателю, чем по другим показателям, касающимся насилия на основании СОГИСПП. Группы ЛГБТИ / правозащитные организации могут осуществлять необходимый контроль. Также могут возникнуть проблемы с интерпретацией.	x	x	x	x	x
Убежище в связи с СОГИСПП	5.6 Защита в виде убежища	Убежище предоставляется физическим лицам, подвергающимся преследованиям или имеющим основания для того, чтобы опасаться преследований по мотивам их реальных или предполагаемых СОГИСПП	2			Можно провести оценку местных законов о лицах, ищущих убежища. В УВКБ ООН существует база данных по вопросам прецедентного права, а также раздел по вопросам СОГИ (включающий в себя прецедентное право). http://www.refworld.org/sogi.html.	x	x	x	x	x
Доступ представителей ЛГБТИ-сообщества к правосудию	5.7 Подготовка кадров для системы уголовного правосудия	В программы обязательной профессиональной подготовки для сотрудников судебных и правоохранительных органов и исправительных учреждений включены занятия по вопросам защиты прав человека и защиты от насилия, касающимся ЛГБТИ и СОГИСПП	2		Признание важности профессиональной подготовки в рамках судебной системы. В странах, где обеспечением соблюдения законов занимаются военные, они учтены в составе правоохранительных органов.	Необходимо создать систематический процесс сбора данных (разработать методологию).	x	x	x	x	x

5. ЛИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И НАСИЛИЕ											
Аспект вовлеченности	**Название показателя**	**Показатель**	**Уровень практической осуществимости**	**ЦУР**	**Комментарий (обоснование, объяснение или проблемы)**	**Потенциальные источники данных**	**Лесбиянки**	**Геи**	**Бисексуалы**	**Трансгендеры**	**Интерсексуалы**
	5.8 Доверие к системе правосудия	Процентная доля представителей ЛГБТИ-сообщества, заявляющих о своей вере в то, что система правосудия принимает надлежащие меры реагирования на случаи насилия по мотивам реальных или предполагаемых СОГИСПП	3			Данные могут содержаться в опросах представителей ЛГБТИ-сообщества о пережитом ими насилии (эти данные требуются для других показателей). Можно провести разбивку по отдельным вопросам, например, верят ли они в то, что система правосудия будет проводить расследование / уголовное преследование на основании жалобы, насколько высок предположительный риск повторной виктимизации, обеспечит ли судебная система защиту пострадавшим, и т. д.	x	x	x	x	x
	5.9 Мониторинг случаев насилия в отношении ЛГБТИ	Национальные органы ведут мониторинг случаев насилия в отношении лиц с различными СОГИСПП	2		Ряд независимых учреждений уполномочен вести мониторинг случаев насилия в отношении лиц с различными СОГИСПП	Необходимо создать систематический процесс сбора данных (разработать методологию).					
	5.10 Насилие в отношении ЛГБТИ в институциональных учреждениях	Национальные органы ведут мониторинг случаев насилия в отношении лиц с различными СОГИСПП в местах содержания под стражей	2-3		ПРИМЕЧАНИЕ: к «местам содержания под стражей» (определение согласно Конвенции против пыток) относятся психиатрические лечебницы, полицейские участки и центры содержания под стражей.	Ряд независимых учреждений (органы полицейской инспекции / органы по надзору над тюрьмами, национальные правозащитные организации, национальные механизмы предотвращения пыток и т.д.) уполномочен вести мониторинг ситуации в учреждениях закрытого типа, хотя их доклады не всегда обнародуются (таким образом, некоторые данные могут относиться к уровню 3).	x	x	x	x	x
	5.11 Политика содержания под стражей	Наличие официальной политики защиты лиц с различными СОГИСПП в местах содержания под стражей, в том числе конкретной политики уважения самостоятельно определенной гендерной идентичности и гендерного самовыражения трансгендеров	2			Фиксирует наличие политики уважения гендерной идентичности / гендерного самовыражения трансгендеров в условиях содержания под стражей, что имеет чрезвычайно большое значение для мест содержания под стражей.	x	x	x	x	x