

Programa Carbono **ODM**

Impulsando el Financiamiento de Carbono para el Desarrollo Sostenible



















Este libro del Programa Carbono ODM (el "Libro"), que se distribuye únicamente con fines informativos, fue preparado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo ("PNUD"), un órgano subsidiario de las Naciones Unidas, una organización internacional establecida por tratado.

Ni el PNUD ni ninguno de sus afiliados, funcionarios, personal o agentes respectivos otorgan una declaración, garantía o compromiso expreso o implícito en relación a este Libro. El PNUD ha realizado todos los esfuerzos razonables para procurar que la información publicada en este Libro sea precisa, completa y actualizada en la medida de lo posible. El PNUD no acepta ningún tipo de responsabilidad con respecto a los contenidos del Libro. Este Libro no debe considerarse una oferta o recomendación del PNUD en relación con cualquier compromiso propuesto con el PNUD o el Banco Fortis.

Derechos de Autor © 2007 por PNUD. Todos los derechos reservados. Derechos de Autor Fotografía © IW/AFP/VW/DF. Portada © Dennis Fast.

Introducción

El cambio climático es uno de los problemas más importantes que la comunidad internacional debe afrontar en el siglo XXI. Dicho cambio plantea una amenaza considerable al desarrollo y la disminución de la pobreza, y afecta principalmente a los sectores más empobrecidos dentro de los países menos desarrollados, que dependen directamente del entorno natural como medio de subsistencia. De hecho, el cambio climático amenaza con socavar de manera significativa los esfuerzos por alcanzar los Objetivos del Desarrollo del Milenio (ODM).

Ayudar a los países en desarrollo en sus esfuerzos por afrontar los impactos del cambio climático y crear vías para un desarrollo más sostenible con menor producción de gases de efecto invernadero es un objetivo primordial para el PNUD. Se necesitan nuevas y mayores inversiones durante los próximos 15 años para afrontar una amplia gama de problemas relacionados con el medio ambiente, primordiales para que los países en desarrollo logren eliminar la pobreza y alcanzar los ODM. Un informe reciente encargado por la Alianza para la Pobreza y el Medio Ambiente, red compuesta por más de 30 organizaciones internacionales para el desarrollo y el medio ambiente, estima que se necesitarán entre 60 y 90 mil millones de dólares por año para enfrentarse a los cambios climáticos que afectan directamente los objetivos de disminución de la pobreza en los países en desarrollo. Históricamente, las actividades relacionadas con el medio ambiente y la energía sostenible han constituido sólo un pequeño porcentaje de la ayuda oficial al desarrollo: entre 3 y 5 mil millones de dólares anuales en los últimos años. Es evidente que se necesitarán mecanismos de financiamiento adicionales para cubrir estas necesidades.

Financiamiento de Carbono en Países en Desarrollo

En la última década ha surgido una variedad de instrumentos de mercado para abordar los asuntos relacionados con el medio ambiente, incluyendo el uso de las reducciones de emisiones voluntarias y obligatorias en el área del cambio climático. En el sector de reducciones obligatorias, el Protocolo de Kyoto, a través del Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL) y la Implementación Conjunta (IC), ha impulsado en poco tiempo un mercado internacional de miles de millones de dólares que se ha expandido rápidamente. Los flujos financieros de los mercados de reducción de emisiones de carbono podrían ser la principal fuente de financiamiento para el desarrollo sostenible.

El MDL fue diseñado para brindar beneficios significativos a los países en desarrollo incrementando los flujos de capital, proporcionando ingresos adicionales para la transferencia de tecnología e inversiones para el medio ambiente, y reduciendo los costos para alcanzar los objetivos del desarrollo sostenible. Sin embargo, es poco probable que el MDL garantice el cumplimiento de los beneficios de desarrollo de amplia base que se esperaban alcanzar, al menos en el corto o mediano plazo.

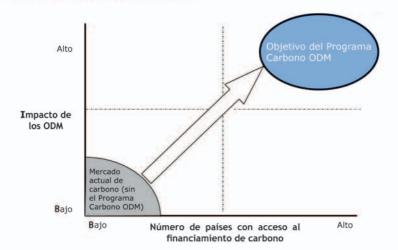
La variedad de proyectos y sectores comprendidos por el MDL son limitados: la mayoría de las reducciones hasta la fecha surgen de intervenciones al final del proceso (end of pipe) que prácticamente no generan desarrollo sostenible alguno ni beneficios. La cobertura geográfica del MDL es de igual modo limitada: los países en desarrollo más grandes dominan los proyectos registrados hasta la fecha, mientras que los países menos desarrollados tienen una participación mínima. El PNUD considera que es necesario llevar a cabo muchas más acciones para destinar el financiamiento de carbono a más países en desarrollo, y a una gama más amplia de actividades que puedan brindar beneficios reales para un desarrollo sostenible.

Misión del Programa Carbono ODM

Con el fin de aprovechar los potenciales y significativos beneficios del financiamiento de carbono para los países en desarrollo, el PNUD ha establecido el Programa de Financiamiento de Carbono para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, Programa Carbono ODM ("El Programa"), un mecanismo innovador para el desarrollo y comercialización de los proyectos de reducción de emisiones. Los objetivos centrales del Programa son:

- Aumentar el acceso al financiamiento de carbono permitiendo la participación de un mayor número de países en desarrollo, en particular aquellos que cuentan con poca participación en la actualidad.
- Promover los proyectos de reducción de emisiones que contribuyan a los ODM, proporcionando beneficios adicionales para el desarrollo sostenible y la reducción de la pobreza.

Figura 1: Objetivo del Programa Carbono ODM



El Programa tiene por objeto producir cambios en el mercado con respecto al financiamiento de carbono en los países en desarrollo. Además, lograr la transición de un entorno sin mercado a un entorno con plena capacidad de mercado que respalde los proyectos de reducción de emisiones con amplios beneficios para los ODM, atrayendo inversiones directas y sustanciales del sector privado. De hecho, la experiencia sugiere que uno de los medios más efectivos de aumentar el interés del sector privado en, y su conocimiento sobre, el financiamiento de carbono ha sido la disponibilidad de proyectos de demostración en países anfitriones. Una vez que se desarrolla la capacidad de mercado en un país en particular y se establece una cantidad importante de proyectos de reducción de emisiones con amplios beneficios para los ODM, el PNUD abandona dicho mercado, al haber alcanzado sus objetivos de desarrollo de mercado y los ODM.

El Programa forma parte de un enfoque completo del PNUD que se desarrolla en tres etapas, para el desarrollo de capacidad en el financiamiento de carbono. En forma individual para cada país, este enfoque comienza con la remoción de barreras, luego aborda el establecimiento de procedimientos eficientes para los países anfitriones, y finalmente culmina en el desarrollo de proyectos de reducción de emisiones por parte del Programa. En los últimos años, el PNUD ha implementado las dos primeras etapas de este enfoque en muchos países y a consecuencia de esto, ha creado un entorno propicio para que el Programa opere con efectividad.

El Programa funcionará tanto en los sectores obligatorios como en los voluntarios. En principio, el Programa se concentrará en el mercado de reducción obligatoria, aprovechará la infraestructura reguladora del MDL y de la IC existente y generará créditos de carbono que podrán ser utilizadas por los gobiernos, empresas y otras entidades para cumplir con los compromisos del protocolo Kyoto. Un segundo componente voluntario permitirá que el Programa trabaje con proyectos menores y que desarrolle nuevas tecnologías de proyectos con amplios beneficios para los ODM.

Fig. 3: Enfoque del PNUD para impulsar el financiamiento de carbono para el desarrollo sostenible

Etapa 1: Remover barreras para las inversiones directas en tecnologías sin efectos nocivos para el clima Ejemplos de actividades: • Análisis de las barreras clave para los sectores objetivo • Comienzo del diálogo

- con las autoridades reguladoras acerca de las estrategias de remoción de barreras
- Desarrollo de estrategias específicas del sector

Etapa 2:

Establecer procedimientos eficientes en los países anfitriones para la revisión y aprobación del MDL y la IC

Ejemplos de actividades:

- Asistencia en el establecimiento de Autoridades Nacionales
 Delegadas (DNAs), derechos de propiedad y procedimientos de aprobación de los proyectos de reducción de emisiones
- Entrenamiento para las Autoridades Nacionales Delegadas (DNAs) y tomadores de decisiones y talleres de concientización

Etapa 3:

Desarrollar proyectos a través del Programa Carbono ODM

Ejemplos de actividades:

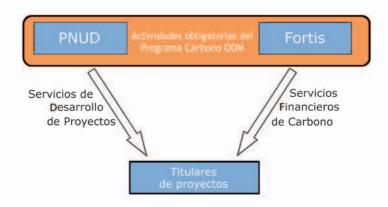
- Identificación de sectores prioritarios para maximizar el dividendo de desarrollo
- Desarrollo de proyectos de demostración
- Compilación, análisis y difusión de experiencias y lecciones

¿Qué es el programa Carbono ODM?

Las actividades obligatorias del Programa representan una colaboración innovadora entre el PNUD y un proveedor internacional de servicios financieros, Banco Fortis ("Fortis"), que ofrecerá un paquete completo de servicios integrales a los proyectos futuros de reducción de emisiones. El PNUD y Fortis aportarán sus áreas particulares de experiencia: el PNUD proveerá servicios de desarrollo de proyectos y Fortis adquirirá y venderá los créditos de carbono. La colaboración del PNUD con Fortis comprenderá una preparación inicial de proyectos relativos a la generación de créditos de carbono durante el primer período de compromiso de Kyoto entre 2008 y 2012.



Figura 4: Perspectiva general de los roles del PNUD y de Fortis en el Programa Carbono ODM



Rol del PNUD en el Programa Carbono ODM

El rol del PNUD en el Programa es ofrecer servicios de desarrollo de proyectos, incluyendo el ejercicio de la diligencia debida, la provisión de asistencia técnica para la aprobación de proyectos del MDL o de la IC, y el establecimiento de un sistema de supervisión de las reducciones de emisiones del proyecto. Como una organización para el desarrollo, el PNUD no busca lucrar con el Programa. Sin embargo, el PNUD aplicará una cuota de recuperación de costos a una tasa fija para recuperar sus costos directos. En la provisión de sus servicios, el PNUD aprovechará su probada experiencia en el desarrollo de proyectos para el medio ambiente, su amplia presencia local y su profundo entendimiento de los objetivos del desarrollo sostenible de cada país.

Con el objeto de determinar la elegibilidad para el Programa, el PNUD, asistido por Fortis, llevará a cabo el proceso de diligencia debida y determinará la viabilidad comercial, técnica y reglamentaria del futuro proyecto. Este proceso riguroso y estandarizado evalúa cada proyecto futuro en relación a ciertos criterios en cinco áreas principales: el potencial del carbono, la viabilidad técnica, financiera y legal (incluyendo *Know Your Customer*), la contribución para lograr los ODM y la sostenibilidad ambiental, y el riesgo país.

Para los proyectos futuros que cumplan con el proceso de diligencia debida del Programa, la asistencia técnica del PNUD incluirá:

- Asistencia en el desarrollo de un estudio de referencia
- Asistencia en la realización de consultas con los interesados
- Asistencia en la preparación de un documento de diseño del proyecto (DDP)
- Contratación de un tercero independiente para la validación o determinación del proyecto
- Provisión de asesoría estratégica en relación a la obtención de la aprobación del proyecto por parte del país anfitrión
- Asistencia en la registración o determinación final del proyecto
- Asistencia en el desarrollo e implementación de un plan de supervisión y su control durante el primer año de operación del proyecto
- Asistencia en la verificación previa del proyecto y contratación de un tercero independiente para realizar el informe de verificación inicial y la primera verificación.



Rol de Fortis en el Programa

El rol de Fortis en el Programa es proveer servicios financieros de carbono, que comprenden la compra y venta de créditos de carbono generados por los proyectos del Programa. Fortis fue seleccionado por el PNUD en un concurso riguroso y competitivo con el objeto de obtener los mejores términos posibles para los proyectos del Programa.

Un aspecto clave del Programa es la fijación de precios competitivos y estandarizados en todos sus proyectos, sin importar sus características particulares. Así, mientras que cumplan con la diligencia debida, podrán participar en el Programa las clases de proyectos que – debido a su geografía, tecnología o tamaño – poseen poca participación en el mercado en la actualidad. Más importante aún, los precios del Programa se fijan al principio del ciclo del proyecto, lo que protege a los titulares del proyecto en los países en desarrollo de la volatilidad de precios en el mercado de carbono.

Además, el PNUD y Fortis se unirán para ayudar a los titulares de los proyectos a superar las restricciones de capital que afrontan en muchos países en desarrollo. Por ello, las cuotas de recuperación de costos del PNUD serán cobradas al final del período, sólo cuando se hayan alcanzado puntos predefinidos en el servicio. Paralelamente, Fortis efectuará pagos por adelantado a los titulares de los proyectos para cubrir los costos de la cuota de recuperación de costos.

Clases de Proyectos a los que se dirige el Programa Carbono ODM

Se elegirá una variedad de proyectos que cumplan con los objetivos de desarrollo para el Programa. La evaluación inicial ha indicado el potencial de proyectos atractivos basados en diversas tecnologías de reducción de emisiones, incluyendo la energía renovable, la eficiencia energética, el cambio de tipo de combustible, el manejo de residuos agrícolas y biocombustibles, y la captura de emisiones fugitivas de vertederos.

Se han excluido varias categorías de proyecto debido a sus contribuciones limitadas para los ODM, y a otros factores que no son consecuentes con los objetivos del Programa. Estas categorías incluyen: la energía nuclear, la energía hidroeléctrica a gran escala, el secuestro terrestre (que incluye procesos optimizados para la recuperación de petróleo), la alternación de cargas de energía eléctrica, y la captura y destrucción de gases industriales.

Como se indicó arriba, los proyectos propuestos serán evaluados según su capacidad de contribuir al desarrollo sostenible y al mismo tiempo producir reducciones certificables de emisiones. Por ejemplo, un proyecto de energía renovable podría generar empleo local y ayudar a mejorar la calidad del aire local así como generar créditos de carbono. De manera similar, un proyecto de captura y uso de gas de vertederos podría promover mejor administración de residuos y reciclado, protección de cuencas, generación de energía y creación de puestos de trabajo así como la producción de créditos comercializables provenientes de la destrucción de metano.



Tabla 1: Clases de proyectos a los que se dirige inicialmente el Programa Carbono ODM

Sector de reducción de emisiones de metano	Energia renovable	Sector de eficiencia energética	Sector de secuestros biológicos	Sector de Transporte	Sector de energia más limpia
Bio-metanización de residuos	Electricidad conectada a la red	Desarrollo de la eficiencia energética nueva y existente	Forestación / refores- tación	Cambio del tipo de combustible en el sistema de transporte	Biocombustibles
Oxidación biológica del metano - vertederos	Energía fuera de la red (ej. energía solar, hidroeléctrica, etc.)	Eficiencia energética en el sector industrial incluyendo cogenera- ción			Cambio del tipo de combustible
Captura/ procesa- miento de gases de vertederos	Energía solar térmica	Mejoras de eficiencia energética del lado de la oferta			
Captura y combustión del gas de vertederos	Energía biomasa	Eficiencia energética en climatización y refri- geración a través de la sustitución de tecnologías que utilicen CFC			

Financiamiento de carbono para los ODM

















ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre

ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal

ODM 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer

ODM 4: Reducir la mortalidad infantil

ODM 5: Mejorar la salud materna

ODM 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades

ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medioambiente

ODM 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, provenientes de la Declaración del Milenio, firmada por 147 jefes de estados y gobiernos en septiembre de 2000, consisten en ocho objetivos cuantificables para reducir la pobreza mundial y lograr avances significativos en cuanto a la salud, enseñanza, medio ambiente e igualdad para el 2015. Los ODM representan un compromiso sin precedentes asumido por los estados miembro de las Naciones Unidas, como un sólo paquete, ante el problema de la pobreza en sus múltiples formas.

El cambio climático amenaza con socavar los esfuerzos por alcanzar los ODM. Los proyectos del Programa Carbono ODM como la reducción de emisiones de gas de efecto invernadero trabajan directamente hacia la mitigación del cambio climático y el alivio de los impactos en los países en desarrollo.

Además de reducir las emisiones, los proyectos del Programa Carbono ODM proporcionan contribuciones directas adicionales a los ODM: diversos proyectos de carbono brindan beneficios significativos para la comunidad que son intrínsicos para la clase de proyecto.

Por ejemplo, los proyectos relacionados a la energía en los países de bajos ingresos pueden reducir la necesidad de recolectar leña, una actividad comúnmente realizada por jóvenes, y mujeres de edad escolar, y como consecuencia, contribuir con el ODM 3: "Promover la Igualdad entre los Géneros y la Autonomía de la Mujer." Algunos proyectos pueden reinvertir una parte de sus recaudaciones provenientes de las reducciones de emisiones en actividades específicas de los ODM.

Los países de bajos ingresos son los que más necesitan los ODM, ya que actualmente no tienen acceso al financiamiento de carbono, o éste es muy limitado. El Programa Carbono ODM tendrá un rol activo en los países de bajos ingresos, por lo tanto, impulsará el financiamiento de carbono para el desarrollo sostenible donde más se necesita.

PNUD

El PNUD se encuentra en la posición ideal para lanzar un programa como el Programa Carbono ODM. El PNUD, presente en 166 países, ha establecido vínculos de confianza importantes con los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado. Con un portafolio de \$5000 millones en proyectos de energía y medio ambiente, el PNUD es uno de los proveedores más grandes del mundo en servicios técnicos en el área del cambio climático.

En los últimos 7 años, el PNUD ha estado involucrado en actividades de desarrollo de la capacidad de
financiamiento de carbono en más de 20 países a
lo largo de varias regiones diferentes. Tanto a nivel
global como regional, las actividades de desarrollo
de capacidad del PNUD han sido respaldadas por la
revisión y compilación sistemática de las mejores
prácticas y lecciones sobre el MDL, que se difunden a
través de una serie de productos de conocimiento y
publicaciones, como es el caso del informe reciente:
Una evaluación del progreso en el establecimiento del Mecanismo de Desarrollo Limpio, así como el
informe regional de desarrollo del marco institucional nacional para el Protocolo de Kyoto en Europa
Oriental y la CEI.

Fortis

Fortis es un proveedor internacional de servicios financieros y se encuentra dentro de las primeras 25 instituciones financieras internacionales según sus activos. Fortis cotiza en el mercado de valores de Amsterdam, Bruselas y Luxemburgo y posee un programa patrocinado de emisiones de Certificados de Depósito en Estados Unidos (ADR, por sus siglas en inglés). Su posición de solvencia (S&P: AA-), su presencia en 50 países y sus 58.000 trabajadores profesionales, le permiten a Fortis combinar su solidez mundial con su flexibilidad local.

Fortis es un líder en el mercado de servicios financieros de carbono, con un equipo con gran experiencia, y una oferta integral a nivel horizontal de servicios de carbono financieros, comerciales, y de fideicomiso. Fortis ha asumido el compromiso de mantener una posición neutral de carbono en sus operaciones.

Para mayor información favor contactar a los Asesores Técnicos Regionales del PNUD:

Oliver Page
Asesor Técnico Regional
Cambio Climático y CDAC
Unidad de Coordinación Regional PNUD/FMAM
(507) 302-4548
oliver.page@undp.org

Diego Masera, Ph.D.
Asesor Técnico Regional
Cambio Climático
Unidad de Coordinación Regional PNUD/FMAM
(507) 302-4594
diego.masera@undp.org

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Ciudad del Saber, Clayton, Edificio 155 Ciudad de Panamá, Panamá Apartado Postal 0816 - 1914 Panamá

> www.mdgcarbonfacility.org mdgcarbonfacility@undp.org



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Dirección de Políticas de Desarrollo Programa Carbono ODM 304 East 45th St. Nueva York, NY 10017 EE.UU.

mdgcarbonfacility@undp.org www.mdgcarbonfacility.org