OMD CARBONE

Aligner la gestion du risque climatique sur les besoins de développement humain

Programme des Nations Unies pour le développement

CLAUSE DE NON-RESPONSABILITE

La Brochure sur le OMD Carbone (la "Brochure") est une publication du Programme des Nations Unies pour le développement (“PNUD”), un organe subsidiaire des Nations Unies, une organisation internationale créée sur la base d’un traité, et est diffusé uniquement à titre d’information.

Elle ne saurait faire l’objet d’observations expresses ou implicites, de garantie ou d’engagement ni de la part du PNUD, ni de la part de ses organismes affiliés respectifs, de ses responsables, de son personnel ou de ses agents. Le PNUD a tout mis en œuvre afin que les informations qu’elle contient soient autant que possible précises, complètes et à jour. Il décline toute responsabilité ou obligation quant à ce contenu. Par ailleurs, cette Brochure ne saurait être considérée comme une offre ou une recommandation de la part du PNUD par rapport à un engagement quelconque envisagé par lui-même ou par Fortis.

Copyright © 2008 PNUD. Tous droits réservés pour tous pays.

Introduction

Au cours du 21ème siècle, le changement climatique est apparu comme l'un des problèmes les plus importants auxquels se trouve confrontée la communauté internationale. Tout comme à la réduction de la pauvreté, il constituera une menace grave au développement, et ses effets se feront durement ressentir par les gens les plus pauvres des pays les moins développés dont la subsistance est tributaire de l'environnement naturel. En effet, le changement climatique menace de saper considérablement les efforts déployés en vue de la réalisation des Objectifs du Millénaire pour le développement ("OMD").

Soutenir les efforts que déploient les pays en développement en vue de résister aux impacts du changement climatique et de se créer des voies de développement durable et à basses émissions de gaz à effet de serre constitue un objectif central pour le PNUD. Au cours des 15 prochaines années, de nouveaux investissements majeurs seront nécessaires pour essayer de venir à bout d'un large éventail de problèmes environnementaux dont la solution est déterminante quant à la capacité des pays en développement d'éradiquer la pauvreté et d'atteindre les OMD. Un rapport récemment publié sur l'initiative du Partenariat pour la pauvreté et l'environnement – un réseau qui regroupe plus de 30 organisations internationales de développement et de l'environnement – estime que la résolution des problèmes environnementaux dont les incidences sont les plus directes sur la réduction de la pauvreté dans les pays en développement nécessitera entre 60 et 90 milliards de dollars EU. De tout temps, seul un faible pourcentage de l'aide publique au développement a été consacré aux activités d'appui à l'utilisation durable de l'énergie et à la protection de l'environnement, soit environ 3 à 5 milliards de dollars EU annuellement au cours de ces dernières années. De toute évidence, la mise en place d'autres mécanismes de financement s'impose en vue de combler ce déficit.

Le Financement carbone dans les pays en développement

La dernière décennie a enregistré l'apparition d'une panoplie d'instruments reposant sur les mécanismes du marché et visant à résoudre les problèmes environnementaux, dont le recours à des mesures réglementaires et à des règles de conduite adoptées volontairement en vue de réduire les émissions de gaz à effet de serre et d'atténuer les effets du changement climatique. Sur le plan des mesures réglementaires, le Protocole de Kyoto, à travers le Mécanisme pour le développement propre ("MDP") et le Mécanisme d'application conjointe (MAC), a réussi en un rien de temps à donner un coup de fouet à un marché de plusieurs milliards de dollars EU dont l'essor se poursuit à un rythme fort accéléré, et les flux financiers générés par les marchés de droits d'émission pourraient devenir une source de financement majeure du développement durable.

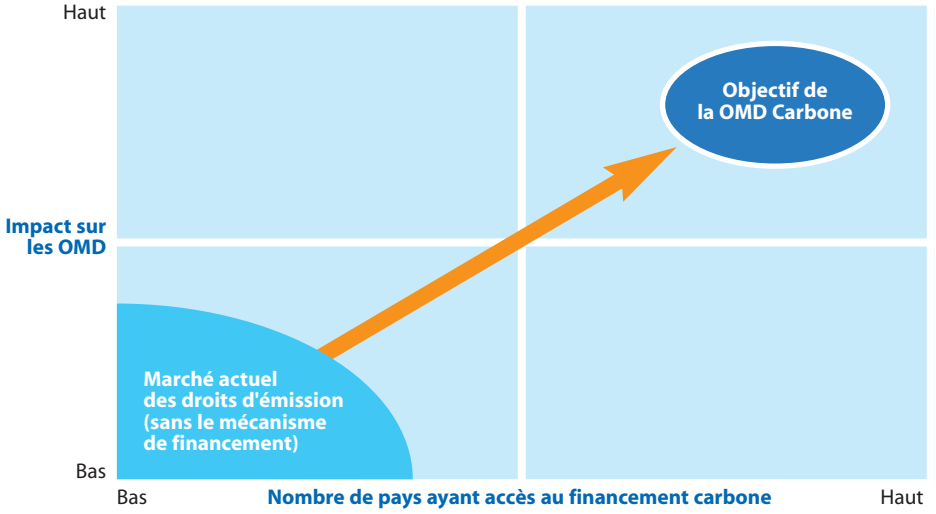
Tel que conçu, le MAC vise à apporter aux pays en développement des avantages énormes sur le plan de l'accroissement de leurs flux de capitaux, à renforcer le transfert de technologie et à réduire les coûts induits par la réalisation des objectifs du développement durable. Cependant, à en juger par certains signes précoces, il ne serait peut-être pas à même de produire les avantages généralisés auxquels s'attendaient bon nombre de gens, du moins pour ce qui est du court au moyen terme.

Les types de projets et des secteurs qu'englobe actuellement le MDP ont été peu diversifiés et, dans le même temps, la plupart des compensations provenant jusqu'à ce jour d'interventions "en aval" n'ont produit que peu d'avantages en matière de développement durable. De même, la couverture géographique du mécanisme est restée réduite, les grands pays développés se taillant jusqu'à ce jour la part du lion quant au nombre de projets enregistrés alors que la participation des pays les moins développés n'a été que minimale. Le PNUD demeure persuadé que beaucoup reste à faire afin de faire bénéficier un plus grand nombre de pays en développement aussi bien des financements carbone que d'un plus large éventail d'activités de nature à produire de réels avantages en matière de développement durable.

La mission de la OMD Carbone

Afin de mobiliser en faveur du monde en développement les avantages considérables potentiels liés aux financements carbone, le PNUD a mis en place la OMD Carbone, un mécanisme novateur de mise en oeuvre et de commercialisation de projets de réduction des émissions dont les objectifs sont les suivants:

Figure 1: Objectif de la OMD Carbone



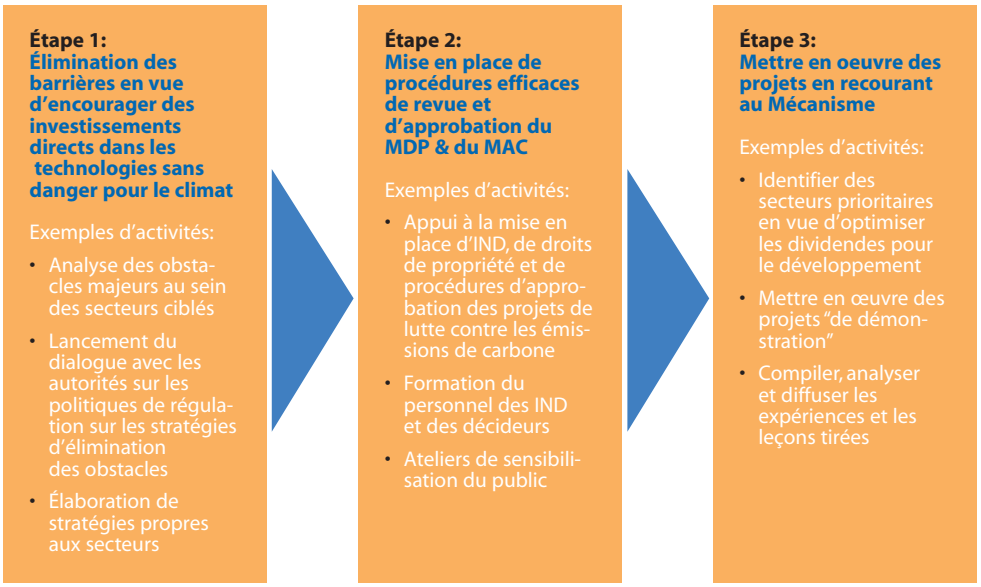
- Renforcer l'accès aux financements carbone en favorisant la participation d'une plus large gamme de pays en développement, notamment ceux qui sont actuellement sous-représentés.
- Promouvoir des projets de réduction des émissions de carbone qui contribuent à la réalisation des OMD, ce qui permettrait de produire des avantages supplémentaires en matière de développement durable et de réduction de la pauvreté.

OMD Carbone a pour but d'engendrer une transformation du marché des droits d'émission dans les pays en développement – opérer le passage d'un environnement de précommercialisation à un environnement non seulement entièrement régi par les conditions du marché, mais aussi de soutien à des projets de réduction des émissions de carbone pour la réalisation des OMD et qui attire d'énormes investissements directs du secteur privé. En effet, l'expérience prouve que c'est l'existence de projets 'de démonstration' dans les pays hôtes qui a été l'un des moyens efficaces visant à amener le secteur privé à s'intéresser davantage aux financements carbone et à renforcer sa compréhension de ce mécanisme. Dès que sont créées les capacités commerciales dans un pays donné et qu'une masse critique de projets de réduction des émissions de carbone pour la réalisation des OMD y est mise en place, le PNUD se dégage de ce marché, car ayant atteint ses objectifs en matière de promotion de marché de droits d'émission et des OMD.

OMD Carbone est une partie intégrante de l'approche intégrée à trois étapes adoptée par le PNUD pour le renforcement des capacités en matière de financements carbone. En procédant pays par pays, cette approche commence par l'élimination des barrières, puis se poursuit par l'établissement de procédures efficaces propres au pays hôte, et s'achève par la mise en oeuvre par le Mécanisme de projets de réduction des émissions de carbone. Au cours de ces dernières années et dans de nombreux pays, les activités du PNUD ont largement porté sur les deux premières étapes de cette approche, créant ainsi un environnement propice à un fonctionnement efficace de la OMD Carbone.

Figure 2: Approche du PNUD en matière de mobilisation de financements carbone en faveur du développement durable

Approche du PNUD en matière de mobilisation de financements carbone en faveur du développement durable

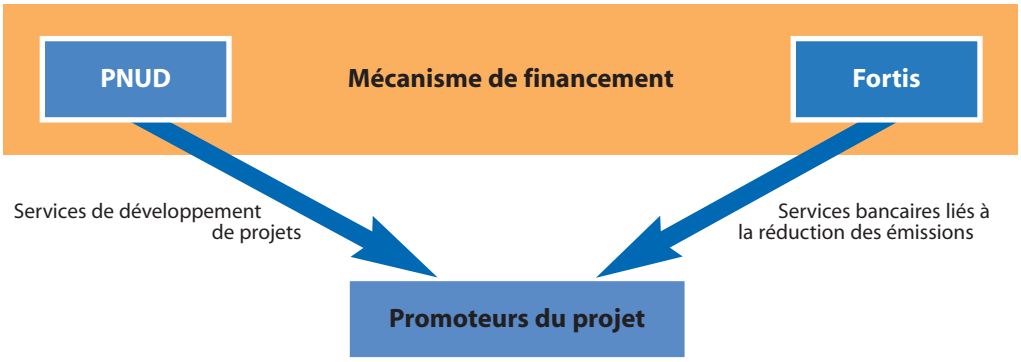


Qu'est-ce que c'est que la OMD Carbone?

Les activités de la OMD Carbone en matière de respect de la réglementation représentent une collaboration novatrice entre le PNUD et un prestataire international de services financiers, Fortis Bank ("Fortis"), qui offre aux projets potentiels de réduction des émissions un dispositif intégré de services à travers un "guichet unique". Le PNUD et Fortis interviennent chacun en ce qui le concerne dans son domaine d'expertise, en d'autres termes le PNUD dans le domaine de la prestation de services en matière de mise en œuvre de projets et Fortis dans celui de l'achat et de la commercialisation de droits d'émission. La collaboration PNUD-Fortis portera sur la pre-

mière période d'engagement visée par le Protocole de Kyoto, c'est-à-dire sur la période 2008-2012.

Figure 3: Aperçu général des rôles du PNUD et de Fortis au sein de la OMD Carbone



Rôle du PNUD au sein de la OMD Carbone

Au sein de la OMD Carbone, le PNUD a pour rôle d'assurer des prestations de services en matière de mise en oeuvre de projets, y compris la procédure de diligence raisonnable, l'assistance technique dans le cadre du MDP ou du processus d'approbation du projet MAC, et la mise en place pour le projet d'un système de suivi des échanges de droits d'émission. En tant qu'organisme de développement, le PNUD n'entend pas tirer de profits de la OMD Carbone. Cependant, il exigera l'acquittement d'un droit forfaitaire au titre du recouvrement des coûts directs qu'il a eu à supporter. Dans le cadre de la prestation de ses services, il mobilisera son expertise reconnue en matière de mise en œuvre de projets environnementaux, ses avantages comparatifs liés à sa longue présence sur le terrain, ainsi que sa compréhension approfondie des objectifs de chaque pays en matière de développement durable.

Afin de pouvoir se prononcer sur l'admissibilité d'un projet à la OMD Carbone, le PNUD, fort de l'appui de Fortis, procèdera aux vérifications préalables en vue de déterminer sa viabilité commerciale, technique et réglementaire. Ce processus rigoureux et normalisé évalue chaque projet potentiel à l'aide de critères relatifs à cinq (5) domaines majeurs: le potentiel d'émission de carbone, la faisabilité technique, les aspects financiers et juridiques, les OMD et l'environnement, et le risque-pays.

En ce qui concerne les projets qui répondent aux critères de la procédure de diligence raisonnable de la OMD Carbone, l'assistance technique du PNUD portera notamment sur:

- l'appui dans le cadre de l'étude préliminaire
- l'appui dans la conduite des consultations avec les parties prenantes
- l'appui dans l'élaboration du document de conception du projet (PCP)
- la validation ou la détermination du projet par un tiers indépendant
- les conseils stratégiques requis par rapport à l'obtention de l'approbation du projet par le pays hôte
- l'appui sur le plan de l'enregistrement ou de la détermination finale du projet
- l'appui en matière d'élaboration et de mise en oeuvre d'un plan de suivi ainsi que sa supervision au cours de la première année d'exploitation du projet
- l'appui dans le cadre de la vérification préalable du projet et l'engagement d'un tiers indépendant en vue de l'élaboration du rapport de vérification préliminaire et de la première vérification

Rôle de Fortis au sein de la OMD Carbone

Fortis est chargée d'assurer des prestations de services bancaires dans la OMD Carbone, ce qui consistera à acquérir et commercialiser des droits d'émissions générés par les projets du de la OMD Carbone. Elle a été retenue par le PNUD à l'issue d'un processus d'appel d'offres rigoureux et compétitif qui visait à obtenir pour les projets de la OMD Carbone les meilleures conditions possibles.

Un aspect majeur de la OMD Carbone consiste à mettre en place un système de tarification normalisé et compétitif au niveau de tous ses projets, indépendamment de leurs caractéristiques particulières. Ce faisant, pour autant que chaque projet répond aux critères de son processus de diligence raisonnable, divers types de projets qui – du fait de leur emplacement géographique, de la technologie qu'ils adoptent ou de leur taille, sont actuellement sous-représentés sur le marché dans son ensemble – pourraient y participer. Et, fait important, c'est que c'est la OMD Carbone qui procède à la détermination de la tarification dès le début du cycle de projet, ce qui permet, dans les pays en développement, de mettre les promoteurs de projets à l'abri de la volatilité des prix sur le marché des droits d'émissions de carbone.

Par ailleurs, le PNUD et Fortis apporteront un appui concerté aux promoteurs de projets en vue de les aider à surmonter les contraintes d'ordre financier rencontrées dans la plupart des pays en développement. Pour ce faire, le droit exigible par le PNUD au titre du recouvrement de ses coûts sera remboursé a posteriori, seulement lorsque le projet aura atteint des niveaux de service charnières prédéterminés. Parallèlement, Fortis accordera des avances aux promoteurs de projets en vue de leur permettre de s'acquitter dudit droit.

Types de projets ciblés par la OMD Carbone

La OMD Carbone est ouvert à un large éventail de projets qui contribuent à la réalisation d'objectifs de développement. Déjà, le processus d'identification préliminaire a révélé l'existence de nombreux projets potentiels à la fois attrayants et susceptibles de recourir à diverses technologies d'atténuation, y compris les énergies renouvelables, l'efficacité énergétique, le renoncement aux hydrocarbures, la gestion des déchets agricoles et les biocarburants, et le piégeage des gaz d'enfouissement fugaces.

Plusieurs catégories de projets feront l'objet de rejet du fait de leur faible contribution à la réalisation des OMD ou d'autres facteurs qui ne sont pas en adéquation avec les objectifs de la OMD Carbone. Au nombre de ces types de projets sont ceux portant sur l'énergie nucléaire, la production hydroélectrique à grande échelle, le géo-piégeage (y compris la récupération assistée des hydro-carbures), la variation de charges électriques, ainsi que le piégeage et la destruction de gaz industriels.

Table 1: Types de projets (Observation de mesures réglementaires ou Règles de conduite adoptées volontairement) ciblés dans un premier temps par la OMD Carbone

Domaine de l'atténuation des émissions de méthane	Énergies renouvelables	Domaine de l'efficacité énergétique	Domaine de la bio-séquestration	Secteur du transport	Secteur de l'énergie propre
Bio-méthanation des déchets	Système électrique connecté au réseau	Renforcement de l'efficacité – nouveaux équipements ou adaptation anti-pollution	Reboisement / reforestation	Renoncement aux hydro-carbures dans le transport	Biocarburants
Bio-oxydation du méthane - enfouissement	Système électrique autonome (par exemple cellules photovoltaïques, micro-installations hydro-électriques, etc.)	Efficacité énergétique des industries – y compris la cogénération			Renoncement aux hydro-carbures
Piégeage / production de gaz d'enfouissement	Énergie thermique solaire	Renforcement de l'efficacité énergétique axé sur l'offre			
Piégeage et torchage de gaz d'enfouissement	Énergie verte	Efficacité de la réfrigération / des unités de refroidissement, y compris les technologies de remplacement des CFC			

Tel que signalé plus haut, les projets proposés feront l'objet d'une sélection sur la base de leur capacité à contribuer aux objectifs de développement humain et de production de droits d'émission. Par exemple, un projet d'énergie renouvelable pourrait créer des emplois et contribuer à l'amélioration de la qualité de l'air local tout en produisant des droits d'émission.

De même, un projet de piégeage et d'utilisation de gaz d'enfouissement pourrait promouvoir une meilleure gestion et un meilleur recyclage des déchets, assurer la protection de bassins versants, produire de l'énergie et créer des emplois tout en produisant des droits d'émission commercialisables engendrés par la destruction du méthane.

Les Objectifs du Millénaire pour le développement

Objectif 1: Eliminer l'extrême pauvreté et la faim

Objectif 2: Assurer l'éducation primaire pour tous

Objectif 3: Promouvoir l'égalité et l'autonomisation de femmes

Objectif 4: Réduire la mortalité infantile

Objectif 5: Améliorer la santé maternelle

Objectif 6: Combattre le VIH/sida, le paludisme et d'autres maladies

Objectif 7: Assurer un environnement durable

Objectif 8: Mettre en place un partenariat mondial pour le développement

Les Objectifs du Millénaire pour le développement, tirés de la Déclaration du Millénaire signée en septembre 2000 par 147 chefs d'état et de gouvernement, constituent un ensemble de huit (8) objectifs quantifiables visant à réduire la pauvreté et à obtenir à l'horizon 2015 des avancées majeures dans les domaines de la santé, de l'éducation, de l'environnement et de l'égalité. Ils représentent un engagement sans précédent de la part des états membres des Nations Unies à l'effet de trouver, à l'aide d'un seul programme, une solution au problème de la pauvreté sous toutes ses formes.

Les changements climatiques menacent de saper les efforts déployés en vue de la réalisation des OMD. Les projets la OMD Carbone, qui réduisent directement les émissions de gaz à effet de serre, s'efforcent d'atténuer ces changements, ainsi que leurs impacts sur les pays en développement.

Outre la réduction des émissions, ces projets contribuent directement aux OMD : beaucoup d'entre eux apportent à la communauté des bénéfices importants, inhérents à ce type d'initiative.

Par exemple, des projets liés à l'énergie dans des pays à bas revenu peuvent aider à réduire le besoin de récolter du bois pour le feu - activité exercée par de jeunes femmes en âge scolaire - et contribuer ainsi à l'OMD 3 : « promouvoir l'égalité entre les sexes et autonomiser les femmes ». Il arrive que des projets réinvestissent les sommes provenant des droits d'émissions dans des activités liées aux OMD.

Alors qu'ils ont plus besoin que d'autres des OMD, les pays à bas revenus n'ont que peu ou pas accès aux marchés de droits d'émission à l'heure actuelle. OMD Carbone sera actif dans ces pays, afin d'utiliser le financement carbone pour réaliser un développement durable là où c'est le plus nécessaire.

Le PNUD

Le PNUD est bien placé en vue d'assurer la mise en oeuvre de la OMD Carbone. Du fait de sa présence sur le terrain dans 166 pays, il a tissé des rapports avec les gouvernements, la société civile et le secteur privé et bénéficie d'un capital de confiance auprès d'eux. Détenteur d'un portefeuille de projets d'énergie et d'environnement de 5 milliards de dollars EU, il est déjà l'un des plus grands prestataires de services au monde en matière d'assistance technique dans le domaine du changement climatique.

Au cours de ces 7 dernières années, il a activement pris part à des activités de renforcement de capacités de financement de la lutte contre les émissions de carbone dans plus de 20 pays au niveau de plusieurs régions. Tant au plan mondial qu'au plan régional, ces activités qu'il a mises en œuvre ont été appuyées par une revue et une compilation systématiques de pratiques optimales et de leçons tirées en matière de MDP et dont la diffusion est en cours à travers une série de produits de connaissance et de publications tels que le rapport récemment publié et intitulé Évaluation de l'état d'avancement de la mise en place de la OMD Carbone pour le développement propre et le Guide régional pour l'établissement de cadres institutionnels nationaux pour le Protocole de Kyoto en Europe de l'Est et au sein de la CEI.

Fortis

Fortis est un prestataire international de services financiers qui, du fait de sa capitalisation boursière, figure parmi les 25 institutions les plus en vue à travers le monde. Elle est cotée en bourse à Amsterdam, à Bruxelles et au Luxembourg, et a assuré le financement du programme de Certificat américain de dépôt ("ADR") des Etats-Unis. Sa solvabilité (S&P: AA-), sa présence dans 50 pays et le professionnalisme de ses 58 000 employés lui ont permis d'allier puissance au plan mondial et souplesse au plan local.

Fortis est un leader mondial en matière de services bancaires dans mautain; elle dispose d'une équipe étendue et expérimentée, d'une offre horizontalement intégrée de services de négociation de droits d'émission de carbone, de services financiers et de fiducie, et a à cœur d'atteindre la neutralité carbone.

Pour de plus amples informations

www.mdgcarbonfacility.org
mdgcarbonfacility@undp.org

Programme des Nations Unies pour le développement
Bureau des politiques de développement, EEG
OMD Carbone
304 E 45th Street, 9th Floor, New York, NY 10017, USA