

CÓMO ADOPTAR UN ENFOQUE DEL DESARROLLO BASADO EN LOS DERECHOS HUMANOS – “VOCES DE LA SOCIEDAD CIVIL”

Primera entrega: Experiencia de Social Watch de Benin “Vigilando el proceso de Desarrollo”

Desde su punto de vista, ¿cuál es el valor específico de los derechos humanos a la hora de luchar contra la pobreza?

La lucha contra la pobreza no tiene que ser vista por los gobiernos y por otros actores como un acto de caridad. Los principales objetivos de las políticas nacionales o locales en materia de desarrollo se tienen que centrar en la lucha contra la pobreza como un derecho que tienen las diferentes comunidades. Los ODM y las Estrategias de Reducción de la Pobreza (PRS) pueden ayudar a alcanzar los derechos humanos si elevan el nivel de bienestar y protegen a los pobres y a los grupos marginados.

¿Qué cree usted que puede hacer la ONU para asegurarse que los derechos humanos se vean incluidos en el proceso nacional de desarrollo?

Muchas de las autoridades nacionales o locales y de sus asociados no tienen muchos conocimientos sobre los derechos humanos. La gran mayoría de la sociedad civil y de las comunidades no saben nada sobre los estándares y principios de los derechos humanos. Por lo tanto, el primer paso a dar es educar y sensibilizar a las autoridades y a la sociedad en materia de estándares y principios de derechos humanos, sobre todo sobre la naturaleza intersectorial de los derechos humanos, es decir el hecho de que los derechos humanos se aplican en todos los sectores. La ayuda al desarrollo se considera todavía caridad y no como un asunto de derechos humanos. Hay que difundir la Declaración Universal de los Derechos Humanos entre todos los involucrados en elaborar y aplicar las políticas de desarrollo, que son las autoridades nacionales y las locales, los activistas de las ONG, las asociaciones locales de jóvenes, las mujeres y los trabajadores rurales y otros líderes de la opinión pública, para que se sientan inspirados y se sirvan de ella.

El segundo paso es promover los principios de participación, inclusión, rendición de cuentas, seguimiento alternativo y evaluación, entre otros, para centrar la estrategia de desarrollo sobre las necesidades reales de las comunidades.

¿Cuál es el papel de Social Watch en el seguimiento del proceso de lucha contra la pobreza?

Social Watch trabaja para alentar a la sociedad a involucrarse en la lucha contra la pobreza. En el proceso de escribir el Segundo Documento Nacional de lucha contra la pobreza (PRSP) de Benin, Social Watch de Benin colaboró con otras Organizaciones de la Sociedad Civil (CSO) para organizar la **información** que tenía que ser obtenida de los 77 municipios de Benin. La información que se obtuvo trataba de:

- i) *Cómo perciben las comunidades a la pobreza, y*
- ii) *Las principales necesidades de las comunidades para su propio desarrollo local.*

Paralelamente, trabajamos con el Comité Nacional responsable de redactar el PRSP Nacional II. Ese Comité estaba originalmente **compuesto y dirigido únicamente por representantes del gobierno**, pero después de hacer negociaciones y promoción, se permitió a Social Watch de Benin tener uno o dos participantes trabajando en él.

Los miembros de Social Watch de Benin utilizaron entonces la información y opiniones obtenidas en las localidades para influenciar el trabajo del Comité. Eso se hizo sintetizando la información en un documento llamado "Contribuciones de la Sociedad Civil a la elaboración del PRSP II en Benin" que fue entregado al Comité y que permitió que la información que se transparentaba de los datos obtenidos fuese incorporada directamente en el PRSP II.

Una vez finalizada la primer versión del PRSP II, Social Watch de Benin volvió a las comunidades para recabar sus opiniones sobre el documento, las que a su vez fueron sintetizadas y enviadas al Comité Nacional para que fuesen incorporadas en el documento final.

El resultado de este trabajo y del cabildeo correspondiente fue que la mayoría de las propuestas que hicieron las comunidades se vieron reflejadas en el documento final. Las comunidades están felices de saber que forman parte del proceso de creación del PRSP II. Más de 700 CSO de Benin, activas en las 77 municipalidades de todo el país, participaron en el proceso y trabajaron con diversas categorías de la población incluyendo a los más pobres y a los desfavorecidos.

¿Su trabajo se inspira explícitamente en los estándares y principios de los derechos humanos?

Los derechos humanos no se mencionan explícitamente en nuestro trabajo porque para muchas de las poblaciones que saben leer y escribir del país, los derechos humanos son sinónimo de derechos de prisioneros políticos, de Amnistía Internacional, de la promoción de la libertad de expresión, etc. No es que esto esté mal, sino que no se les asocia automáticamente con la reducción de la pobreza y con el desarrollo. Sin embargo, basamos nuestro trabajo en tres principios fundamentales de los derechos humanos que son la participación, la inclusión y la rendición de cuentas.

Sobre la inclusión: Al hacer el seguimiento de la aplicación del PRSP desarrollamos estrategias locales para monitorear si el dinero llega a los grupos de pobres y marginados. El PRSP no identifica dónde se gastará el dinero, así que tenemos que estar atentos y asegurarnos que llegue a las comunidades más pobres.

Sobre la participación: Con el fin de maximizar el impacto beneficioso de los ODM, las personas tienen que poder llevar el proceso por sí mismas. Antes de que se crease Social Watch de Benin en 2005, las personas no conocían los Objetivos. No había un compromiso de la sociedad civil en el proceso de los ODM. Nuestro esfuerzo trata en poner el proceso en sus manos. Cuando participan en el proceso de desarrollo, las personas comienzan a desear un futuro mejor, un cambio positivo, y esperan que las cosas cambien.

Rendición de cuentas: Al hacer el seguimiento de los ODM junto con otras organizaciones de la sociedad civil, producimos un Informe anual alternativo de los ODM. También pensamos publicar un informe trimestral sobre cada objetivo que estudiará en cuáles ha habido una mejoría y en cuáles no la ha habido. Estos informes serán difundidos ampliamente a través de los medios, y serán enviados a las autoridades.

¿De qué trata el enfoque de Social Watch de Benin de desarrollo de las capacidades de las comunidades?

Social Watch tiene un enfoque multisectorial en materia de desarrollo de capacidades para lograr adoptar un enfoque de la reducción de la pobreza basado en los derechos humanos. Con el fin de hacer un seguimiento eficaz y de evaluar el desempeño del gobierno, los miembros de células locales tienen que fortalecer sus capacidades dentro de un enfoque de la reducción de la pobreza basado en los derechos humanos y, en especial, en técnicas de promoción, monitoreo y evaluación. Del mismo modo, las poblaciones tienen que saber que *es su derecho participar en la toma de decisiones* y tienen que ser sensibilizados sobre los estándares y principios de los derechos humanos. Simultáneamente, las autoridades en los ámbitos local, regional y nacional *tienen que estar informadas sobre el enfoque de la reducción de la pobreza basado en los derechos humanos*, para poder elaborar buenas

políticas en materia de desarrollo. De ese modo acatarán las convenciones internacionales que han firmado.

Al hacer el seguimiento del proceso de desarrollo, las células locales identifican los asuntos específicos y capaces de ser monitoreados en los que quieren centrarse. Por ejemplo, han identificado el problema de asignación presupuestaria a los hospitales. El dinero destinado a los hospitales ha sido asignado específicamente por el Gobierno para atender a los grupos más pobres, pero en realidad los fondos van a los que tienen poder o buenas conexiones. También identificaron el problema del agua potable. Sólo el 70% de la población de Benin tiene acceso al agua potable. Cuando se hacen nuevos pozos, en vez de atender las áreas que no tienen acceso al agua potable, a veces, por favores políticos, van a comunidades que ya tienen pozos. Nuestras células locales harán entonces el seguimiento de esos asuntos y se asegurarán que los servicios vayan a los grupos que más los necesitan.

¿De qué modo se relaciona su trabajo con la maquinaria internacional de derechos humanos?

El trabajo de Social Watch está basado en las convenciones de derechos humanos y en la Constitución Nacional de Benin, que otorgan a la Red la justificación para hacer el trabajo de vigilancia que desempeña.

¿Cómo pueden las Agencias de la ONU contribuir para que la sociedad civil utilice un enfoque del desarrollo basado en los derechos humanos?

- **Haciendo actividades de concienciación en materia de derechos humanos**, especialmente sobre sus lazos con los temas del desarrollo.
- **Ayudando a desarrollar las capacidades para aplicar estos principios y estándares** por parte de todos – autoridades, ONG, organizaciones de ciudadanos y comunidades – cuando planifiquen y apliquen estrategias de desarrollo.
- **Involucrándose activamente y asociándose con redes de organizaciones de ciudadanos y de la sociedad civil** para así cimentar los esfuerzos para incrementar la participación de valor en los procesos nacionales y subnacionales de desarrollo de políticas.

•