



CUBA

Programa de asistencia técnica, reconstrucción y recuperación de viviendas

Disaster Context

Cuba, al igual que el conjunto de los países de la región caribeña, es un país con un alto nivel de riesgo. Por un lado, unas condiciones geográficas y climatológicas que favorecen la existencia de ciclones tropicales, inundaciones, lluvias intensas y fuertes vientos. Y, por otra parte, unas ciudades y una población que presenta condiciones de vulnerabilidad, puesto que, históricamente, ocupó el territorio y desarrolló sus actividades económicas sin considerar márgenes de adaptación o compatibilidad acordes a esas condiciones geográficas o de clima. Una vulnerabilidad que actualmente se expresa en un deterioro y envejecimiento del fondo habitacional, de los equipamientos sociales (salud, educación, etc.) y de las infraestructuras de servicios.

Resalta el alto nivel de conciencia y preocupación que existe con respecto al tema, tanto por parte de la población como fundamentalmente por parte de las autoridades y organismos tanto locales como nacionales. Resultado de la voluntad política del Gobierno Cubano, se han desarrollado políticas, estrategias y medidas para la prevención, mitigación, preparación y respuesta, rehabilitación y reconstrucción, que han contribuido de manera significativa en la reducción de los riesgos –en especial de los niveles de vulnerabilidad- de la población y la economía. Ello ha permitido que efectivamente, las pérdidas en cuanto a vidas, agricultura, animales y otros se hayan reducido significativamente.

No obstante estos avances, aún prevalecen condiciones críticas de vulnerabilidad, que se expresan no sólo en el alto deterioro del fondo habitacional o la existencia de barrios insalubres (35% del fondo habitacional en regular o mal estado) sino también en los grandes daños que generan los huracanes y que impactan negativamente en la economía de Cuba. Por ejemplo las pérdidas que provocó la ocurrencia del huracán Michelle (2001) fueron valoradas en el orden de los mil millones de dólares, afectando el 45% del territorio cubano y al 53% de la población del país. Y, en el 2002, con el paso de los huracanes Isidore y Lili se vieron impactadas nueve de las 14 provincias cubanas y son cuantiosas las pérdidas y daños en la producción, en la vivienda, en el equipamiento social, etc.

Estos desastres agravan la ya seria situación de la vivienda en Cuba, pues el deterioro de las viviendas y el hacinamiento, especialmente en La Habana, es un problema serio, con implicaciones directas para el bienestar social de la población. Según datos oficiales, producto de los huracanes del 2002, se vieron afectadas un total de 75,380 viviendas, de las cuales 14,905 fueron totalmente destruidas.

El Gobierno de Cuba le ha asignado una alta prioridad a la reconstrucción y al mejoramiento de barrios y viviendas, en especial en las áreas afectadas; iniciativa y esfuerzo a la cual se suma el PNUD. Así, en el sector vivienda, existen una serie de iniciativas y proyectos que se vienen impulsando y que tienen por objeto incorporar la gestión de riesgos en los procesos de reconstrucción, planificación de asentamientos humanos y desarrollo constructivo

Project Title

Programa de asistencia técnica, reconstrucción y recuperación de viviendas.

Sectors

- Asistencia Técnica en desarrollo de políticas vinculadas al sector vivienda.
- Capacitación, formación y sensibilización.
- Gestión de riesgos, prevención y mitigación de desastres
- Fortalecimiento institucional

Funding

BCPR/UNDP contributed TRAC 1.1.3 funds for US\$100,000. Además, se vienen sumando contribuciones de diferentes donantes: Reino Unido (\$ 182,000), Italia (\$ 300,000), COSUDE (\$ 15,000), Suecia (\$ 470,000 aproximadamente), Bélgica (\$ 1'000,000 aproximadamente).

Partners

- Ministerio para la Inversión Extranjera y la Colaboración Económica (MINVEC).
- Instituto Nacional de Vivienda
- Oficina del Historiador de la Ciudad
- Estado Mayor de la Defensa Civil
- Unidades Provinciales y Municipales de Inversiones de la Vivienda
- Municipalidades
- Poder Popular y Autoridades Locales

Programme Activities

- Un **paquete de asistencia técnica**, capacitación y entrenamiento que utiliza la experiencia internacional para fortalecer la capacidad de las instituciones cubanas a fin que sistematicen el desarrollo de un enfoque de gestión de riesgo en la planificación y diseño de las edificaciones y en los métodos de construcción a aplicar en áreas afectadas por los huracanes. Esta asistencia suministrada por el proyecto se entregará mediante una estrecha cooperación con los municipios afectados y utilizará además la experiencia desarrollada en el país.
- **Proyectos de Reconstrucción de Viviendas** afectadas por los huracanes -Michelle, Isidore y Lili- en donde se toman como base los siguientes criterios:
 - a) desarrollar una propuesta habitacional bajo un enfoque de gestión de riesgos y manejo ambiental;
 - b) tratamiento integral del pueblo que preserve la seguridad y el bienestar de la población en su conjunto (damnificada y no damnificada);
 - c) habilitación progresiva del lugar, contando con la participación de los pobladores en todas las etapas de ejecución del proyecto;
 - d) promover e impulsar el uso de materiales y recursos del lugar, desarrollando tecnologías apropiadas de bajo costo y adecuadas a las condiciones del lugar.
- **La Reconstrucción de viviendas en distintas provincias y municipios. Ejemplo: en Municipio de La Habana Vieja**, mediante una acción de reconstrucción y restauración de antiguas viviendas teniendo en cuenta su valor patrimonial y, a la vez en el mismo predio, se construirán nuevas edificaciones con el propósito de mantener a la población residente en su mismo entorno y mejorar las condiciones de vida de esas familias residentes. Con este tipo de proyecto, se pretende iniciar un programa que permita aliviar la situación

habitacional de una de las zonas de más alta densidad poblacional de la Ciudad de La Habana.

- Se quiere impulsar **experiencias integrales de hábitat que consistan en la construcción de barrios modelos** como el de la comunidad "Las Mercedes", **para reubicar a la población** que reside actualmente en el barrio "Macondo"; aplicando técnicas de intervención que contemplen los cuatro campos básicos en la construcción del hábitat: gestión, desarrollo social, construcción y economía. Se contemplará el hábitat como la producción integral de un asentamiento humano que responda a las necesidades de la población y que brinde bienestar y seguridad a sus habitantes, resolviendo el espacio urbano, la infraestructura, el alojamiento y los equipamientos; organizando y fortaleciendo la participación ciudadana, promoviendo los sistemas de autogestión, la formación y capacitación y aplicando los sistemas financieros de intervención. Aportando además al desarrollo de una estrategia de reducción de riesgos y manejo ambiental como contribución a la mejora de la calidad de vida de la población.