

GOBIERNO DE CUBA

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (PNUD)

Perfil de Proyecto

APOYO A LA RECONSTRUCCIÓN DEL PUEBLO CAMBAITO EN CAIBARIÉN AFECTADO POR EL HURACÁN MICHELLE, CUBA

Breve descripción

Este proyecto proporcionará asistencia técnica y el correspondiente apoyo a la población de Cambaito, municipio de Caibarién en la provincia de Villa Clara, para la reconstrucción de 94 viviendas y para el mejoramiento de sus servicios de infraestructura urbana, los cuales fueron seriamente afectados ante la ocurrencia del huracán Michelle en Noviembre del 2001.

Forma parte de un esfuerzo combinado entre el Gobierno Cubano y el PNUD por impulsar un programa de reconstrucción y mejoramiento de viviendas que aporte a la mejora de la calidad de vida de las poblaciones y comunidades. Así, los criterios a tenerse en cuenta como base de este proyecto de 12 meses son: **(a)** desarrollar una propuesta habitacional bajo un enfoque de gestión de riesgos y manejo ambiental; **(b)** tratamiento integral del pueblo que preserve la seguridad y el bienestar de la población en su conjunto (damnificada y no damnificada); **(c)** habilitación progresiva del lugar, contando con la participación de los pobladores en todas las etapas de ejecución del proyecto; **(d)** promover e impulsar el uso de materiales y recursos del lugar, desarrollando tecnologías apropiadas de bajo costo y adecuadas a las condiciones del lugar.

Agosto de 2002

Parte 1 – Análisis de la Situación

El huracán Michelle, que de acuerdo con el Servicio de Meteorología es considerado como el más intenso que ha azotado al país en los últimos 50 años, atravesó directamente la región central de la República de Cuba el día 4 de noviembre del 2001. Clasificado como de categoría 4 en la escala Saffir-Simpson, el huracán trajo un máximo de vientos sostenidos de 215 kilómetros por hora.

La mayor destrucción se concentró en las provincias de Villa Clara, Matanzas y Cienfuegos. Asimismo, las provincias de La Habana, Ciudad Habana y la Isla de la Juventud se vieron seriamente afectadas por las intensas lluvias y los fuertes vientos que se presentaron como producto del huracán. Según estimados oficiales, más de 160 000 viviendas fueron dañadas en todo el país, y de éstas, más de 12 500 quedaron destruidas totalmente; siendo la costa norte de Villa Clara, en donde la pérdida de la infraestructura habitacional fue particularmente crítica.

El paso del huracán Michelle agravó aún más la seria situación de la vivienda en Cuba. El deterioro de las viviendas, el hacinamiento y el limitado mantenimiento de las construcciones constituyen un serio problema, y tiene implicación directa para el bienestar social y la seguridad de la población. Es por ello que el Gobierno de Cuba le ha asignado una alta prioridad a la (re)construcción de viviendas, especialmente en las áreas afectadas por Michelle, con el objetivo de ir reduciendo progresivamente los riesgos y desastres y así promover la mejora de la calidad de vida de sus poblaciones.

Los principales beneficiarios de este proyecto serán los pobladores de Cambaito, quienes además de ser una de las poblaciones más impactadas por el huracán Michelle muestran condiciones habitacionales sumamente difíciles, que con el paso del tiempo se han ido agravando considerablemente. Tenemos, por ejemplo, que de un total de 316 viviendas, más del 50% se encuentra entre regular (22 viviendas) y mal estado (72 viviendas). Esta situación de la vivienda evidencia, por un lado, los años y la falta de mantenimiento de las construcciones y, por otro lado, el impacto marcado por la ocurrencia de 5 huracanes de mediana intensidad (categoría 2 y 3 escala Saffir-Simpson) en un período de diez años.

De forma general, con el proyecto se busca también fortalecer la capacidad de las instituciones cubanas responsables de la vivienda, a fin de proporcionar viviendas más seguras y resistentes a huracanes y que a la vez respondan mejor a las necesidades de la población.

Estrategia del Proyecto

A través de este proyecto, el Municipio de Caibarién pretende dar inicio a un proceso de mejoramiento de las condiciones de vivienda y manejo de riesgos, eliminando de manera progresiva las afectaciones del fondo habitacional en dicho municipio. Para ello seleccionó al pueblo de Cambaito como zona de desarrollo en

donde planificadamente se pueda ir habilitando y construyendo un programa de viviendas. Si bien es cierto el poblado presenta limitaciones en materia de urbanización (carencia de aceras, contenes, viales, etc.) y soluciones hidrosanitarias que dificultan la vida de la población en el lugar, existe en la actualidad un proyecto de urbanización en la zona que trata de dar respuesta y asegurar la calidad del hábitat para su población.

Cabe resaltar que ya se vienen implementando, e incluso algunas a punto de concluir, otras iniciativas de reconstrucción de viviendas post-Michelle que dan muestra de la eficiencia y calidad en la ejecución y del compromiso con asegurar mejoras sustantivas en las condiciones de habitabilidad de la población. Tenemos así, la contribución financiera del Gobierno de Italia por un monto de US\$ 300 000, que permitió la construcción de 58 viviendas para los damnificados en el poblado de Carahatas.

El pueblo de Cambaito cuenta con una población de 1 264 habitantes y se encuentra ubicado en el Km. 1 y medio de la carretera Caibarién-Yaguajay. En él se pretende impulsar un programa de reconstrucción y mejoramiento de viviendas que tenga como criterios básicos:

- desarrollar una propuesta habitacional que tenga como principio aportar elementos para el impulso de una estrategia de reducción de riesgos y de gestión ambiental para el país y la región del Caribe y América Central;
- una dimensión y tratamiento integral del pueblo que preserve la seguridad y bienestar de la población en su conjunto, tanto de los beneficiarios directos de las nuevas unidades de vivienda a construir como del resto de las familias de Cambaito;
- la habilitación progresiva del lugar, contando con la participación de los pobladores en todas las etapas de desarrollo y ejecución (diseño, construcción y acabado), asumiendo en conjunto la recuperación de su poblado. La participación tanto de mujeres como de varones será igualmente importante y significativa, al igual que los beneficios tanto de vivienda como de formación técnica y posibilidad de empleo;
- *promover e impulsar el uso* (controlado y racional) de materiales y recursos del lugar a fin de abaratar los costos de la construcción y desarrollar así tecnologías de construcción alternativas y apropiadas a las condiciones del lugar.

El proyecto prevé habilitar un grupo de manzanas en donde se construirán 28 edificios biplantas (dos niveles o Duplex) para un total de 94 viviendas. Al igual que en el caso de la reconstrucción del poblado de Carahatas, el sistema constructivo usado para la edificación de las viviendas será el *Sistema Sandino Biplanta* que es una opción constructiva en base a elementos prefabricados y de fácil implementación.

También previamente se contarán con todos los estudios y proyectos de microlocalización, de análisis de riesgos (ambiental y a desastres), de habilitación

(calidad y resistencia del suelo, servicio de infraestructura y equipamiento) y de construcción, bajo responsabilidad de las autoridades nacionales de la provincia y de los sectores y organismos competentes. En esta propuesta se encuentran comprometidos los Gobiernos Municipales y Provinciales de Villa Clara, la Unidad Inversionista de la Vivienda a nivel provincial y municipal y la Dirección Provincial de Planificación Física como principales ejecutores de esta obra.

Por otra parte, este proyecto es parte de un esfuerzo integral en apoyo a la vivienda y guarda vinculación con otra iniciativa del PNUD que ofrece un paquete de asistencia técnica, formación y entrenamiento en manejo de riesgos, tomando como base la experiencia internacional y la sistematización de las experiencias nacionales.

Parte 3 –Resultados y Actividades

Código y Título del Proyecto:		CUB/02/ Apoyo a la Reconstrucción del pueblo Cambaito en Caibarién afectado por el huracán Michelle, Cuba.
Resultados esperados	Actividades	
1. Reconstrucción de 94 viviendas para los damnificados del huracán Michelle en el poblado de Cambaito.	<input type="checkbox"/> Realización de estudios técnicos preliminares. <input type="checkbox"/> Diseño urbano participativo Elaboración del proyecto técnico de construcción <input type="checkbox"/> Construcción de las viviendas	
2. Ejecución de obras de infraestructura y equipamiento del mobiliario urbano para el área seleccionada.	<input type="checkbox"/> Análisis de vulnerabilidad de los sistemas y servicios <input type="checkbox"/> Acondicionamiento y mejoramiento de redes de abastecimiento <input type="checkbox"/> Diseño y construcción del mobiliario urbano	
3. Generación de fuente de empleo temporal mediante la capacitación y calificación de mano de obra para la construcción.	<input type="checkbox"/> Capacitación en técnicas y proceso constructivo de mínimo un representante por cada unidad familiar.	
4. Seguimiento, monitoreo y sistematización de la experiencia		