

SINOPSIS

Objetivo de Desarrollo del Milenio 8

Estado de la alianza mundial para el desarrollo

Grupo de Tareas sobre el desfase
en el logro de los Objetivos de Desarrollo
del Milenio

Informe de 2014



NACIONES UNIDAS

Este informe ha sido preparado por el Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, creado por el Secretario General de las Naciones Unidas para efectuar un mejor seguimiento del Objetivo de Desarrollo de Milenio 8, aprovechando la coordinación entre organismos. En el Grupo de Tareas están representados más de treinta organismos del sistema de las Naciones Unidas, entre ellos el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos y la Organización Mundial del Comercio. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo lideraron la labor organizativa del trabajo del Grupo de Tareas. Como coordinadores actuaron Pingfan Hong, Director, y Keiji Inoue, Oficial de Asuntos Económicos, de la División de Políticas y Análisis del Desarrollo, del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas.

Lista de órganos y organismos representados en el Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

Banco Mundial	Instituto Mundial de Investigaciones de Economía del Desarrollo, de la Universidad de las Naciones Unidas
Centro de Comercio Internacional (CCI)	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH)
Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD)	Oficina del Alto Representante de las Naciones Unidas para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo
Comisión Económica para África (CEPA)	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS)
Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE)
Comisión Económica para Europa (CEE)	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI)
Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP)	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)
Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO)	Organización Internacional del Trabajo (OIT)
Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático	Organización Meteorológica Mundial (OMM)
Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas	Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI)
Departamento de Información Pública de las Naciones Unidas	Organización Mundial de la Salud (OMS)
Estrategia Internacional para la Reducción de los Desastres	Organización Mundial del Comercio (OMC)
Fondo de las Naciones Unidas para la Colaboración Internacional (UNFIP)	Organización Mundial del Turismo (OMT)
Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA)
Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
Fondo Monetario Internacional (FMI)	Programa Mundial de Alimentos (PMA)
Instituto de Investigaciones de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD)	Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT)
Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones (UNITAR)	

Objetivo de Desarrollo del Milenio 8

Estado de la alianza mundial para el desarrollo

Informe de 2014 del Grupo de Tareas
sobre el desfase en el logro
de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

Sinopsis



Naciones Unidas
Nueva York, 2014

Prefacio

Se aproxima el final del plazo para cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio en medio de muchos progresos de los que informar y de numerosos problemas por resolver. La finalidad del presente informe es pasar revista a la experiencia adquirida en años recientes en el empeño por fomentar una alianza mundial para el desarrollo. El análisis que en él figura reviste particular importancia en momentos en que la comunidad internacional se centra en la formulación de la agenda para el desarrollo después de 2015.

Desde 2007, el Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio ha examinado los progresos y las deficiencias en el cumplimiento del Objetivo 8: “Fomentar una alianza mundial para el desarrollo”. Cada informe se centra en el desfase entre los compromisos adquiridos y la cooperación prestada, con el objetivo último de ayudar a que la comunidad internacional salve la diferencia.

Varias metas del Objetivo 8 están a punto de alcanzarse. El acceso libre de aranceles y contingentes a los mercados de los países desarrollados se ha hecho extensivo a las exportaciones de los países menos adelantados. Los países que tienen derecho a participar en la Iniciativa en Favor de los Países Pobres Muy Endeudados han culminado con éxito ese proceso y han logrado un sustancial e irrevocable alivio de la deuda. Al propio tiempo, los progresos en relación con otras metas han sido lentos, en particular en lo que respecta al cumplimiento de la contribución de las cantidades comprometidas para la asistencia oficial para el desarrollo. Existen importantes excepciones, y felicito a los Estados que han seguido aumentando esa ayuda.

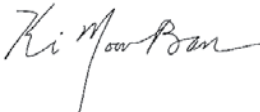
Si bien la inversión privada ha impulsado que exista una mayor disponibilidad y que se hayan reducido los costes de las telecomunicaciones a lo largo y ancho del mundo en desarrollo, demasiadas personas siguen sin tener acceso a medicamentos esenciales costeables. Para subsanar esa deficiencia seguimos necesitando una convergencia eficaz de las políticas públicas y de las iniciativas privadas.

Una vez más, el Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio ha reunido información clave generada por diferentes partes del sistema internacional y presenta una visión general coherente de la cooperación para el desarrollo. En el informe se señala tanto

lo que funciona como lo que queda por hacer para establecer una alianza eficaz.

Ahora más que nunca los dirigentes y los ciudadanos de todo el mundo deben dar un paso al frente y unirse en acciones colectivas esenciales para erradicar la pobreza, elevar los niveles de vida y sostener el medio ambiente.

Exhorto a todos los Gobiernos y a las instituciones internacionales a que continúen fortaleciendo la alianza mundial para el desarrollo a fin de que podamos augurar un futuro más sostenible.



BAN Ki-moon

Secretario General de las Naciones Unidas

Objetivo de Desarrollo del Milenio 8 Fomentar una alianza mundial para el desarrollo

Metas	Indicadores*
<p>Meta 8.A: Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio</p> <p>Incluye el compromiso de lograr la buena gobernanza, el desarrollo y la reducción de la pobreza en los planos nacional e internacional</p> <p>Meta 8.B: Atender las necesidades especiales de los países menos adelantados</p> <p>Incluye el acceso sin aranceles ni cupos de las exportaciones de los países menos adelantados; el programa mejorado de alivio de la deuda de los países pobres muy endeudados y la cancelación de la deuda bilateral oficial; y la concesión de una asistencia oficial para el desarrollo más generosa a los países comprometidos con la reducción de la pobreza</p> <p>Meta 8.C: Atender las necesidades especiales de los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo (mediante el Programa de Acción para el desarrollo sostenible de los pequeños Estados insulares en desarrollo y los resultados del vigésimo segundo período extraordinario de sesiones de la Asamblea General)</p>	<p>Asistencia oficial para el desarrollo (AOD)</p> <p>8.1 AOD neta, en total y para los países menos adelantados, como porcentaje del ingreso nacional bruto de los donantes miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (CAD/OCDE)</p> <p>8.2 Proporción del total de la AOD bilateral y por sectores que los donantes miembros del CAD/OCDE destinan a los servicios sociales básicos (enseñanza básica, atención primaria de la salud, nutrición, agua potable y saneamiento)</p> <p>8.3 Proporción de la AOD bilateral de los donantes miembros del CAD/OCDE que no está condicionada</p> <p>8.4 AOD recibida por los países en desarrollo sin litoral en proporción a su ingreso nacional bruto</p> <p>8.5 AOD recibida por los pequeños Estados insulares en desarrollo en proporción a su ingreso nacional bruto</p> <p>Acceso a los mercados</p> <p>8.6 Proporción de las importaciones de los países desarrollados (por su valor y excepto armamentos) procedentes de países en desarrollo y de los países menos adelantados, admitidas sin pagar derechos</p> <p>8.7 Aranceles medios aplicados por los países desarrollados a los productos agrícolas y textiles y las prendas de vestir procedentes de países en desarrollo</p> <p>8.8 Estimación de la ayuda agrícola de los países miembros de la OCDE en porcentaje de su producto interno bruto</p> <p>8.9 Proporción de la AOD destinada a fomentar la capacidad comercial</p>

Metas	Indicadores
<p>Meta 8.D: Encarar de manera integral los problemas de la deuda de los países en desarrollo con medidas nacionales e internacionales para que la deuda sea sostenible a largo plazo</p>	<p>Sostenibilidad de la deuda</p> <p>8.10 Número total de países que han alcanzado el punto de decisión y número total de países que han alcanzado el punto de culminación de la Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados (acumulativo)</p> <p>8.11 Alivio de la deuda comprometida conforme a la Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados y la Iniciativa para el alivio de la deuda multilateral</p> <p>8.12 Servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios</p>
<p>Meta 8.E: En cooperación con las empresas de productos farmacéuticos, proporcionar acceso a los medicamentos esenciales en los países en desarrollo a precios asequibles</p>	<p>8.13 Proporción de la población con acceso sostenible a medicamentos esenciales a precios asequibles</p>
<p>Meta 8.F: En cooperación con el sector privado, dar acceso a los beneficios de las nuevas tecnologías, especialmente las de la información y las comunicaciones</p>	<p>8.14 Líneas de teléfono por cada 100 habitantes</p> <p>8.15 Abonados a teléfonos celulares por cada 100 habitantes</p> <p>8.16 Usuarios de Internet por cada 100 habitantes</p>
<p><i>* El seguimiento de algunos de los indicadores que figuran en este cuadro se efectúa por separado para los países menos adelantados (PMA), los países africanos, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo.</i></p>	

Sinopsis

La alianza mundial para el desarrollo

El Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, mecanismo de colaboración interinstitucional creado por el Secretario General en 2007, se encarga de dar seguimiento a los compromisos normativos consagrados en la Declaración del Milenio y a los acuerdos internacionales anteriores, definidos como las metas del Objetivo 8 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). El Objetivo 8 se creó como llamamiento a los países desarrollados para que prestaran determinados tipos de apoyo a los países en desarrollo, a fin de ayudarlos a alcanzar los objetivos 1 al 7. El ámbito del Objetivo 8 se ha ido ampliando con el tiempo con la introducción por el Grupo de Tareas de nuevos indicadores y metas y mediante la inclusión por el Secretario General de nuevas iniciativas que centran la atención de los diversos interesados en esfuerzos renovados en relación con ODM concretos. El Grupo de Tareas actual se creó con el fin de que desarrollara un trabajo analítico adicional que complementara las metas e indicadores del Objetivo 8.

Como se indica en informes anteriores del Grupo de Tareas, si bien se han producido novedades positivas que apuntan a la existencia de una alianza internacional efectiva, las deficiencias observadas en la cooperación para el desarrollo en años recientes ponen de relieve la necesidad de contar con una alianza mundial para el desarrollo revitalizada en momentos en que la comunidad internacional está preparando la agenda para el desarrollo después de 2015. Por ejemplo, si bien el repunte de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) que tuvo lugar durante 2013 sugiere un cambio en la pauta, el desfase entre las metas del Objetivo 8 y la aplicación de políticas sigue siendo amplio.

Tal y como se vislumbró, el Objetivo 8 entraña una mezcla de metas en materia de políticas que son pertinentes para el desarrollo en general pero que no promueven directamente ninguno de los demás ODM. Con el tiempo, esa falta de coherencia ha socavado el logro de las metas del Objetivo 8 y, podría decirse, el logro de mejores grados de consecución de otros ODM por los países en desarrollo en general. No obstante, en 2002 el Consenso

de Monterrey de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo incorporó una estrategia de colaboración a escala mundial que abordaba una amplia gama de políticas nacionales e internacionales en favor del desarrollo sostenible.

No se cesará en el empeño de alcanzar los ODM hasta 2015, año fijado para su consecución. Mientras tanto, las Naciones Unidas se han comprometido a formular un conjunto de objetivos de desarrollo sostenible. Del seguimiento del Objetivo 8 pueden extraerse varias enseñanzas que tendrán consecuencias para el seguimiento futuro de la alianza mundial para el desarrollo en el marco de los objetivos de desarrollo sostenible. En primer lugar, es absolutamente necesario reforzar considerablemente los vínculos entre el Objetivo 8 y otros objetivos; en segundo lugar, el seguimiento mundial del elevado número de iniciativas de colaboración encaminadas a promover la consecución de los objetivos es una tarea esencial y a la vez difícil; en tercer lugar, habida cuenta de que es poco probable que las metas e indicadores mantengan su relevancia durante un período de tiempo prolongado, el sucesor del Objetivo 8 deberá someterse a exámenes periódicos para poder constatar que su vigencia e interés continúan; y en cuarto lugar, los esfuerzos por lograr los ODM no deben confundirse con el compromiso internacional más amplio y de larga data de fomentar el desarrollo sostenible.

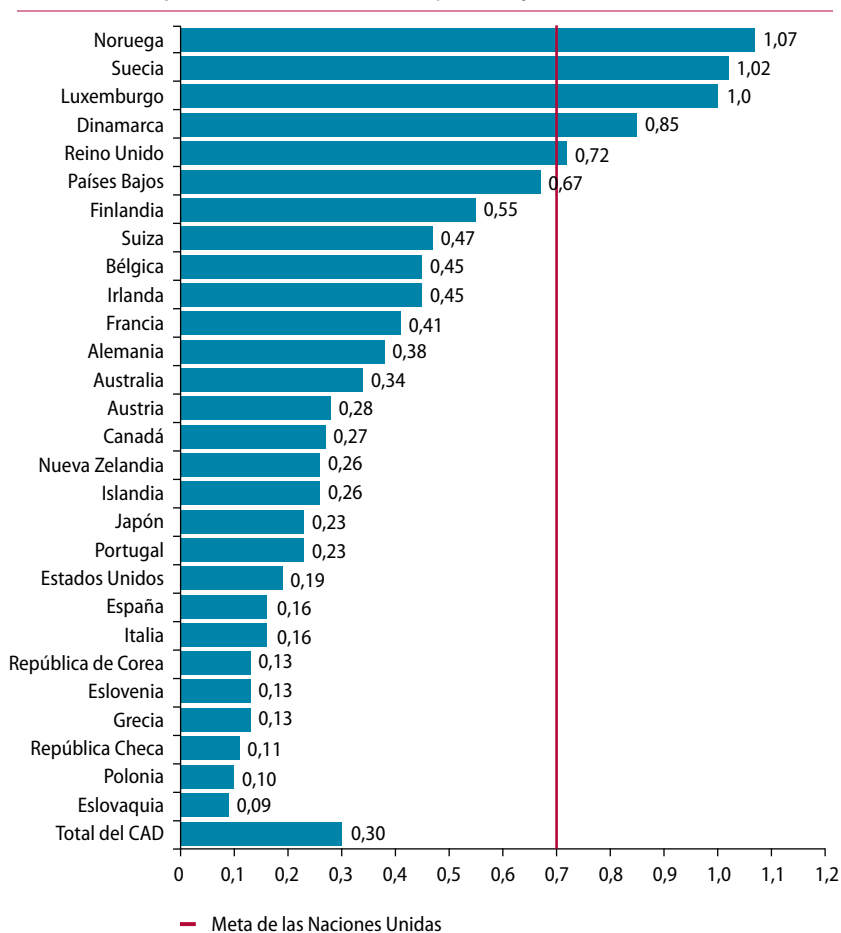
Como preparación de la agenda para el desarrollo después de 2015 se viene deliberando acerca de la necesidad de lograr un consenso sobre un marco de financiación amplio e integral que apunte esas iniciativas en materia de desarrollo. Es indispensable renovar el compromiso político en lo correspondiente a la cooperación para el desarrollo a fin de elaborar un conjunto coherente de políticas sustantivas en favor del desarrollo mundial en momentos en que la comunidad internacional transita hacia una nueva era.

Asistencia oficial para el desarrollo

La positiva evolución de las aportaciones a la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) que tuvo lugar en 2013, que alcanzaron la cifra récord de 135.000 millones de dólares*, ha ayudado a mitigar las preocupaciones causadas por la reducción del volumen de la ayuda durante dos años consecutivos. El repunte se debió sobre todo al aumento para la ayuda multilateral y la humanitaria (del 7% y el 25%, respectivamente). En 2013 aumentaron las contribuciones netas a la AOD de 17 de los 28 países que integran el Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (CAD/OCDE). El aumento general de la AOD ha contribuido a que

* Todas las referencias a dólares lo son a dólares de los Estados Unidos.

Asistencia oficial para el desarrollo de los miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo, 2013* (porcentaje del INB)



Fuente: Datos del CAD/OCDE.

* Los datos correspondientes a 2013 son preliminares.

el margen diferencial entre la meta de las Naciones Unidas de destinar el 0,7 % del ingreso nacional bruto (INB) y las corrientes efectivas haya sido del 0,4 % del INB combinado de los donantes miembros del CAD (cinco países donantes —Dinamarca, Luxemburgo, Noruega, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y Suecia— cumplieron la meta).

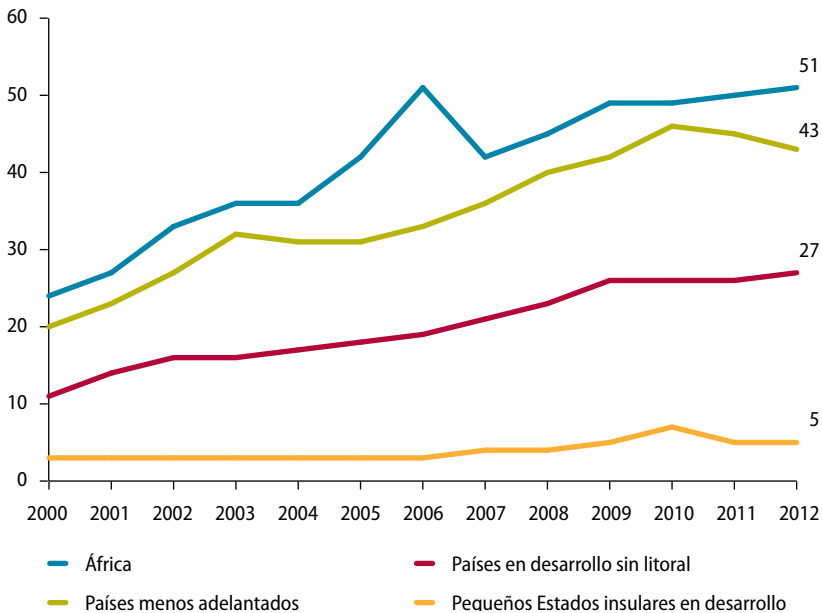
Además del aumento del volumen de la AOD, también han mejorado las condiciones de la asistencia, concretamente en cuanto al grado de autonomía de los gobiernos receptores para seleccionar a las entidades encargadas

de ejecutar los programas de asistencia en sus países. En los países menos adelantados esa modalidad “no condicionada” de asistencia alcanzó el 83 % del total de la ayuda bilateral prestada por los países miembros del CAD en 2012, lo que supone una mejora del 2 % respecto a 2011.

Sin embargo, no todo fue positivo. La ayuda sigue estando muy concentrada; en 2012, los 20 principales receptores de la AOD obtuvieron el 53 % del total. Pese al aumento del 12,3 % de la ayuda a los países menos adelantados en 2013, respecto al año anterior, los datos preliminares arrojan que en ese mismo período la ayuda bilateral a África subsahariana sufrió una importante disminución: hasta los 26.200 millones de dólares (un 4 % en valores reales). Además, las carteras de ayuda correspondientes a los países en desarrollo sin litoral se han estancado desde 2010, y las dedicadas a los pequeños Estados insulares en desarrollo disminuyeron en 2012 por segundo año consecutivo.

Además, si bien un número creciente de otras fuentes oficiales y privadas han venido aportando financiación para el desarrollo en condiciones muy favorables, esas corrientes también disminuyeron en 2012. Y lo que es más desalentador aún es que los planes de gastos futuros de los principales

Total de la AOD recibida por grupos prioritarios de países, 2000-2012 (en miles de millones de dólares de 2012)



Fuente: Datos del CAD/OCDE.

donantes no indican un crecimiento significativo de las corrientes de AOD a mediano plazo.

La comunidad mundial reconoce la necesidad de resolver esas y otras deficiencias, razón por la cual se han formulado varios compromisos internacionales en un esfuerzo por mejorar la cooperación en el marco de la alianza mundial para el desarrollo. En el Acto especial para examinar las medidas adoptadas para lograr los ODM, convocado en 2013 por el Presidente de la Asamblea General, los Estados Miembros exhortaron a que se cumpliera urgentemente la meta de destinar el 0,7% del INB a la AOD para 2015. Además, en la Cumbre celebrada en Lough Erne (Irlanda del Norte) en junio de 2013, los países miembros del Grupo de los Ocho reafirmaron sus compromisos respecto de la seguridad alimentaria y nutricional sostenible a nivel mundial y se comprometieron a cumplir las promesas financieras hechas en L'Aquila en 2009. En diciembre de 2013, una coalición mundial de países desarrollados y de países en desarrollo prometió contribuir con un monto sin precedentes de 52.000 millones de dólares, durante los siguientes tres años, a la Asociación Internacional de Fomento del Banco Mundial, fondo destinado a ayudar a los más pobres del mundo. El CAD también ha decidido presentar propuestas para modernizar el concepto de AOD a fin de que mantenga su vigencia en un panorama mundial del desarrollo en evolución.

Para los asociados en la cooperación para el desarrollo, la cuestión de la eficacia de la ayuda ha revestido importancia desde hace mucho tiempo. Últimamente, la Alianza Mundial de Cooperación Eficaz para el Desarrollo ha ampliado su programa y ha trabajado para incorporar la movilización de recursos internos y la participación del sector privado a fin de mejorar los efectos de la cooperación para el desarrollo. En una reunión de alto nivel celebrada en septiembre de 2013, la Alianza Mundial también hizo hincapié en la importancia de los países de ingresos medianos y de la cooperación Sur-Sur y triangular en las iniciativas de desarrollo mundial. La Alianza Mundial se ha comprometido a trabajar con el Foro sobre Cooperación para el Desarrollo, de las Naciones Unidas, que aspira a promover una coherencia mayor entre las actividades de desarrollo ejecutadas por los diferentes asociados para el desarrollo. Juntas, las dos asociaciones, de múltiples interesados, buscan ayudar a reforzar el control de los gobiernos receptores sobre los programas de cooperación para el desarrollo y a mejorar por igual los mecanismos de rendición de cuentas mutua de los gobiernos receptores y de los donantes.

El Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio recomienda que los gobiernos donantes sigan esforzándose por hacer honor a los compromisos contraídos previamente y cumplir la meta establecida por las Naciones Unidas de destinar a la AOD el

0,7% del ingreso nacional bruto. Los gobiernos donantes deben aumentar aún más el porcentaje de la AOD que se destina a grupos prioritarios de países, en particular de los países africanos, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo, de acuerdo con el compromiso asumido originalmente en relación con el ODM 8. Se alienta a otros proveedores de ayuda a que sigan proporcionando y aumentando su asistencia. Se alienta igualmente a todos los agentes del desarrollo a que ejerzan la rendición de cuentas mutua y la transparencia a la hora de proporcionar una financiación coordinada y a que hagan uso del Foro sobre Cooperación para el Desarrollo con objeto de fomentar una cooperación más eficaz como preparación para la puesta en marcha de la agenda para el desarrollo después de 2015.

Acceso a los mercados

Un elemento central del Objetivo 8 ha sido apoyar a los países en desarrollo en la consecución de los ODM mediante el crecimiento económico, con la ayuda del incremento de las exportaciones y el respaldo de un sistema comercial abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio. Varios aspectos están cambiando el actual panorama de las políticas comerciales, entre ellos: el comercio de servicios, que desempeña un papel cada vez más importante en el comercio mundial; la rápida ampliación de las cadenas de valor mundiales, que han abierto oportunidades de exportación a varios países en desarrollo a la vez que han ejercido mayor presión sobre otros para que apliquen estrategias que integren sus exportaciones en las cadenas de valor existentes; la necesidad de llevar a cabo iniciativas nacionales de diversificación del comercio a fin de mitigar en los países de bajos ingresos los efectos de las conmociones y de fijar nuevas metas en materia de liberalización de la política comercial internacional en el período posterior a 2015.

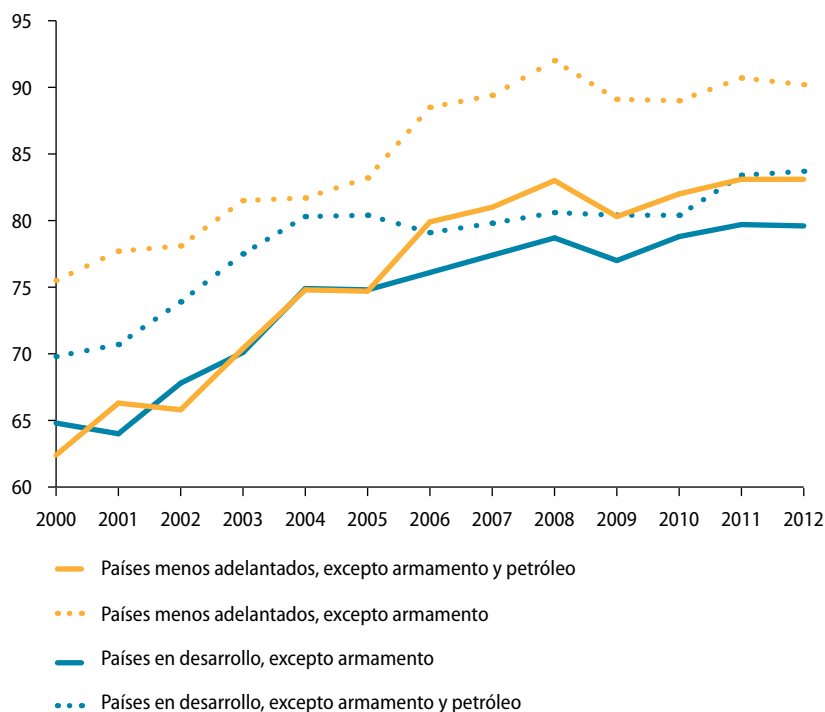
Los países desarrollados han reducido los aranceles considerablemente, al tiempo que la proporción de las importaciones procedentes de los países en desarrollo que ingresan libres de impuestos en los países desarrollados ha seguido aumentando a lo largo del tiempo. Sin embargo, ello no implica que no deban abordarse los efectos negativos de las medidas no arancelarias en la capacidad de los países en desarrollo de participar efectivamente en la economía mundial.

Las exportaciones agrícolas de los países menos adelantados se beneficiaron de otras preferencias, al tiempo que los subsidios agrícolas en los países de la OCDE, apenas sin cambios en 2013, siguieron siendo inferiores a los de años anteriores. Sin embargo, aun cuando los miembros del G20 reafirmaron su compromiso de abstenerse de aplicar medidas proteccionistas

en 2013, ese mismo año aumentó el número de nuevas restricciones comerciales, lo que posiblemente minó la confianza en el compromiso declarado del G20 de promover un sistema comercial abierto y liberal. Otro motivo de inquietud es la persistencia de crestas arancelarias, que siguen afectando las oportunidades de acceso a los mercados. Más del 9% de las líneas arancelarias continúan viéndose afectadas por las crestas arancelarias en los países de altos ingresos miembros de la OCDE, lo que afecta en mayor medida al comercio de productos agrícolas. Además, en 2013 aumentó la progresividad arancelaria, que afecta a los productos en las etapas posteriores a la de producción.

Los países y las instituciones donantes han continuado apoyando los esfuerzos de los países en desarrollo con miras a crear capacidad comercial mediante iniciativas como la de Ayuda para el Comercio, que creció en 2012

Proporción de importaciones de los países desarrollados procedentes de países en desarrollo que ingresan libres de impuestos, 2000-2012 (porcentaje)

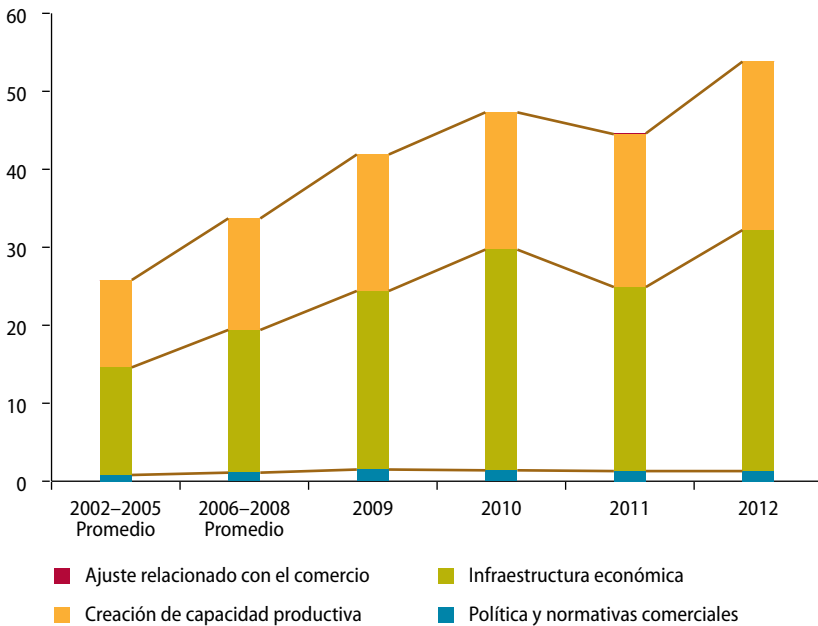


Fuente: Base de datos de la UIT, la UNCTAD y la OMC.

impulsada por la ayuda a la infraestructura económica. Los países de ingresos medianos, sobre todo, se han beneficiado de ese aumento, mientras que los países menos adelantados han visto disminuir la parte que les corresponde de las corrientes de ayuda para el comercio. También es importante señalar que las condiciones de la Ayuda para el Comercio se han endurecido, al pasar a ser los préstamos en condiciones favorables una fuente más importante de financiación que las donaciones.

Compromisos de la Ayuda para el Comercio, por categoría, 2002-2012

(en miles de millones de dólares de 2012)



Fuente: CAD/OCDE, Sistema de notificación de los países acreedores.

Las iniciativas multilaterales dirigidas a mejorar las normas del comercio mundial también han obtenido resultados. Después de más de un decenio de negociaciones sobre las perspectivas comerciales de los países en desarrollo, en 2013 se logró un avance significativo con el denominado “paquete de Bali”. Ese paquete de medidas incluyó acuerdos sobre la facilitación del comercio, la agricultura, un conjunto de decisiones relativas a los países menos adelantados y un sistema de seguimiento de las disposiciones sobre el trato especial y diferenciado. Aun cuando la parte referida a la facilitación del comercio contiene compromisos respecto de la reducción de los costos de transacción, del aumento de la transparencia y de la armonización de los

trámites de aduana, la naturaleza voluntaria de los compromisos y los gastos de ejecución previstos son motivos de preocupación. La segunda parte del paquete contiene decisiones que responden a algunas inquietudes de los países en desarrollo en lo que respecta a las reservas públicas de alimentos, a la reforma agraria y a los programas de promoción de los medios de sustento rural, y a la administración de los cupos arancelarios. La tercera parte del paquete de Bali se centra en cuestiones específicas relacionadas con las excepciones a las exportaciones de servicios de los países menos adelantados, el acceso libre de aranceles y cupos, las normas de origen y la asistencia al sector del algodón. Por último, se adoptó la decisión de establecer un mecanismo de seguimiento del trato especial y diferenciado y de reforzar las disposiciones en esa esfera en las negociaciones comerciales. Si bien las decisiones adoptadas en Bali son prometedoras, solo abarcan un subconjunto de cuestiones de la Ronda de Doha de Negociaciones Comerciales, al tiempo que aún no se ha ultimado un programa de trabajo claramente definido para concluir la Ronda. Por tanto, aún están por verse los efectos del paquete de Bali en la integración económica mundial.

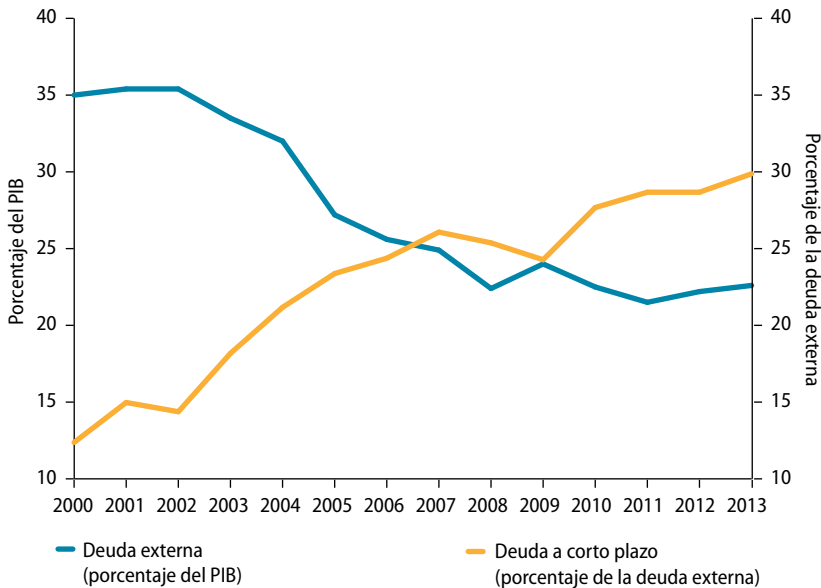
A medida que se aproxima el plazo marcado de 2015 para cumplir los ODM, se precisa un último impulso para mejorar la accesibilidad de los países en desarrollo a los mercados. El Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio alienta a los miembros de la Organización Mundial del Comercio a que den prioridad a los ambiciosos objetivos establecidos en el paquete de Bali, con el fin de concluir la Ronda de Doha para el Desarrollo. Además, debe seguirse trabajando en la eliminación de las políticas proteccionistas que inhiben el acceso a la economía mundial, en la eliminación también de todas las subvenciones a las exportaciones agropecuarias y en la ayuda interna que distorsiona el comercio. Por último, se alienta a los países desarrollados a que aumenten su apoyo al fomento de la capacidad de los países en desarrollo mediante iniciativas como la Ayuda para el Comercio.

Sostenibilidad de la deuda

Si bien los indicadores del Objetivo 8 han arrojado una descripción de la evolución del panorama de la deuda de los países en desarrollo en general, se ha hecho especial hincapié en las situaciones de endeudamiento de los países pobres muy endeudados. Aun cuando en el Objetivo 8 no existen indicadores para abordar las crisis de la deuda en países que no sean países pobres muy endeudados, implícitamente se abarca a esos países cuando se exhorta a adoptar políticas que redunden en niveles de endeudamiento sostenibles en todos los países en desarrollo.

Las medidas aplicadas conforme a la Iniciativa en Favor de los Países Pobres Muy Endeudados y a la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral han contribuido a aligerar considerablemente la carga de la deuda en los países beneficiarios y han facilitado sus esfuerzos por invertir más en reducir la pobreza. La Iniciativa en Favor de los Países Pobres Muy Endeudados toca a su fin después de que en el último decenio 35 de los 39 países en condiciones de recibir ayuda hayan alcanzado el punto de culminación. Sin embargo, varios países participantes en la Iniciativa están a punto de registrar de nuevo niveles de sobreendeudamiento entre moderados y elevados.

Deuda externa (porcentaje del PIB) y proporción de la deuda a corto plazo (porcentaje de la deuda exterior) de los países en desarrollo, 2000-2013



Fuente: FMI, base de datos de Perspectivas de la economía mundial, abril de 2014.

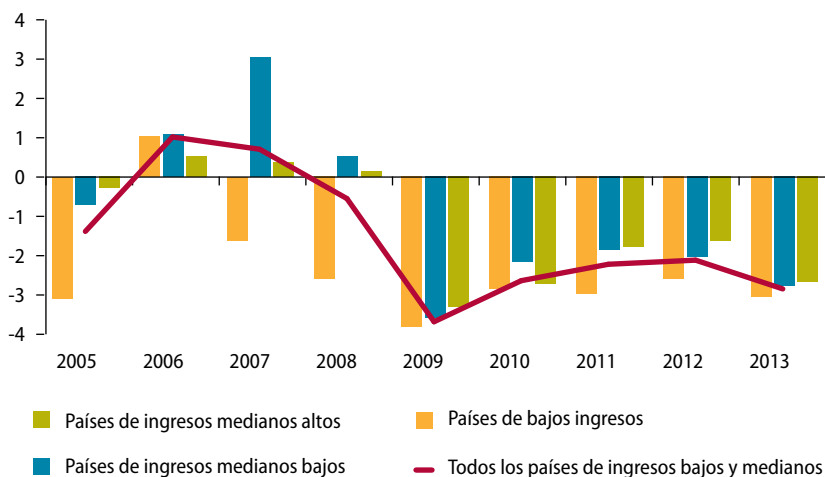
Mientras tanto, en 2013 la deuda externa de los países en desarrollo en su conjunto alcanzó a ser solo el 22,6% de su producto interno bruto combinado, una disminución de más de 10 puntos porcentuales a lo largo del pasado decenio. Sin embargo, los niveles de la deuda a corto plazo han seguido aumentando, al igual que la proporción del servicio de la deuda respecto de las exportaciones, lo que indica un creciente riesgo de vulnerabilidad al endeudamiento a corto plazo. Es necesario prestar más atención a la vulnerabilidad al endeudamiento de estos países, entre otros, y en particular a los 36 Estados pequeños (según la definición de la Secretaría

del Commonwealth; véase <http://thecommonwealth.org/our-work/small-states#sthash.zw1XEFYn.dpuf>)).

El panorama de la deuda soberana de los países en desarrollo ha cambiado notablemente, después de que muchos países de ingresos bajos y medianos hayan tenido acceso a los mercados internacionales de capital. Para algunos países ese cambio en la estructura de la deuda aumenta su vulnerabilidad a la depreciación de su moneda y da lugar a aumentos subsiguientes de las obligaciones del servicio de la deuda. Al mismo tiempo, el temor a las políticas ineficaces de gestión de la deuda y la tendencia a favorecer la austeridad fiscal también pueden tener efectos negativos en el empleo, en reducir los ingresos fiscales y en aumentar el gasto social. De hecho, los países en desarrollo en general han visto incrementar los déficit fiscales en los últimos años.

Los pequeños Estados presentan considerables dificultades en cuanto a la sostenibilidad de la deuda y precisan iniciativas dirigidas a cada país concreto para hacerles frente. En 2013, la deuda pública como proporción media del PIB de los pequeños Estados ascendió al 107,7%, en comparación con una proporción del 26,4% del PIB de los países en desarrollo en su conjunto. Entre las vulnerabilidades inherentes a los pequeños Estados se cuentan la mayor frecuencia (y magnitud) de los desastres naturales, la limitada capacidad de responder a esos desastres y de recuperarse de ellos, la susceptibilidad a los trastornos generados por la relación de intercambio y al cambio climático. Los mecanismos internacionales no han abordado aún adecuadamente

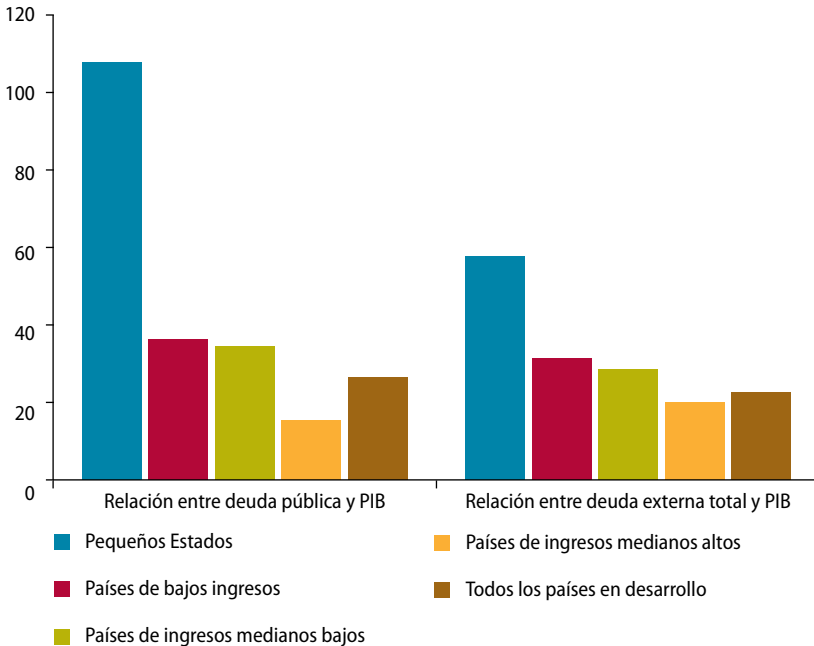
Balanzas fiscales de los países de ingresos bajos y medianos, 2005-2013 (porcentaje del PIB)



Fuente: FMI, base de datos de Perspectivas de la economía mundial, abril de 2014.

esas vulnerabilidades, por lo que se han formulado llamamientos para que se apliquen estrategias de alivio de la deuda complementadas por el control nacional sobre la gobernanza y la gestión de la deuda, el fomento del sector privado y la estabilidad macroeconómica.

Relación entre deuda y PIB de los pequeños Estados y de otros países en desarrollo, 2013 (porcentaje)



Fuente: DESA, basado en: FMI, base de datos de Perspectivas de la economía mundial, abril de 2014.

Nota: En el gráfico, los datos correspondientes a los pequeños Estados se excluyen de las medias correspondientes a otras agrupaciones. Los datos relativos a la deuda externa total incluyen la deuda a largo plazo privada no garantizada.

A lo largo de los años se han ido introduciendo marcos para evaluar la sostenibilidad de la deuda, como el Marco de Sostenibilidad de la Deuda para los Países de Bajos Ingresos, del Banco Mundial y el FMI, y el Marco de análisis de la sostenibilidad de la deuda de los países que tienen acceso al mercado, del FMI. El Marco de Sostenibilidad de la Deuda, introducido en 2005, ayuda a guiar a los países de bajos ingresos y a sus donantes a movilizar recursos financieros para las necesidades de desarrollo, reduciendo a la vez las probabilidades de una acumulación excesiva de la deuda. Con el tiempo, el Marco de análisis se ha ampliado para captar nuevos matices de

la vulnerabilidad del endeudamiento. El Marco de análisis evalúa la sostenibilidad de la deuda de los países con acceso a los mercados estimando los coeficientes de endeudamiento público a lo largo del tiempo en diferentes situaciones hipotéticas. Además, mediante la evaluación del Banco Mundial de las políticas e instituciones nacionales se mide la solidez de las políticas de los países, lo que ayuda a fijar límites indicativos en cuanto a niveles sostenibles de endeudamiento.

Se necesita un enfoque mejorado de la reestructuración de la deuda que tenga en cuenta la composición cambiante de la deuda de los países en desarrollo en general. En la actualidad, en diferentes foros se vienen debatiendo métodos para mejorar los mecanismos de la reestructuración de la deuda soberana. En adelante, la tarea de la comunidad internacional consistiría en ayudar a que los países en desarrollo gestionen eficazmente sus actuales niveles de endeudamiento y eviten acumular niveles insostenibles de deuda. El Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio alienta a las instituciones financieras internacionales a que sigan examinando sus diversos marcos de sostenibilidad de la deuda a la luz de un panorama de la deuda que se encuentra en constante evolución. Para evaluar la sostenibilidad de la deuda se precisa un enfoque más útil, si bien más exigente, como el marco de gestión de activos y pasivos que capta los vínculos entre la deuda interna y externa y el valor de las estrategias de gestión de la deuda, con inclusión plena de pasivos contingentes y de deuda privada. Al propio tiempo, las instituciones financieras internacionales deberían mejorar el registro de los datos de la deuda, su puntualidad y cobertura y la conciliación de los sistemas de notificación de los acreedores y de los deudores, para mejorar la capacidad de vigilar la sostenibilidad de la deuda y poder responder a las primeras señales de alerta.

El Grupo de Tareas alienta además a la comunidad internacional a que asegure un alivio de la deuda oportuno y equitativo para los países altamente endeudados y a que examine opciones para mejorar los mecanismos internacionales de reestructuración de la deuda soberana. Los gobiernos deberían lograr equilibrar los aspectos social y de desarrollo, aplicando al mismo tiempo políticas de ajuste, a fin de reducir las excesivas cargas de la deuda. Por último, los crecientes niveles de endeudamiento en algunos países ponen de relieve la necesidad de aumentar las donaciones a los países más pobres.

Acceso a medicamentos esenciales

La intensa labor desarrollada en los últimos años a nivel mundial se ha traducido en progresos en la lucha contra las enfermedades no transmisibles

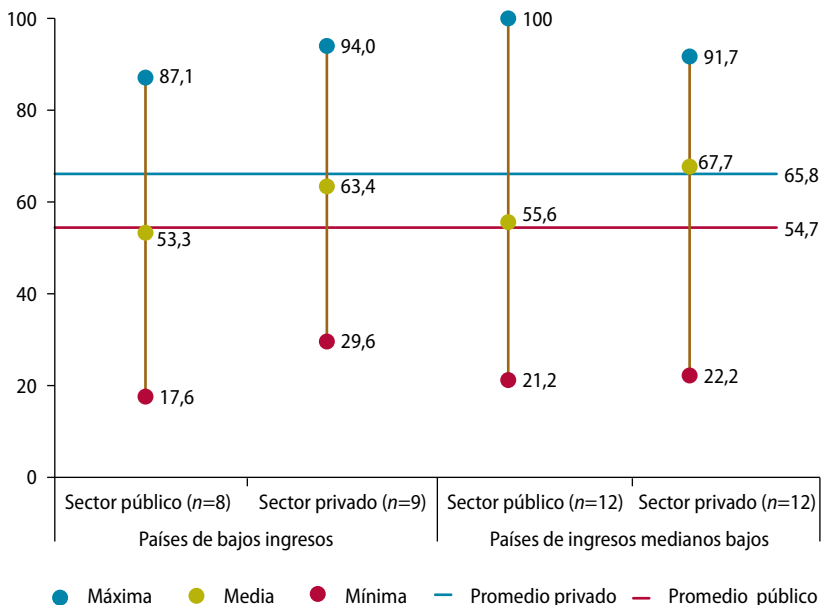
y agudas. Sin embargo, a pesar de algunos esfuerzos importantes llevados a cabo para aumentar el acceso a los medicamentos esenciales, como las terapias de tratamiento del HIV con antirretrovirales, el acceso sigue siendo insuficiente en los países en desarrollo. A fin de mejorar el acceso a los medicamentos, no basta con la adecuada disponibilidad de los tratamientos en cantidad y precio, también es necesario que sean costeables por los pacientes. Entre 2007 y 2013, la disponibilidad de medicamentos genéricos, tanto en el sector público como en el privado, siguió siendo baja (el 55 % y el 66 %, respectivamente, como promedio).

Los precios de los medicamentos genéricos también siguen teniendo un precio relativamente alto para los pacientes de los países de ingresos bajos y medianos bajos; como promedio, los precios son tres veces más altos que los precios de referencia internacionales. Además, la tarea de asegurar la calidad de los medicamentos sigue constituyendo un reto, sobre todo en los que se refieren a los medicamentos con etiquetación inapropiada o falsificados, ámbito en el que se precisan urgentes soluciones normativas y legislativas.

Varios factores, en particular las patentes y las flexibilidades comerciales, pueden desempeñar un papel relevante a la hora de determinar el acceso a los medicamentos esenciales. Si bien la existencia de patentes puede restringir el acceso a ciertos tratamientos, el Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual Relacionados con el Comercio, de la OMS, contiene ciertas flexibilidades comerciales. El Acuerdo permite que los países en desarrollo gestionen sus propios sistemas de propiedad intelectual y que puedan decidir quiénes recibirán protección de patentes en sus países, estrategia que puede contribuir a aumentar la accesibilidad a los tratamientos. Además, las empresas farmacéuticas pueden promover el suministro de medicamentos genéricos en los países en desarrollo concertando con ellos acuerdos voluntarios de concesión de licencias. En lo que respecta a los productos farmacéuticos, los países menos adelantados están exonerados de cumplir el Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (Acuerdo ADPIC) hasta 2016; también gozan de una renovada ampliación general en cuanto a la aplicación del Acuerdo ADPIC —excepto en lo referido a la no discriminación— hasta el 1 de julio de 2021. Eso les brinda la oportunidad de crear una base tecnológica viable y de superar diversas limitaciones de capacidad, lo que incluye la transferencia de tecnología.

Un alto número de asociaciones de múltiples interesados de los países en desarrollo también ha propuesto mejorar el acceso a los medicamentos. La Alianza Sanitaria Internacional intenta poner en práctica en el sector de la salud los principios internacionales de la ayuda eficaz y la cooperación para el desarrollo. El Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y

Disponibilidad de determinados medicamentos genéricos en establecimientos sanitarios públicos y privados de países de ingresos bajos y de ingresos medianos bajos, 2007-2013 (porcentaje)



Fuente: OMS/Acción Salud Internacional, basado en datos tomados de encuestas sobre precios y disponibilidad de los medicamentos desde 2007 hasta 2013 aplicando la metodología estándar de OMS/Acción Salud Internacional; disponible en <http://www.haiweb.org/medicineprices>.

Nota: *n* = número de países. Las cestas de medicamentos utilizados en la encuesta varían según los países.

la Malaria (el Fondo Mundial) se ha convertido en la principal fuente multilateral de fondos para la salud mundial, mientras que sus contribuciones a la consecución de los ODM relacionados con la salud han revestido una importancia crítica. Por otra parte, según datos de septiembre de 2013, el Plan de Emergencia del Presidente de los Estados Unidos de América para luchar contra el SIDA (PEPFAR) ha apoyado el tratamiento con medicamentos antirretrovirales para 6,7 millones de pacientes en todo el mundo. A principios de 2014, el PEPFAR se unió a la Millennium Challenge Corporation (Pacto para el Milenio) para promover que los países parte en el Pacto asuman una implicación mayor en el programa mundial de los Estados Unidos contra el SIDA. Además de centrarse en el acceso a los tratamientos con antirretrovirales, se ha prestado gran atención al hecho de que no se hayan abordado las enfermedades no transmisibles. Con esa finalidad, la Asamblea Mundial de la Salud hizo suyo el Plan de Acción Mundial para

la Prevención y el Control de las Enfermedades no Transmisibles para el período 2013-2020. A pesar de esas importantes iniciativas, sigue siendo necesario que la comunidad internacional, las empresas farmacéuticas y los gobiernos redoblen sus esfuerzos para mejorar y ampliar la accesibilidad a los medicamentos.

El Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio recomienda que los países en desarrollo emprendan políticas multidimensionales que aprovechen la flexibilidad que ofrece el Acuerdo ADPIC, a fin de fomentar el acceso a los medicamentos esenciales. También alienta a los países en desarrollo a aplicar leyes que aborden el problema de los medicamentos falsificados, de manera de mejorar el control de la calidad de los fármacos, y a que aceleren la elaboración de programas sobre las enfermedades no transmisibles. Aunque indudablemente deben proseguir las iniciativas encaminadas a aumentar el acceso a las terapias de tratamiento del VIH en los países de bajos ingresos, no debe descuidarse la atención a los países de ingresos medianos, en los que la prevalencia del VIH es elevada.

Acceso a las nuevas tecnologías

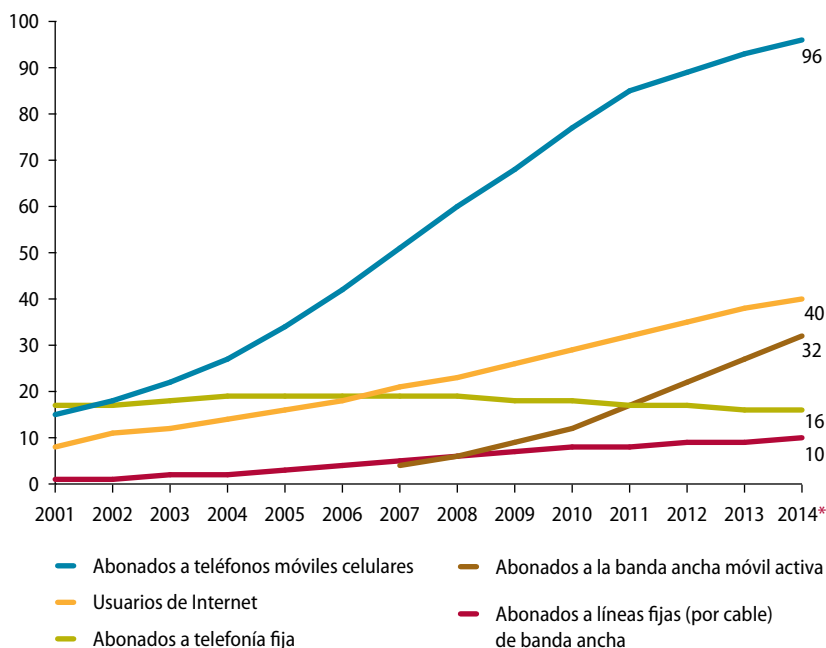
En el Objetivo 8 de los ODM se señala que se debe dar acceso a los beneficios de las nuevas tecnologías. En este ámbito, el acceso de los países en desarrollo crece a un ritmo acelerado, sobre todo los abonos a la telefonía móvil y el uso de Internet. En los países en desarrollo, la penetración de los teléfonos móviles continúa creciendo, incluso en 2014, a un ritmo doble que el de los países desarrollados, y a finales de 2014, la tasa de penetración alcanzará el 90 %, frente al 121 % en los países desarrollados. En consecuencia, el número de abonos a teléfonos móviles en el mundo en desarrollo representará el 78 % del total mundial. De modo similar, el crecimiento del uso de Internet en los países en desarrollo sigue superando al de los países desarrollados.

En la medida en que aumente la demanda mundial de acceso rápido a Internet, aumentará también el número de abonados a los servicios de banda ancha fija y móvil. Se espera que para finales de 2014 el número de personas abonadas en el mundo a servicios de banda ancha fija sea de 711 millones, el doble que en 2009. Se espera asimismo que la penetración de la banda ancha móvil crezca más rápidamente aún, hasta alcanzar el 32 % para finales de 2014, un aumento que cuadruplica los valores correspondientes a 2009.

Con todo, pese a esos logros y a las numerosas iniciativas internacionales, persiste la disparidad en el acceso a las tecnologías de punta entre los países desarrollados y los países en desarrollo. Si bien se espera que en los países desarrollados la penetración de la banda ancha móvil alcance el

84 % en 2014, las expectativas para los países en desarrollo son que apenas superarán el 21 %. Una disparidad similar existe en las tasas de penetración de la banda ancha fija entre un grupo de países y otro (el 28 % y el 6 %, respectivamente). En un número elevado de países en desarrollo los precios de la conexión a la banda ancha siguen siendo poco asequibles para amplios sectores de la población, pese a que las tarifas de conexión siguen bajando. En el caso de la telefonía móvil, la brecha se estrecha, pero prevalece.

Tendencias mundiales en el acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones, 2001-2014 (tasas de penetración por 100 habitantes)



Fuente: UIT, base de datos sobre los indicadores de las telecomunicaciones y las tecnologías de la información y las comunicaciones en el mundo.

* Los datos correspondientes a 2014 son estimaciones.

Los marcos nacionales de reglamentación y de concesión de licencias influyen de manera notable en la ampliación del acceso a los servicios de las tecnologías de la información y las comunicaciones. Mercados como el de la telefonía móvil se han beneficiado de la existencia de marcos de reglamentación relativamente menos intervencionistas que en otros sectores, al darse precedencia a la creación de oportunidades para desarrollar mercados competitivos.

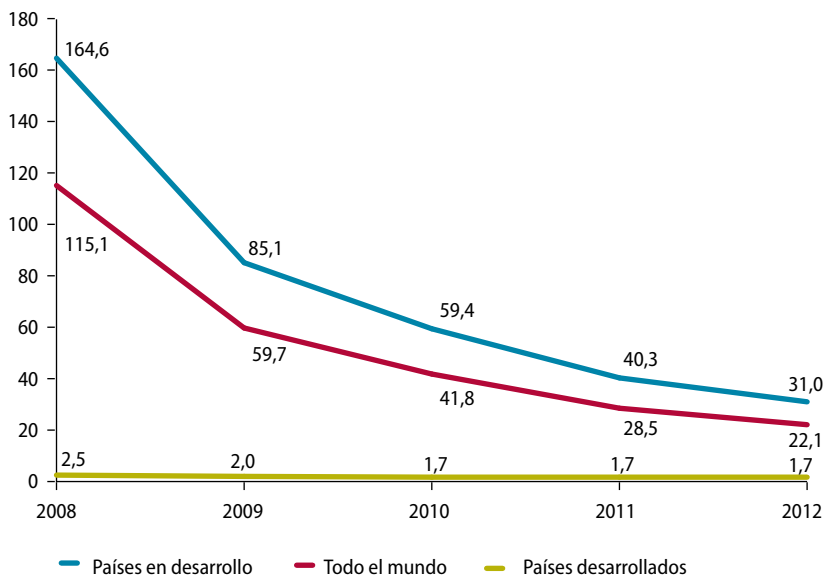
Además, los gobiernos aplican cada vez más las tecnologías de la información y las comunicaciones y los enfoques del gobierno electrónico para promover y cumplir sus programas de desarrollo. Los gobiernos nacionales y los locales han venido colaborando en la utilización del gobierno electrónico con la finalidad de simplificar los procedimientos administrativos y para dar información a los ciudadanos, promoviendo de ese modo niveles más altos de eficiencia y transparencia. Si bien la prestación de los servicios de gobierno electrónico sigue difundándose y facilitando las actividades de desarrollo, muchos tipos de servicio aún no se prestan en línea, sobre todo en el contexto de los países en desarrollo.

La comunidad internacional reconoce los posibles beneficios del aumento del acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones y de su utilización, en función del logro de los objetivos de desarrollo, razón por la cual ha puesto en marcha varias iniciativas para aumentar el acceso. Por ejemplo, la Comisión sobre la Banda Ancha para el Desarrollo Digital se ha esforzado por demostrar los posibles efectos de las redes de banda ancha en la consecución más eficaz de los ODM. También se ha procurado definir objetivos cuantificables para la meta 8F del ODM 8, a fin de seguir de cerca con mayor eficacia los progresos logrados por los países en su empeño por convertirse en “sociedades de la información”. A tal efecto, la Asociación para la Medición de la TIC para el Desarrollo viene haciendo el seguimiento de la evolución en el logro de una conectividad digital mayor en todo el mundo, y el resultado es que el acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones y su utilización no está distribuido equitativamente aun cuando se amplían las redes, los servicios, las aplicaciones y el contenido.

Están en marcha varias iniciativas dirigidas a conceptualizar un posible marco de seguimiento de las tecnologías de la información y las comunicaciones para el período posterior a 2015 que incluya la formulación de objetivos apropiados, indicadores y una sólida vinculación con la agenda para el desarrollo en general. Además, gana importancia la utilización de tecnología de punta en la reducción del riesgo de desastres, al tiempo que crece el número de países que establecen bases nacionales de datos sobre las pérdidas ocasionadas por los desastres. También se desarrollan iniciativas internacionales para responder a la necesidad de los países en desarrollo de acceder a la tecnología relacionada con los efectos del cambio climático. En particular, durante la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático celebrada en Varsovia en noviembre de 2013, los países acordaron establecer un mecanismo para proteger a las poblaciones más vulnerables contra los desastres y los daños ocasionados por los fenómenos meteorológicos extremos y los de evolución lenta. Los gobiernos de los

Precios de conexión a la banda ancha fija, 2008-2012

(porcentaje del ingreso nacional bruto per cápita)



Fuente: UIT, *Measuring the Information Society Report 2013*.

Nota: Promedios simples. Basados en 144 economías para las cuales se disponía de precios de conexión a la banda ancha fija; los datos sobre el INB per cápita se basan en datos del Banco Mundial.

países desarrollados también clarificaron los planes para movilizar recursos financieros y dedicarlos a apoyar las iniciativas de los países en desarrollo encaminadas a adaptarse con eficacia al cambio climático.

Se han producido otras novedades importantes. La Organización Mundial de la Propiedad Intelectual puso en marcha el Foro de Tecnología Sostenible WIPO GREEN, una iniciativa cuya finalidad es promover la innovación y la difusión de tecnologías ecológicas. Además, durante el examen ministerial anual del Consejo Económico y Social de 2013 se adoptó la decisión de aprovechar las innovaciones científicas y tecnológicas como medio para hacer frente a la pobreza extrema, la desigualdad y la degradación del medio ambiente. Por último, a principios de 2014, la Unión Internacional de las Telecomunicaciones acordó programas, proyectos e iniciativas para apoyar las prioridades de desarrollo en materia de las tecnologías de la información y las comunicaciones en los próximos cuatro años.

El Grupo de Tareas sobre el desfase en el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio alienta a los gobiernos a que persistan en su empeño por mejorar el acceso de sus ciudadanos a las tecnologías de la información

y las comunicaciones, muy en especial a que provean servicios asequibles de Internet de banda ancha a toda la población mediante sistemas de reglamentación abiertos y justos. Además, los gobiernos deberían apoyar la transferencia y el intercambio de tecnología a fin de promover la aceleración de la consecución de los ODM y de reducir el riesgo de desastres. El desarrollo de iniciativas de asociación entre los países desarrollados y el sector privado es una vía importante para lograr un acceso mayor a las tecnologías de la información y las comunicaciones. Parte de ello exige que los gobiernos apoyen las políticas que crean un entorno más propicio para la innovación y que faciliten al mismo tiempo una difusión más rápida de las tecnologías que apoyan el desarrollo sostenible. También se alienta a los gobiernos a que sigan procurando ampliar el acceso a Internet de banda ancha, así como a la información y los servicios en línea, en apoyo de la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

