

**GRUPO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO**

**Adición a la segunda Guía para la elaboración  
de informes de los países sobre los Objetivos  
de Desarrollo del Milenio**

**Noviembre de 2009**

## **I. Introducción**

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) constituyen un programa de desarrollo compartido por los países de todo el mundo para reducir los principales aspectos de la pobreza humana. Los éxitos de gran magnitud en la lucha contra la pobreza extrema, la mejora de la matriculación escolar y de la salud infantil, la ampliación del acceso a agua no contaminada, la lucha contra el paludismo y el tratamiento del SIDA – incluso en los países más pobres – demuestran que es posible alcanzar los ODM. Pese a esos éxitos, los cambios positivos en las vidas de las personas más pobres están ocurriendo a un ritmo muy lento y en algunos países se están registrando retrocesos respecto de algunos avances logrados con gran esfuerzo. Si no se renueva el compromiso en pro de acciones concretas, integrales y con objetivos bien definidos – particularmente, en estos tiempos de crisis económica mundial – son numerosos los países que no alcanzarán muchas de las metas de los ODM para 2015.

La Sesión plenaria de alto nivel de 2010 de la Asamblea General sobre los ODM, así como los debates generales celebrados como parte de los preparativos (Examen de los ODM 2010), ofrecen una oportunidad sin precedentes para aunar y revitalizar las acciones, sobre la base de la hipótesis de que “continuar como hasta ahora” no ayudará a la mayoría de los países a alcanzar los Objetivos para 2015. En consecuencia, el Examen de los ODM 2010 será un momento definitorio para galvanizar un nuevo compromiso político, estimular la acción colectiva y los esfuerzos necesarios en los cinco años finales a fin de acelerar y sostener el progreso hacia los ODM.

Una edición especial de los informes de los países sobre los ODM en 2010 puede contribuir a asegurar que se cumpla con la promesa para 2015, proporcionando a los interesados directos nacionales un marco común, que los países adopten como propio, para renovar las medidas encaminadas a acelerar el progreso hacia los ODM.

## **II. Propósito y justificación**

El presente documento complementa la Guía para la elaboración de informes de los países sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio, preparada por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUD) y aprobada en 2003<sup>1</sup>. La justificación de la adición se basa en que después de la más reciente actualización, aprobada en 2003, han sobrevenido nuevas situaciones, entre ellas:

- El progreso hacia los ODM ha sido sumamente desigual, entre distintos países y dentro de un mismo país, y con respecto a distintos Objetivos o a un mismo Objetivo: en casi todos los países, se han logrado sustanciales adelantos con respecto a algunas metas de los ODM, pero el adelanto ha sido lento con respecto a otras y, como resultado, en varios países no se alcanzarán los ODM.
- Va en aumento la desigualdad – entre distintos países y dentro de un mismo país –, lo que pone de manifiesto que incluso cuando a escala nacional el progreso hacia los ODM parecería ser adecuado,

---

<sup>1</sup> La primera generación de informes de los países sobre los ODM (2000-2005) tuvo un propósito doble: información pública y movilización social. Esos informes han sido instrumentos para crear conciencia, estimular la promoción, concertar alianzas y renovar los compromisos políticos a nivel de país, así como para fomentar la capacidad nacional en cuanto al seguimiento del progreso y la preparación de informes al respecto. Este propósito sigue siendo el mismo de la segunda generación de informes de los países sobre los ODM; pero se espera que ahora los informes amplíen las fronteras y el alcance de la información pública y la movilización social mediante el análisis de lo que ha dado o no buenos resultados, tomando en cuenta los múltiples aspectos de las crisis mundiales.

puede haber discrepancias internas que obstan a que los beneficios de los adelantos lleguen a los hombres y las mujeres más pobres.

- Las nuevas dificultades, entre ellas las crisis de alimentos y combustibles y las crisis económica y financiera mundiales, han causado grandes reveses en el avance hacia los ODM y, con el andar del tiempo, amenazan con ralentizar el adelanto e incluso cancelar los adelantos logrados. Además, la crisis del clima amenaza con menoscabar más los logros hacia los ODM.
- En los últimos nueve años, se ha creado una sólida base de conocimientos en cuanto a intervenciones de comprobada eficacia para acelerar el progreso hacia cada uno de los ODM. No obstante, no se ha llegado a una comprensión cabal de lo que constituye el progreso hacia los ODM en los aspectos de puesta en práctica y siguen siendo insuficientes resultados de los intentos de aumentar la escala de los éxitos para alcanzar los ODM.
- Algunos países han logrado notables adelantos hacia los ODM utilizando enfoques innovadores (inclusive en materia de energía, tecnología y gobernanza) para abordar las limitaciones que constriñen el avance hacia los ODM. Esas experiencias pueden ser un poderoso instrumento para el aprendizaje Sur-Sur y el intercambio de información sobre ensayos y pruebas en cuanto a políticas e innovaciones, fin de acelerar el progreso hacia los ODM.

El presente documento se ajusta al principio fundamental de los informes de los países sobre los ODM: aportar evaluaciones rápidas y simples, comunicadas con mensajes claros y convincentes. La intención es ofrecer sugerencias, no imponer reglas. Este documento proporciona orientación sobre temas y asuntos concretos adicionales, lo cual fortalecerá el contenido analítico de los informes y contribuirá, en el marco de esos informes, a:

- Profundizar la comprensión por los países de las razones por las cuales se logra progreso respecto de algunos ODM, pero hay retrasos con respecto a otros y, por ende, comprender qué es lo que está o no dando buenos resultados;
- Establecer y auspiciar coaliciones nacionales de copartícipes (gobiernos, organismos multilaterales, comunidades, organizaciones de la sociedad civil, entidades privadas y otros) y propiciar su colaboración para formular antes de la Sesión plenaria de alto nivel de 2010 un plan práctico focalizado en las limitaciones clave que obstan al progreso hacia los ODM;
- Propiciar una renovada acción colectiva y reforzar la justificación de que se intensifiquen las acciones y se acrecienten los recursos en pro de los ODM;
- Generar y poner en marcha campañas públicas de promoción con destinatarios bien definidos, que congreguen a los interesados directos nacionales en procura de acelerar el progreso hacia los ODM; y
- Velar por un nuevo posicionamiento estratégico y una mayor coherencia de las acciones nacionales con los recientes acontecimientos mundiales.

Concretamente, el presente documento proporciona orientación con respecto a:

- Realizar análisis de tendencias y de la desigualdad;

- Detectar los puntos clave de atascamiento que constriñen el progreso con respecto a determinadas metas de los ODM;
- Evaluar los efectos de la crisis económica sobre el progreso hacia los ODM;
- Evaluar los efectos del cambio climático sobre el progreso hacia los ODM;
- Evaluar ejemplos de buenas prácticas que aceleran el progreso, y la posibilidad de duplicarlas o de aumentar su escala.

### III. Integración de nuevos análisis en la versión existente de la sección de Contenido de los informes de los países sobre los ODM

De conformidad con la segunda Guía para la elaboración de informes de los países sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio (véase la sección 11, titulada Contenido), y de acuerdo con el principio de la apropiación nacional, a continuación se ofrecen orientaciones a fin de incorporar nuevos análisis en el cuerpo principal de cada informe sobre los ODM. Los temas indicados en ***bastardillas negritas, en esta sección solamente***, indican los lugares donde deben agregarse los nuevos análisis en la versión existente de la sección titulada Contenido de los informes sobre los ODM.

- Introducción, con una breve explicación de la manera en que se preparó el informe, la participación de los diferentes copartícipes en los debates, la investigación y la redacción del informe.
- Contexto de desarrollo específico del país, inclusive:
  - ***Logros, factores propicios y dificultades para alcanzar los ODM.***
- Para cada objetivo y cada meta, se sugiere que el informe sobre los ODM destaque:
  - ***Las tendencias del adelanto hacia cada una de las metas de los ODM entre 1990 y el año más reciente para el que se disponga de datos.***
  - ***El análisis de la desigualdad (por región geográfica, ubicación rural/urbana, género o grupo socioeconómico) en los niveles iniciales de adelanto y en comparación con determinadas metas, así como en lo atinente a las tendencias del progreso.***
  - ***La determinación de los principales puntos de atascamiento que limitan el progreso con respecto a determinadas metas de los ODM, sobre la base del análisis de tendencias, y de la manera de abordar dichos puntos de atascamiento.***
  - ***Las nuevas dificultades que han de tener consecuencias imprevistas para los ODM, como la crisis financiera y económica mundial, las crisis de alimentos y combustibles, y el cambio climático.***
  - ***La determinación de los factores clave que contribuyeron a acelerar el progreso con respecto a determinadas metas de los ODM, a fin de poner de manifiesto las mejores prácticas en el ámbito nacional.***
- Un cuadro que refleje la “Situación de un vistazo” e indique de manera sucinta el grado de viabilidad de los objetivos y el grado de apoyo nacional al respecto.

### IV. Orientación sobre el nuevo análisis

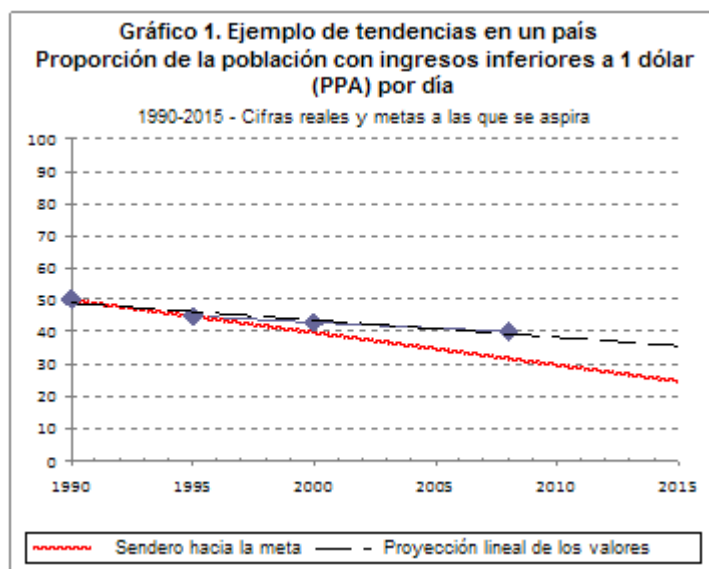
- **Análisis de las tendencias y de la desigualdad**

El propósito de esta sección es ofrecer orientación sobre la realización de análisis simples de las tendencias y la desigualdad. El análisis de las tendencias tiene importancia vital para determinar cuáles son las metas de los ODM en que el progreso es lento y/o tiende a declinar (es decir, cada meta de los ODM que probablemente no se alcanzará para 2015), o en que el progreso es adecuado, o se acelera (es decir, en que

probablemente se alcanzará o se sobrepasará el grado de adelanto esperado)<sup>2</sup>. Esto es un primer paso hacia determinar claramente los principales factores que limitan o propician el progreso hacia los ODM, de modo que puedan adoptarse decisiones estratégicas para abordar las limitaciones y acelerar el progreso.

El análisis de las tendencias se emprende de la siguiente manera:

- Utilizando el modelo en Excel proporcionado para cada meta de los ODM, indíquense los datos básicos de referencia para 1990 (o el año más cercano para el que haya datos fidedignos), además de los datos correspondientes a la meta. Esto generará una línea, desde la base de referencia hasta la meta.
- Seguidamente, indíquense en la columna de tendencias los datos a intervalos de cinco años (por ejemplo, 1995, 2000, 2005 y año en curso), o los años para los que se dispone de datos (sírvese no incluir valores de cero en ninguna columna).
- La plantilla generará automáticamente el diagrama correspondiente a cada meta (véase un ejemplo en el gráfico 1).



También es cada vez más evidente que cuando se agregan los valores a escala nacional, con frecuencia quedan ocultas las disparidades en cuanto al logro de los ODM a nivel subnacional. Es posible destacar diferentes aspectos de la desigualdad, entre ellos, desigualdades regionales, o entre grupos étnicos o socioeconómicos, y disparidades entre los géneros. Los países que han podido preparar los informes sobre la situación de los ODM con datos desagregados presentan un panorama más claro de la ubicación de los focos de pobreza o de los grupos marginados. Esa información también proporciona un panorama integral de las disparidades en diferentes planos, que contribuye a que las intervenciones tengan propósitos más claramente definidos. Los análisis del adelanto hacia los ODM efectuados nivel subnacional también pueden crear oportunidades para considerar la posibilidad de asignar responsabilidades mejor definidas a los gobiernos locales y a los copartícipes en el desarrollo en cuanto al logro de los ODM. Se ha comprobado que los datos comparativos a nivel subnacional (por estado, provincia o distrito) son un poderoso instrumento para la acción pública.

<sup>2</sup> El análisis de las tendencias se aplica particularmente a los objetivos y metas con indicadores cuantitativos que poseen niveles bien definidos (por ejemplo, Metas 1.A, 1.C, 4.A, 5.A y 7.C) e indicadores asociados. Para varios otros casos (por ejemplo, 1.B, varios indicadores de 3.B [como 3.2 y 3.3], así como 5.A, 5.B, 6.A, 7.A y 7.B), los indicadores no poseen metas numéricas concretas, pero posibilitan evaluar la coherencia y el ritmo de los cambios en dirección favorable.

Puede utilizarse como punto de partida un enfoque similar al descrito para el análisis de las tendencias, pero utilizando datos desagregados por región, por género, o por grupo étnico o socioeconómico. Este análisis también debería examinar las diferencias iniciales en cuanto al grado de adelanto hacia las metas de los ODM. El análisis debería conducir a comprender el grado de importancia de los aspectos escogidos de la desigualdad para el logro de los ODM; y también podría facilitar que se formulen sugerencias concretas a fin de mejorar la situación.

- **Determinación de los principales puntos de atascamiento que constriñen el progreso respecto de determinadas metas de los ODM<sup>3</sup>**

El propósito de esta sección es proporcionar a los gobiernos y a sus copartícipes en el desarrollo un enfoque sistemático y adaptable para detectar los puntos de atascamiento que constriñen el progreso con respecto a determinadas metas de los ODM y utilizarlos como base para formular respuestas apropiadas con destinatarios bien definidos, así como para coordinar dichas respuestas entre los copartícipes clave.

Más concretamente, esta sección proporciona un enfoque sistemático para:

- Determinar los puntos de atascamiento frecuentes en la ejecución de intervenciones programáticas clave y sobre cuya eliminación hay acuerdo a fin de optimizar los efectos directos relativos a los ODM.
- Analizar las causas de esos puntos de atascamiento para llegar a un conjunto integral y objetivo de soluciones con responsabilidades claramente definidas para cada uno de los diferentes copartícipes en el desarrollo, en su apoyo al gobierno para acelerar la prestación de los servicios conducentes a la consecución de los ODM.
- Crear una base objetiva para intercambiar ideas, que involucre a todos los interesados directos pertinentes y mejore el seguimiento del progreso en correspondencia con un conjunto de datos básicos de referencia convenidos.

Se reconoce que para casi todas las metas de los ODM se necesita una combinación o un conjunto eficaz de intervenciones. Por ejemplo, la Meta ODM 5.B (acceso universal a la salud reproductiva), tiene varios componentes. Con respecto a la fecundidad en la adolescencia (uno de los indicadores) será necesario disponer intervenciones (por ejemplo, incentivos, promoción e información) a fin de que las jóvenes sigan asistiendo a la escuela, se reduzcan las tasas de matrimonio precoz, se aborden en los currículos escolares las cuestiones de salud sexual y salud reproductiva y se realicen campañas de información, además de proporcionar servicios de salud de calidad y acogedores para los jóvenes, entre ellos los de planificación de la familia, con suficientes suministros y adecuados recursos, y también facultar a las jóvenes para que tengan acceso a todas esas intervenciones. En términos generales, los países ya conocen cuál es la combinación de intervenciones o el conjunto eficaz necesario para cada uno de los ODM, y a menudo estas intervenciones son indicadas por los propios países en, por ejemplo, el respectivo Documento de Estrategia para la Reducción de la Pobreza (PRSP), el Plan Nacional de Desarrollo basado en los ODM, y las estrategias y planes sectoriales.

---

<sup>3</sup> Se podrá obtener información detallada sobre la aplicación de la metodología para los puntos de atascamiento en: [www.undg-policynet.org](http://www.undg-policynet.org).

Como punto de partida para aplicar este enfoque, se recomienda abordar el ODM o los ODM que están “fuera de curso” o “con avance lento”, incluidas las metas de los ODM que corren grave riesgo de retroceso. Para cada ODM prioritario, este marco propicia un análisis de las siguientes cuestiones fundamentales:

1. ¿Se formularon todas las intervenciones programáticas pertinentes correspondientes al país, basadas en datos objetivos y con buena eficacia en función de los costos, **necesarias para alcanzar el ODM que está fuera de cauce o para el cual el progreso es lento?** y ¿Se aplican cabal y efectivamente todas esas intervenciones programáticas?
2. En el caso de las intervenciones que no se ponen en práctica plena o eficazmente, ¿cuáles son los **puntos de atascamiento en materia de política y planificación, presupuesto y financiación, y prestación de servicios** que impiden el progreso? Esos puntos de atascamiento pueden incluir importantes barreras socioculturales que es preciso abordar y otras cuestiones que es preciso rectificar en el entorno de apoyo.
3. ¿Qué podrían hacer el gobierno y sus copartícipes en el desarrollo para abordar dichos atascamientos?

Por ejemplo, proporcionar atención obstétrica de emergencia a todas las embarazadas en todo momento – una intervención programática clave para el logro de la Meta 5.A de reducción de la mortalidad materna correspondiente al Objetivo 5 – puede ser difícil de poner en práctica, y por consiguiente, es necesario determinar las razones del avance lento. El análisis de las tendencias ya realizado (Sección 1) indicará en cuáles ODM deben focalizarse esas acciones.

**Etapas 1** **¿Cuáles son las intervenciones programáticas de eficacia comprobada para este ODM en particular?** A fin de efectuar esta evaluación, la primera etapa consiste en determinar un conjunto o varios conjuntos de intervenciones programáticas de eficacia comprobada que son indispensables para lograr adelanto en cuanto a la meta de ODM seleccionada, y que deberían beneficiar a todos los hogares sobre el terreno. Seguidamente, debería determinarse cuáles son las intervenciones programáticas que actualmente no existen o que sólo están disponibles de manera limitada y, por ende, no son plenamente eficaces. Es importante señalar que la lista de intervenciones programáticas de eficacia comprobada, incluso para una misma meta de ODM, variará de un país a otro, en función de la particular situación de cada país.

**Etapas 2** **¿Dónde están los principales puntos de atascamiento que obstaculizan las intervenciones programáticas para este ODM?** La segunda etapa consiste en ubicar los principales puntos de atascamiento que obstaculizan la eficacia sobre el terreno de las intervenciones para el ODM individualizado en la etapa anterior. Para el éxito de la aplicación práctica de una determinada intervención tal vez sea necesario llevar a término varias etapas intermedias diferentes – por ejemplo, proporcionar atención médica obstétrica de emergencia tal vez entrañe contratar y capacitar a personal paramédico, distribuirlo en el país y ofrecer incentivos apropiados para su buen desempeño. Los puntos de atascamiento pueden localizarse recorriendo en sentido opuesto las etapas necesarias para llevar a término las acciones sobre el terreno, de manera que se recomienda esto que se realice de manera sistemática, planteando en primer término preguntas orientadoras. En condiciones ideales, las preguntas gradualmente focalizarán la atención, avanzando desde las cuestiones más generales hacia los obstáculos más específicos cuya eliminación aportaría mejoras tangibles en la puesta en práctica de una determinada intervención sobre el terreno. Dichas preguntas han de detectar obstáculos que no se limitan a afectar un sector específico del ODM, sino que también afectan a otras cuestiones más amplias, intersectoriales y en macroescala, por ejemplo, el ámbito fiscal, la geografía, los conflictos, los problemas del medio ambiente, las desigualdades entre hombres y mujeres y otras barreras socioculturales.

Estas preguntas deberían corresponder a tres niveles principales: 1) Marco de política y de planificación; 2) Marco de financiación y presupuesto; y 3) Prestación de servicios al público (incluida la entrega de bienes y servicios y los aspectos de seguimiento y evaluación). En el cuadro a continuación se ofrecen ejemplos de preguntas correspondientes a esos niveles, que podrían contribuir a iniciar el análisis.

Niveles	Ejemplo de preguntas
Marco de política y de planificación	¿Está la <u>intervención programática para el ODM</u> apoyada por el marco normativo y jurídico pertinente?
Marco de financiación y presupuesto	¿Están los recursos presupuestarios necesarios asignados a la <u>intervención programática para el ODM</u> ?
Prestación de servicios al público	¿Están disponibles en todas las regiones las cantidades necesarias de proveedores de servicios debidamente capacitados y calificados para poner en práctica eficazmente la <u>intervención programática para el ODM</u> ? Los bienes necesarios para poner en práctica la intervención ¿están disponibles en las cantidades y la calidad requeridas, en todo momento y en los lugares donde se prestan los servicios?

En cada uno de esos niveles, pueden detectarse las barreras socioculturales pertinentes.

**Etapas 3** **¿Cuál es la secuencia de los puntos de atascamiento y cuáles son las prioridades? y ¿cómo podrían abordarse dichos puntos de atascamiento?** Una vez que se ha determinado cuáles son los principales puntos de atascamiento, la **tercera etapa** consiste en enumerarlos e intercambiar ideas sobre posibles soluciones y/o efectuar “lluvias de ideas” al respecto, así como sobre su prioridad relativa en lo concerniente a efectos y su secuencia. Tal vez algunos países consideren necesario abordar indirectamente las limitaciones más generales, entre ellas, déficit en la financiación, al formular soluciones. Por ejemplo, si un importante punto de atascamiento es la falta de una cantidad suficiente de profesionales capacitados para prestar atención obstétrica de emergencia sobre el terreno, una solución podría ser establecer turnos para los servicios. En general, las soluciones podrían consistir en brindar apoyo técnico; realizar campañas de concienciación y promoción; fomentar la capacidad; ofrecer financiación<sup>4</sup>; u otras intervenciones, en función de la naturaleza del punto de atascamiento.

- **Evaluación de los efectos de las crisis mundiales sobre los ODM**

Las crisis mundiales sobrevenidas a partir de septiembre de 2008 afectaron a todos los países en diferente medida. Al pasar revista a los efectos de crisis similares es pertinente clarificar las maneras en que tales crisis pueden afectar el desarrollo humano y el logro de los ODM. El propósito de esta sección es aportar orientación sobre la evaluación de los efectos de las crisis mundiales, con implicaciones para el logro de los ODM. Se trata de considerar las diversas dimensiones de dichas crisis junto con efectos mensurables a nivel

<sup>4</sup> La financiación para los ODM sigue tropezando con dificultades y tal vez los informes de los países sobre los ODM deseen destacar ejemplos del déficit de financiación, en relación particularmente con los ODM hacia los cuales no se avanza debidamente. Las evaluaciones de necesidades respecto de los ODM y otros instrumentos para el cálculo de costos contribuyen a analizar la magnitud de esos déficits. No obstante, es importante no limitarse a esas evaluaciones, de modo de conocer mejor otros factores limitativos. Muchos países han logrado notables éxitos con recursos escasos; en otros, el aumento de la financiación en sectores seleccionados no fue acompañado de un mayor progreso correlativo.



de país, sugerir indicadores que puedan ser útiles y maneras de vincularlos con los ODM. De conformidad con la filosofía general de los informes sobre los ODM, la evaluación ha de ser rápida y simple y ha de ser comunicada con mensajes convincentes<sup>5</sup>. En particular, sería importante realizar esta evaluación de manera participatoria, estableciendo alianzas y consensos con otros participantes en esta esfera: instituciones académicas, centros de reflexión, ONG y otras entidades. La evaluación puede desempeñar una importante función en cuanto a aunar las actividades de diversos copartícipes en un panorama coherente y convincente.

Las crisis se traducen en efectos sobre el desarrollo humano por conducto de diversos cauces: disminución del ingreso de los hogares, respuesta inadecuada del gobierno para proteger a los vulnerables, y deterioro en la calidad y la prestación de servicios esenciales de salud y educación. En un primer momento, tal vez los efectos del choque se sientan más directamente a nivel de los hogares, debido a la pérdida de ingresos. No obstante, cuando el menor ingreso se traduce en un cambio en la dieta y una nutrición más deficiente, podría conducir a un deterioro permanente de la capacidad cognoscitiva de un niño, predisponer a una persona a enfermedades debilitantes, o causar una muerte prematura. En algunos casos los hogares pueden hacer frente a esos choques en el corto plazo recurriendo a sus reservas; no obstante, una vez que tales reservas se agotan, quizás se vean obligados a aplazar la atención de la salud; o a reevaluar sus decisiones de hacer inversiones en educación. Es posible que las pérdidas de ingresos se distribuyan de manera no uniforme entre los hogares, o que afecten el consumo de los hogares de diferentes maneras, acentuando pautas de desigualdad resultantes de condiciones geográficas, étnicas, de género o de edad.

Estos efectos pueden prevenirse cuando los hogares pueden continuar satisfaciendo necesidades críticas de consumo e inversión encaminadas al logro de los ODM, o bien debido a un mayor ingreso procedente del trabajo<sup>6</sup>, o bien ingresos procedentes de la venta de bienes, obtención de créditos, remesas, transferencias en dinero o en especie y acceso a servicios fundamentales. Estos recursos tal vez no estén a disposición de todos los hogares o estén disponibles por períodos limitados; por consiguiente, tanto la gravedad como la duración de los efectos del choque sobre los ingresos son importantes factores determinantes de los efectos sobre el desarrollo humano, a nivel tanto individual como agregado. Lamentablemente, la mayor demanda de servicios esenciales de seguridad social y de servicios públicos coincide con la reducción de los ingresos y las difíciles condiciones de financiación durante la crisis. En la situación actual, los ingresos públicos cada vez menores, sumados a las menores perspectivas de obtener recursos contrayendo préstamos, reducirá el espacio fiscal necesario para mantener gastos destinados a servicios de salud, educación y protección social. En consecuencia, los efectos de la crisis sobre los ODM pueden ser muy pronunciados y pueden ponerse de manifiesto recién después de transcurrido cierto lapso. A continuación, se ofrece un método paso a paso para realizar la evaluación:

**Etapla 1 Determinar cuáles son los cauces de transmisión:** En la mayoría de los países, se han percibido efectos claros e inmediatos por conducto de uno o más de los cauces por los que la crisis mundial se ha transformado en crisis nacional, inclusive: pronunciada disminución en los ingresos por concepto de exportaciones (petróleo, minerales y otros productos básicos; productos manufacturados); los ingresos procedentes del turismo; las remesas; la asistencia oficial para el

---

<sup>5</sup> Tal vez los países deseen utilizar la orientación que figura a continuación para contribuir al diseño de un marco de seguimiento que sirva para la evaluación continua de los efectos sobre los ODM, además de evaluaciones orientadas hacia el futuro. Dado que suele haber intervalos entre efectos inmediatos y efectos a más largo plazo sobre los ODM, las evaluaciones orientadas hacia el futuro pueden ser de importancia vital para pronosticar futuras situaciones y prepararse para ellas, incluso cuando se van superando los efectos inmediatos.

<sup>6</sup> Algunas de esas soluciones pueden entrañar difíciles opciones de transacción entre el corto plazo y el largo plazo: algunas personas trabajan más cantidad de horas o realizan tareas más riesgosas, con efectos negativos sobre la salud; los encargados de cuidar a otros miembros de la familia (por lo general, un miembro de la familia de sexo femenino) pueden verse obligados a reincorporarse prematuramente a la fuerza laboral, dañando así a los niños y los ancianos que permanecen en el hogar.

desarrollo (AOD); otras corrientes de capital; o también debido al colapso de una parte sustancial del sector financiero o bancario.

**Etapas 2 Determinar los efectos inmediatos y a largo plazo sobre las economías nacionales y subnacionales y sobre los grupos de población.** Esto incluye: disminuciones en el empleo, los salarios, la rentabilidad de pequeñas empresas, y el PIB; y aumentos en los niveles de pobreza de los hogares. Algunos de esos efectos tal vez estén concentrados, al menos inicialmente, en determinadas regiones u ocupaciones. En función de la duración y la eficacia de los mecanismos a que se recurre para hacer frente a la situación, tanto en los hogares como los gobiernos, es posible que comiencen a manifestarse a más largo plazo los efectos sociales y sobre el desarrollo humano – malnutrición, aumento de los embarazos no deseados y de la mortalidad de lactantes y niños, menor asistencia a la escuela, mala salud y menor esperanza de vida –, a veces diferenciados por género u otras categorías; y aumento de las tensiones sociales y políticas.

**Etapas 3 Determinar la capacidad de respuesta:** La severidad de esas consecuencias a más largo plazo (o si tales consecuencias se manifiestan o no) es función mayormente de la capacidad de respuesta. Los hogares con suficientes niveles de seguro o suficientes bienes líquidos estarán en condiciones de amoldar paulatinamente las pautas de consumo durante un cierto período y, en consecuencia, podrán evitar los efectos directos más dañinos; por otra parte, los pobres suelen tener limitado acceso a esos mecanismos para hacer frente a la situación, y sus propias reservas quizás ya hayan disminuido debido a los recientes aumentos en los precios de alimentos y combustible en muchos países. Los mecanismos de las comunidades para hacer frente a la situación, que tal vez sean útiles durante un cierto lapso, pueden agotarse de manera similar. Por consiguiente, la capacidad de respuesta de los gobiernos tiene importancia vital y los componentes de tal capacidad son tanto económicos como de gobernanza. Entre los factores económicos figura el espacio fiscal disponible: la magnitud de la cuenta corriente y la capacidad para mantener las tendencias del gasto en partes fundamentales de los sectores de salud y educación. Entre los factores relativos a la gobernanza figuran la cobertura y sostenibilidad de las medidas mínimas de seguridad social; y la capacidad para resolver tensiones sociales y políticas que pueden ponerse de manifiesto en circunstancias de contracción prolongada de la economía.

**Etapas 4 Determinar los factores de exacerbación específicos del país.** Por ejemplo, un episodio de sequía o una pandemia pueden agravar las penurias económicas y sobrecargar más la capacidad fiscal de respuesta. Una reciente historia de conflicto o de divisiones étnicas puede indicar que se ha debilitado la capacidad de gobernanza. La persistencia de los altos precios al consumidor en un país, especialmente cuando se trata de alimentos y combustible, puede erosionar más el poder adquisitivo y conducir a dietas de peor calidad.

**Etapas 5 Elaborar una lista de indicadores para determinar los efectos y la vulnerabilidad –**

**Sobre la base de las etapas precedentes, seleccionar indicadores clave – tanto cuantitativos como cualitativos – para el país:** Algunos de esos indicadores ya están disponibles, son de dominio público, y se actualizan a intervalos preestablecidos; por ejemplo, estimaciones de ingresos por concepto de exportaciones, ingresos por concepto de turismo, ingresos impositivos del gobierno o gastos gubernamentales en sectores clave. Al comparar los valores de esos indicadores con sus valores correlativos en años anteriores se obtiene una idea del orden de magnitud de los efectos. Otros indicadores son de más difícil consecución, porque no se los

recopila con suficiente frecuencia (por ejemplo, indicadores de nutrición infantil, de atención del parto por personal capacitado, de prevalencia del uso de anticonceptivos y de necesidades insatisfechas de planificación de la familia, o tasas de pobreza); o no se recopilan en absoluto (por ejemplo, corrientes de remesas que llegan al país). Naturalmente, la lista de indicadores y su situación en lo que respecta a la recopilación variará entre diferentes países. Para la mayoría de ellos, sólo un pequeño conjunto de indicadores será pertinente; los expertos en cada país pueden determinar cuáles son los indicadores importantes, ubicar las fuentes para cada uno y determinar valores sustitutivos representativos (para los casos en que el indicador no se actualiza con suficiente frecuencia).

**Seleccionar indicadores cualitativos clave que suplementen los indicadores cuantitativos:**

Estos indicadores se extraen de informes y relatos periodísticos; encuestas sobre percepciones y otras encuestas cualitativas. Una de sus funciones es indicar efectos que tal vez no sea posible captar de ninguna otra manera debido a la falta de datos; por ejemplo, los efectos diferenciados por género pueden ser difíciles de captar debido a la falta de datos desagregados. Otra función importante es la validación cruzada de los datos cuantitativos y la aportación de una dimensión humana que contribuya a transmitir mensajes a un público más amplio.

**Etapas 6 Estimar los efectos previstos sobre los ODM:** Tal vez no se disponga de suficiente información para efectuar una evaluación en firme, ODM por ODM, de los efectos de la crisis. No obstante, la información recopilada en la etapa anterior debería bastar para indicar si puede preverse que el país mantenga su adelanto hacia los ODM; o si ha de avanzar más lentamente, o ha de retroceder. Este resultado se basará en la experiencia del país (o de países similares) durante anteriores períodos de crecimiento lento<sup>7</sup>, así como evaluaciones directas que tal vez ya se hayan hecho durante el período en curso. Por ejemplo, algunos organismos o algunas ONG han promovido el uso de tecnologías innovadoras, entre ellas, SMS, a fin de recopilar datos en vivo sobre salud y educación. También pueden ser útiles las comparaciones con los principales indicadores actuales— como tasas de crecimiento, ingresos y gastos — con las respectivas tendencias anteriores a la crisis. En algunos casos, quizás los efectos directos perjudiciales probablemente afectarán más a determinados grupos, y no a la población en general; tales efectos pueden detectarse mediante estudios de casos.

En todos los casos, es importante adoptar el enfoque recomendable del informe sobre los ODM, es decir, mantener la simplicidad del análisis y focalizar los mensajes que, si bien han de estar respaldados por datos objetivos, también deben ser claros y fáciles de comunicar. El primer informe del Secretario General de las Naciones Unidas relativo al Sistema Mundial de Alerta sobre Impactos y Vulnerabilidades (GIVAS) ([www.voicesofthevulnerable.net](http://www.voicesofthevulnerable.net)) ofrece un buen ejemplo de cómo presentar los efectos de las crisis de manera convincente.

- **Evaluación de los efectos del cambio climático sobre el progreso hacia los ODM**

El propósito de esta sección es proporcionar orientación sobre la manera de realizar una evaluación cualitativa de los efectos del cambio climático en relación con los ODM. Se aplica un enfoque similar al empleado con respecto a los efectos de la crisis económica mundial sobre el desarrollo humano, con la diferencia de que los cauces de transmisión son múltiples y se basan claramente en los eventuales cambios de las condiciones climáticas, que redundan, en última instancia, en efectos sobre los ODM. Algunos de los

---

<sup>7</sup> En algunos países, puede ocurrir que las instituciones académicas o los centros de reflexión ya hayan computado mediciones cuantitativas de los efectos, sobre la base de los cambios previstos en los indicadores a macroescala, como el PIB real per cápita.

indicadores anteriormente presentados serán útiles también en lo relativo al cambio climático; por otra parte, otros indicadores, como los cambios previstos en la productividad agrícola o en las tasas de prevalencia de enfermedades, también han de ser importantes. Tal vez los países deseen utilizar los indicadores y la orientación que figuran a continuación para diseñar y establecer un marco de seguimiento y establecer un conjunto de datos básicos de referencia, para utilizarlos como base en la evaluación de los efectos del cambio climático sobre los ODM en los informes ulteriores sobre los ODM. Algunos países tal vez deseen también emprender después evaluaciones orientadas al futuro. Como punto de partida para esta evaluación cualitativa, el usuario debería consultar las publicaciones del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), especialmente sus Informes de Evaluación, que se actualizan periódicamente y proporcionan una firme base empírica para comprender los posibles cauces de transmisión de los efectos y su magnitud (<http://www.ipcc.ch/publications>).

También en este caso, es importante realizar esta evaluación de manera participatoria, estableciendo relaciones de cooperación y consenso al respecto con otros participantes, por ejemplo, ONG que se ocupan del medio ambiente, instituciones académicas, centros de reflexión y otras entidades. Además, varios miembros del GNUD están llevando a cabo sus propias evaluaciones de los posibles efectos, que también podrían ser importantes elementos de referencia. A continuación se indica un método paso a paso para realizar la evaluación y presentar la información en un recuadro, en el informe del país sobre los ODM.

**Etapas 1 Determinar los cauces de transmisión:** Hay tres cauces principales por conducto de los cuales el cambio climático tendrá efectos sobre los ODM: las alteraciones a largo plazo en las temperaturas, las precipitaciones pluviales y el nivel del mar; la variabilidad en las temperaturas y las precipitaciones; y la mayor frecuencia de eventos meteorológicos extremos, lo cual abarca toda la gama sin solución de continuidad de episodios de estrés y choques. Esos cauces de transmisión no están distribuidos uniformemente en todo el mundo y el Cuarto Informe de Evaluación del IPCC proporciona un útil punto de partida para determinar los cauces pertinentes a las respectivas regiones. En algunos casos, los programas de acción nacionales para la adaptación, así como las comunicaciones nacionales, pueden proporcionar información más específica para el país.

**Etapas 2 En el caso de una mayor frecuencia de los eventos meteorológicos extremos, determinar los efectos inmediatos sobre la economía nacional y los ODM:** Los efectos directos de los eventos meteorológicos extremos, y de una mayor variabilidad meteorológica (por ejemplo, tormentas costeras, inundaciones) son evidentes: se destruyen las cosechas, se daña o se inutiliza la infraestructura pública (escuelas, establecimientos de salud, etc.) y privada (empresas), así como los bienes públicos y privados; también quedan arrasados los bienes de los hogares, por ejemplo, el ganado, y se pierden vidas humanas. En función de su magnitud y su frecuencia, esos eventos pueden tener efectos inmediatos en cuanto al producto sectorial (agricultura, industria, energía) y pueden reflejarse en los indicadores económicos a macroescala, entre ellos, tasas de crecimiento del PIB, de empleo y de ingresos del gobierno. Los hogares también son afectados debido a las pérdidas de vidas, de medios de vida, de ingresos y de bienes, a la inseguridad alimentaria, a la creciente carga de enfermedad, al menor nivel educacional y a la mayor probabilidad de quedar sumidos en la pobreza o agravarla. Los hogares también resultarán afectados por la falta de provisión de servicios, entre ellos, abastecimiento de agua y saneamiento, servicios de salud, suministro de alimentos, medidas esenciales de seguridad social y microfinanciación. En general, la condición del hogar (su posición económica) determina la medida en que resulta afectado, así como las opciones de que dispone para recuperarse después

de esos eventos. A fin de determinar los probables efectos futuros, será importante conocer la experiencia del país al ocurrir eventos similares en el pasado.

**Etapa 3 En caso de alteraciones a largo plazo en las temperaturas, las precipitaciones y los niveles del mar, determinar cuáles son los probables cambios biofísicos y efectos a corto plazo y a largo plazo:** Se prevé que los cambios a largo plazo de las condiciones del clima se han de poner de manifiesto en cambios biofísicos, más notablemente en los ecosistemas (agroecológico, forestal, de agua dulce, marino y otros) y han de redundar en la disminución de la cantidad y la calidad de los servicios que proporcionan dichos ecosistemas (es decir, agua apta para el consumo, formación de suelos, producción de cosechas, pesca, bosques, combustible, regulación de las inundaciones, regulación del clima), así como en una cambiante distribución geográfica de la prevalencia de muchas enfermedades. En determinado momento, esos efectos pueden pasar a ser extremos (agravada inseguridad en el abastecimiento de agua, pronunciada disminución en la producción agrícola y otros eventos similares). La disminución en la cantidad y la calidad de los servicios está inextricablemente vinculada con los cambios en el producto sectorial, por ejemplo, disminución en la producción de energía y de alimentos (pesca, cosechas, animales y plantas silvestres, bosques, pastizales y productos ganaderos), en los recursos de hídricos y en el turismo, así como aumento de la carga de enfermedades. Esos efectos se reflejarán también en los indicadores económicos, entre ellos menores tasas de crecimiento del PIB, de empleo y de ingresos gubernamentales, y mayor pobreza. Esas tendencias redundarán en efectos a más largo plazo sobre las condiciones sociales y sobre el desarrollo humano, como la malnutrición, el aumento en la mortalidad de lactantes y de niños, los cambios en la asistencia escolar, la mala salud y la menor esperanza de vida, además de crecientes tensiones sociales y políticas. En muchos casos, los efectos del clima pesan desproporcionadamente sobre las mujeres y será importante, especialmente en lo que respecta al ODM3 y el ODM5, tratar de deslindar los cauces por conducto de los cuales ocurren tales efectos.

**Etapa 4 Sobre la base de la naturaleza de los cauces de transmisión y los posibles efectos, determinar las opciones de adaptación al clima necesarias y la situación existente de dichas opciones:** Las opciones de adaptación disponibles abarcan una gama desde abordar los riesgos climáticos directamente mediante trabajos para que la infraestructura resista las alteraciones climáticas hasta efectuar inversiones para fomentar la resiliencia del gobierno y los hogares en la respuesta al cambio climático. Sírvase consultar también el Cuarto Informe de Evaluación del IPCC, donde figura una lista de posibles opciones de adaptación. De ser posible, sírvase comparar las opciones allí indicadas con la situación actual de aplicación de dichas opciones en el país de que se trate y las medidas necesarias para acelerar el proceso. Además, en caso de que se haya realizado una evaluación de necesidades relativas al sector de ODM que sufre los efectos del cambio climático, tal vez los países deseen computar los recursos adicionales necesarios para financiar la opción relativa a dicho efecto climático, a fin de sostener el progreso.

- **Evaluación de las buenas prácticas que aceleran el progreso hacia los ODM**

En esta sección se proporciona una plantilla para informar sobre buenas prácticas cuya escala pueda aumentarse a fin de acelerar el progreso hacia los ODM, y que puedan utilizarse con fines de aprendizaje e intercambio Sur-Sur. El análisis de las tendencias ya efectuado (Sección 1) señalará cuáles son los ODM en los cuales debe focalizarse esa evaluación. La focalización debe ser en *factores clave de éxito* contribuyentes a sostener el progreso hacia el Objetivo o los Objetivos evaluados; debería considerar tanto los factores inmediatos como las condiciones subyacentes que han sido factores esenciales de éxito, aportando ejemplos

clave extraídos de los análisis disponibles. Es preciso hacer particular hincapié en estrategias innovadoras que puedan haber acelerado simultáneamente el progreso hacia un determinado ODM, con efectos colaterales positivos sobre otros ODM, por ejemplo, VIH/SIDA, género y medio ambiente, y también es preciso considerar especialmente nuevas pruebas objetivas de la contribución a tales efectos para todos los ODM aportada por la energía, la tecnología y la buena gobernanza.

- **La iniciativa/intervención relativa a los ODM**
- **Efecto directo buscado:** ¿A cuál Objetivo o a cuáles Objetivos corresponde esta iniciativa o intervención?
- **Objetivo (descripción del problema):** ¿Cuál ha sido el obstáculo concreto que ha impedido el logro eficaz del Objetivo o los Objetivos a los que atañe la iniciativa o la intervención? Los obstáculos pueden corresponder a: 1) Marco de política y de planificación; 2) Marco de financiación y presupuesto; y 3) Prestación de servicios al público (incluida la aportación de bienes, la prestación de servicios, y los aspectos de seguimiento y evaluación).
- **Resultado de la iniciativa:** Sírvase describir el resultado logrado por la iniciativa/intervención, indicando su nivel y su grado de eficiencia y equidad.
- **Sinopsis:** Sírvase describir brevemente, con un máximo de tres párrafos, la iniciativa/intervención, así como sus efectos, su duración y su presupuesto.
- **Elementos clave de éxito:** ¿Cuáles fueron los elementos de importancia crítica que contribuyeron al éxito, considerando tanto los factores inmediatos como las condiciones subyacentes, que han sido imprescindibles para dicho éxito? Sírvase considerar las principales inversiones en cuanto al fomento de las capacidades individuales e institucionales.
- **Lecciones aprendidas/experiencias recogidas:** Sírvase sintetizar las principales lecciones que pueden ser más ampliamente aplicables para las estrategias y programas nacionales a fin de promover un progreso acelerado y sostenido. Al concluir, deberían indicarse las mediciones de importancia crítica, basadas en pruebas objetivas, que se recomiendan para aumentar la escala de los programas y acelerar la acción, incluida la forma de abordar las limitaciones detectadas.

## V. Actualización de la orientación sobre estadísticas

Dado su carácter de instrumento de información pública, un informe sobre los ODM no puede avenirse a utilizar datos de menor calidad. Su credibilidad depende en gran medida de que la información sea fidedigna. Los datos disponibles para determinados países y/o para determinados Objetivos deben ser interpretados con gran precaución. Las limitaciones se ponen de manifiesto en una menor cobertura de los indicadores, una escasa disponibilidad de doble ratificación de los datos para la mayoría de los indicadores y una falta de coherencia generalizada de los datos procedentes de diferentes fuentes. Es preciso utilizar exclusivamente datos que sean objeto de consenso acerca de su exactitud, su fiabilidad y su coherencia, procedentes de fuentes fidedignas, por ejemplo, Ministerios de planificación, Oficinas de estadística, Bancos centrales y otras entidades similares, y las fuentes de los datos deben indicarse claramente en los cuadros y diagramas.

El UNCT debería alentar las consultas con instituciones pertinentes – entre ellas, la Oficina nacional de estadística, los Ministerios técnicos, las universidades, los institutos de investigación y las ONG pertinentes –

para verificar la calidad de los datos, inclusive censos, sistemas de información administrativa y encuestas por hogares. Cuando no se disponga de datos, o los datos se consideren no fidedignos, o cuando haya diferencias entre diversas fuentes de datos, en el informe sobre los ODM se han de señalar tales limitaciones de los datos, lo cual puede conducir a intervenciones operacionales para mejorar la capacidad estadística<sup>8</sup>.

## **VI. Actualización sobre procesos consultivos en la preparación del informe sobre los ODM y respaldo conjunto de las Naciones Unidas disponible**

La posibilidad de involucrar a las organizaciones de la sociedad civil (OSC) y otros interesados directos en la preparación del informe sobre los ODM variará de un país a otro. Sin embargo, se recomienda entablar una estrecha colaboración con las OSC, especialmente las que representan grupos normalmente ausentes del diálogo sobre políticas, inclusive grupos de mujeres, de poblaciones indígenas y de poblaciones marginadas, a fin de ampliar el apoyo de copartícipes clave en el desarrollo, así como suscitar un consenso para acelerar el progreso hacia los ODM. Al involucrar a mayor cantidad de copartícipes en el desarrollo, inevitablemente se prolongará el proceso de preparación del informe sobre los ODM, pero esa participación puede ser imprescindible para generar un sentido más profundo de apropiación nacional y para crear una amplia coalición en pro de los ODM que facilite las aportaciones a los procesos nacionales de fijación de prioridades, asignación de recursos y reformas en las políticas. Una manera práctica de asegurar la participación de las OSC es declarar explícitamente, al comenzar el proceso de elaboración del informe sobre los ODM, la estrategia de cómo procurar esa participación y hacerla efectiva.

En 2009, se ofreció el respaldo conjunto de los organismos de las Naciones Unidas a los UNCT para que apoyen a los gobiernos a fin de que, entre otras cosas, preparen el informe del país sobre los ODM. La red de apoyo aprovecha los asesores a nivel regional y mundial de todo el sistema de las Naciones Unidas, inclusive de los organismos no residentes. La **Red de Políticas GNUD/ODM para apoyo técnico en especie de las Naciones Unidas** facilita el apoyo técnico conjunto y directo de las Naciones Unidas a los UNCT. Esta Red cuenta con una lista de asesores dentro de cada uno de los organismos miembros del UNDG. Los UNCT pueden solicitar el apoyo conjunto de las Naciones Unidas (misión conjunta de las Naciones Unidas y/o apoyo electrónico), utilizando el “Formulario de solicitud en línea” disponible en [www.undg-policynet.org](http://www.undg-policynet.org).

---

<sup>8</sup> La División de Estadística de las Naciones Unidas está promoviendo y coordinando las actividades de diferentes organismos de las Naciones Unidas sobre fomento de la capacidad estadística para producir y mejorar los indicadores de los ODM a nivel de país. Además, puede recurrirse para este propósito a fondos fiduciarios, entre ellos el Fondo Fiduciario para fomento de la capacidad estadística (TFSCB), del Banco Mundial; el Sistema del Banco Africano de Desarrollo (STATCAP) para apoyar a los países africanos, y el Programa Acelerado de Datos, bajo la conducción de la Secretaría del Consorcio PARIS21 y el Banco Mundial.

## ANEXO I: Lista oficial de los indicadores de ODM

**En vigor a partir del 15 de enero de 2008**  
**En la medida de lo posible, todos los indicadores deben desagregarse**  
**por sexo y por ubicación urbana o rural**

Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)	
Objetivos y metas (de la Declaración del Milenio)	Indicadores para el seguimiento de los progresos
<b>Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre</b>	
Meta 1.A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas con ingresos inferiores a 1 dólar por día	1.1 Proporción de la población con ingresos inferiores a 1 dólar por día según la paridad del poder adquisitivo (PPA) <sup>9</sup> 1.2 Coeficiente de la brecha de pobreza 1.3 Proporción del consumo nacional que corresponde a la quinta parte más pobre de la población
Meta 1.B: Lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos, incluidas las mujeres y los jóvenes	1.4 Tasa de crecimiento del producto interno bruto por persona empleada 1.5 Tasa de población ocupada 1.6 Proporción de la población ocupada con ingresos inferiores a 1 dólar por día según la paridad del poder adquisitivo 1.7 Proporción de la población ocupada total que trabaja por cuenta propia o en un negocio familiar
Meta 1.C: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, la proporción de personas que padecen hambre	1.8 Niños menores de 5 años con peso inferior al normal 1.9 Proporción de la población que no alcanza el nivel mínimo de consumo de energía alimentaria
<b>Objetivo 2: Lograr la enseñanza primaria universal</b>	
Meta 2.A: Asegurar que, en 2015, los niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria	2.1 Tasa neta de matriculación en la enseñanza primaria 2.2 Proporción de alumnos que comienzan el primer grado y llegan al último grado de la enseñanza primaria 2.3 Tasa de alfabetización de las personas de entre 15 y 24 años, mujeres y hombres
<b>Objetivo 3: Promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer</b>	
Meta 3.A: Eliminar las desigualdades entre los sexos en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para 2005, y en todos los niveles de la enseñanza, a más tardar en 2015	3.1 Proporción de niñas y niños en la enseñanza primaria, secundaria y superior 3.2 Proporción de mujeres con empleos remunerados en el sector no agrícola 3.3 Proporción de escaños ocupados por mujeres en los parlamentos nacionales
<b>Objetivo 4: Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años</b>	
Meta 4.A: Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad de los niños menores de 5 años	4.1 Tasa de mortalidad de niños menores de 5 años 4.2 Tasa de mortalidad infantil 4.3 Proporción de niños de 1 año inmunizados contra el sarampión

<sup>9</sup> Para el seguimiento de las tendencias de la pobreza en los países, deberían utilizarse indicadores basados en el umbral nacional de pobreza, si se dispone de ellos.



Objetivo 5: Mejorar la salud materna	
Meta 5.A: Reducir en tres cuartas partes, entre 1990 y 2015, la mortalidad materna	5.1 Tasa de mortalidad materna 5.2 Proporción de partos con asistencia de personal sanitario especializado
Meta 5.B: Lograr, para 2015, el acceso universal a la salud reproductiva	5.3 Tasa de uso de anticonceptivos 5.4 Tasa de natalidad entre las adolescentes 5.5 Cobertura de atención prenatal (al menos una consulta y al menos cuatro consultas) 5.6 Necesidades insatisfechas en materia de planificación de la familia
Objetivo 6. Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades	
Meta 6.A: Haber detenido y comenzado a reducir la propagación del VIH/SIDA en 2015	6.1 Prevalencia del VIH en las personas de entre 15 y 24 años 6.2 Uso de preservativos en la última relación sexual de alto riesgo 6.3 Proporción de la población de entre 15 y 24 años que tiene conocimientos amplios y correctos sobre el VIH/SIDA 6.4 Relación entre la asistencia escolar de niños huérfanos y la de niños no huérfanos de entre 10 y 14 años
Meta 6.B: Lograr, para 2010, el acceso universal al tratamiento del VIH/SIDA de todas las personas que lo necesiten	6.5 Proporción de la población portadora del VIH con infección avanzada que tiene acceso a medicamentos antirretrovirales
Meta 6.C: Haber detenido y comenzado a reducir, en 2015, la incidencia de la malaria y otras enfermedades graves	6.6 Incidencia y tasa de mortalidad asociadas a la malaria 6.7 Proporción de niños menores de 5 años que duermen protegidos por mosquiteros impregnados de insecticida 6.8 Proporción de niños menores de 5 años con fiebre que reciben tratamiento con los medicamentos contra la malaria adecuados 6.9 Incidencia y tasa de mortalidad asociadas a la tuberculosis 6.10 Proporción de casos de tuberculosis detectados y curados con el tratamiento breve bajo observación directa
Objetivo 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente	
Meta 7.A: Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales y reducir la pérdida de recursos del medio ambiente	7.1 Proporción de la superficie de tierras cubierta por bosques 7.2 Emisiones de dióxido de carbono (totales, per cápita y por cada dólar del producto interno bruto (PPA)) 7.3 Consumo de sustancias que agotan la capa de ozono 7.4 Proporción de poblaciones de peces que están dentro de unos límites biológicos seguros
Meta 7.B: Haber reducido y haber ralentizado considerablemente la pérdida de diversidad biológica en 2010	7.5 Proporción del total de recursos hídricos utilizada 7.6 Proporción de zonas terrestres y marinas protegidas 7.7 Proporción de especies en peligro de extinción
Meta 7.C: Reducir a la mitad, para 2015, la proporción de personas sin acceso sostenible al agua potable y a servicios básicos de saneamiento	7.8 Proporción de la población con acceso a mejores fuentes de agua potable 7.9 Proporción de la población con acceso a mejores servicios de saneamiento

<p>Meta 7.D: Haber mejorado considerablemente, en 2020, la vida de al menos 100 millones de habitantes de barrios marginales</p>	<p>7.10 Proporción de la población urbana que vive en barrios marginales<sup>10</sup></p>
<p>Objetivo 8: Fomentar una alianza mundial para el desarrollo</p>	
<p>Meta 8.A: Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsibles y no discriminatorio</p> <p>Incluye el compromiso de lograr la buena gobernanza, el desarrollo y la reducción de la pobreza, en los planos nacional e internacional</p> <p>Meta 8.B: Atender las necesidades especiales de los países menos adelantados</p> <p>Incluye el acceso sin aranceles ni cupos de las exportaciones de los países menos adelantados; el programa mejorado de alivio de la deuda de los países pobres muy endeudados y la cancelación de la deuda bilateral oficial; y la concesión de una asistencia oficial para el desarrollo más generosa a los países comprometidos con la reducción de la pobreza</p> <p>Meta 8.C: Atender las necesidades especiales de los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo (mediante el Programa de Acción para el desarrollo sostenible y los resultados del vigésimo segundo período extraordinario de sesiones de la Asamblea General)</p> <p>Meta 8.D: Encarar de manera integral los problemas de la deuda de los países en desarrollo con medidas nacionales e internacionales para que la deuda sea sostenible a largo plazo</p>	<p>El seguimiento de algunos de los indicadores mencionados a continuación se efectuará por separado para los países menos adelantados, los países africanos, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo</p> <p>Asistencia oficial para el Desarrollo (AOD)</p> <p>8.1 AOD neta, en total y para los países menos adelantados, como porcentaje del ingreso nacional bruto de los países donantes del CAD/OCDE</p> <p>8.2 Proporción del total de AOD bilateral y por sectores que los donantes del CAD/OCDE destinan a servicios sociales básicos (enseñanza básica, atención primaria de la salud, nutrición, agua potable y saneamiento)</p> <p>8.3 Proporción de la AOD bilateral de los donantes del CAD/OCDE que no está condicionada</p> <p>8.4 AOD recibida por los países en desarrollo sin litoral en proporción a su ingreso nacional bruto</p> <p>8.5 AOD recibida por los pequeños Estados insulares en desarrollo en proporción a su ingreso nacional bruto</p> <p>Acceso a los mercados</p> <p>8.6 Proporción del total de importaciones de los países desarrollados (por su valor y excepto armamentos) procedentes de países en desarrollo y países menos adelantados, admitidas sin pagar derechos</p> <p>8.7 Aranceles medios aplicados por los países desarrollados a los productos agrícolas y textiles y las prendas de vestir procedentes de países en desarrollo</p> <p>8.8 Estimación de la ayuda agrícola de los países de la OCDE en porcentaje de su producto interno bruto</p> <p>8.9 Proporción de AOD destinada a fomentar la capacidad comercial</p> <p>Sostenibilidad de la deuda</p> <p>8.10 Número total de países que han alcanzado el punto de decisión y número total de países que han alcanzado el punto de culminación de la Iniciativa en favor de los países muy pobres muy endeudados (acumulativo)</p> <p>8.11 Alivio de la deuda comprometido conforme a la Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados y la Iniciativa</p>

<sup>10</sup> En la práctica, la proporción de personas que viven en barrios marginales se calcula a partir de un indicador indirecto, que representa la población urbana cuya vivienda responde al menos a una de cuatro características: a) falta de acceso a mejores fuentes de abastecimiento de agua; b) falta de acceso a mejores servicios de saneamiento; c) hacinamiento (tres o más personas por habitación); y d) viviendas construidas con materiales precarios.

	<p>multilateral de alivio de la deuda</p> <p>8.12 Servicio de la deuda como porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios</p>
<p>Meta 8.E: En cooperación con las empresas farmacéuticas, proporcionar acceso a los medicamentos esenciales en los países en desarrollo a precios asequibles</p>	<p>8.13 Proporción de la población con acceso sostenible a medicamentos esenciales a precios asequibles</p>
<p>Meta 8.F: En cooperación con el sector privado, dar acceso a los beneficios de las nuevas tecnologías, especialmente las de la información y las comunicaciones</p>	<p>8.14 Líneas de teléfono por cada 100 habitantes</p> <p>8.15 Abonados a teléfonos celulares por cada 100 habitantes</p> <p>8.16 Usuarios de Internet por cada 100 habitantes</p>

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio y sus metas se han extraído de la Declaración del Milenio, firmada por 189 países, entre ellos 147 Jefes de Estado, aprobada en septiembre de 2000 (<http://un.org/millennium/declaration/ares552e.htm>) y de acuerdos ulteriores concertados por los Estados Miembros en la Cumbre Mundial 2006 (resolución aprobada por la Asamblea General - A/RES/60/1, <http://www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=A/RES/60/1>). Los objetivos y las metas están relacionados entre sí y deben considerarse en su conjunto. Representan la cooperación entre países desarrollados y países en desarrollo a fin de “crear un ambiente, a nivel nacional y mundial, que conduzca al desarrollo y elimine la pobreza”.