



*Al servicio
de las personas
y las naciones*



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

JUVENTUD EMPODERADA, FUTURO SOSTENIBLE



ESTRATEGIA DEL PNUD PARA LA JUVENTUD 2014-2017

Copyright © 2014 Programa de las Naciones Unidas
para el Desarrollo. Todos los derechos reservados.

El PNUD se asocia con las personas en todos los niveles de la sociedad para ayudar a construir naciones que puedan superar crisis e impulsar y mantener un crecimiento que mejore la calidad de vida de todos. En terreno en más de 170 países y territorios, ofrecemos una perspectiva global y conocimientos locales para ayudar a empoderar vidas y construir naciones resilientes.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
One United Nations Plaza
Nueva York, NY, 10017 USA

PORTADA: Photo.Lux (shutterstock.com)

DISEÑO: Suazion, Inc. (suazion.com)

TRADUCCIÓN AL ESPAÑOL: LTS Mundo



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

ESTRATEGIA DEL PNUD PARA LA JUVENTUD 2014-2017

JUVENTUD EMPODERADA, FUTURO SOSTENIBLE



ÍNDICE DE CONTENIDOS

PRÓLOGO	1
RESUMEN EJECUTIVO	
INTRODUCCIÓN	5
I. DEFINICIÓN DE JUVENTUD	9
II. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN: LOS DESAFÍOS DEL DESARROLLO	10
A. La juventud dentro de un contexto de desarrollo cada vez más complejo	10
B. Inclusión de las mujeres y jóvenes desventajados	11
C. Cambios demográficos y empleo juvenil	13
D. Compromiso cívico y participación en la toma de decisiones y en los procesos políticos	17
E. Construcción de resiliencia	20
III. RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA PARA LA JUVENTUD	23
Resultado 1. Mayor empoderamiento económico para los jóvenes	27
Resultado 2. Mayor compromiso cívico y participación de los jóvenes en la toma de decisiones, la vida política y las instituciones públicas	29
Resultado 3. Fortalecimiento de la participación de los jóvenes en la construcción de resiliencia	32
IV. UN ENFOQUE CUÁDRUPLE PARA LOGRAR RESULTADOS	35
A. Apoyar el desarrollo de capacidades de los jóvenes y las organizaciones de la juventud	35
B. Involucrar a través de la extensión, la promoción de intereses y la integración de los temas de la juventud en todas las esferas de la planificación del desarrollo	36
C. Influir a través del liderazgo, debates sobre políticas globales y redes	39
D. Sostener el avance a través del apoyo a la formulación e implementación de políticas nacionales para la juventud	40
V. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN	41
VI. FORJAR ASOCIACIONES SOSTENIBLES E INNOVADORAS PARA CUMPLIR LOS COMPROMISOS	42
A. Fortalecimiento de asociaciones y diálogos con la sociedad civil y organizaciones juveniles	42
B. Despertar la conciencia y fortalecer asociaciones con gobiernos a nivel nacional y subnacional	42
C. Asociación para mejorar la coordinación y la congruencia dentro del Sistema de Naciones Unidas	43
VII. CAPACIDAD INSTITUCIONAL DEL PNUD PARA CUMPLIR	46
A. Equipo básico dedicado a la juventud y servicios de apoyo	46
B. Gestión del conocimiento	46
C. Asociaciones y movilización de recursos	46
D. Promover instancias para el compromiso de los jóvenes	46
ANEXOS	47
Anexo 1: Definición de “juventud”	47
Anexo 2: Compromisos y medidas del SWAP de Naciones Unidas sobre la Juventud	48
REFERENCIAS	49
SIGLAS	51

PRÓLOGO



La actual generación de jóvenes es la más numerosa en la historia del mundo. Una tercera parte de los jóvenes vive en países que han sufrido algún conflicto violento, 75 millones están desempleados y en todas las regiones, los políticos tienen mucha más edad que la sociedad a la que representan. En otras palabras, los jóvenes tienen muy poco acceso al espacio público institucional y aunque la guerra es una tragedia para todos, la paz tampoco les resulta fácil debido a la dificultad de encontrar un empleo y mantenerlo.

Los jóvenes han planteado fuerte y claro sus demandas respecto del futuro que desean. En las Consultas para el Desarrollo post 2015 exigieron, sobre todo, educación, trabajo, gobiernos honestos y transparentes y una participación mayor y más significativa en la toma de decisiones. Sus opiniones deben tenerse en cuenta.

La política necesita renovarse y equilibrar la experiencia con las necesidades, la energía y la fuerza innovadora de la juventud. Los mercados laborales deben ofrecer una oportunidad de vida digna a los jóvenes. La educación debe alcanzar el nivel de calidad requerido para que los estudiantes aprendan y sean competitivos. La igualdad básica debe ser un derecho adquirido al momento de nacer, asentarse durante la infancia y consolidarse en la adolescencia.

La primera Estrategia institucional para la Juventud del PNUD, “Juventud empoderada, futuro sostenible”, persigue garantizar el desarrollo humano sostenible y resiliente y la gobernanza democrática y efectiva. En ella, se insta a las generaciones de jóvenes a transformarse en agentes del cambio cada vez más comprometidos con los procesos de desarrollo.

Junto con el Enviado Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Juventud, el PNUD también refuerza su compromiso con los jóvenes, sus organizaciones y otros actores relevantes. La Estrategia transmite el mensaje de nuestro Plan Estratégico a los jóvenes. Aunque se refiere a la esperanza en un futuro mejor, trata sobre todo de las oportunidades del presente.



Magdy Martínez-Solimán, Director interina
Dirección de Políticas y de Apoyo de Programas, PNUD



RESUMEN EJECUTIVO

Los jóvenes son una fuerza positiva de cambio transformador

Esta generación de jóvenes es la más numerosa en la historia de la humanidad. Más del 60% de la población en muchos de los países donde el PNUD ejecuta programas son jóvenes de entre 15 y 24 años. Sus oportunidades para comunicarse, actuar e influir no tienen precedentes, los desafíos que enfrentan tampoco; desde el cambio climático hasta el desempleo y las múltiples formas de inequidad y exclusión, particularmente para los jóvenes que pertenecen a grupos vulnerables o marginados.

La primera Estrategia para la Juventud del PNUD 2014-2017 involucra a los jóvenes como fuerza positiva de cambio transformador.

La **estrategia** en pocas palabras:

- **TRES RESULTADOS:** 1) mayor empoderamiento económico de los jóvenes, 2) mayor compromiso cívico y participación de los jóvenes en la toma de decisiones, la vida política y las instituciones públicas, y 3) fortalecimiento de la participación de los jóvenes en la construcción de resiliencia;
- **DIEZ PRINCIPIOS RECTORES:** derechos humanos, igualdad de género, sostenibilidad, control y liderazgo nacionales, participación, innovación, cooperación Sur-Sur, voluntariado, intercambio de conocimientos entre generaciones y trabajo hecho por, con y para la juventud;
- **ESTRATEGIA ENFOCADA SOBRE CUATRO ELEMENTOS:** desarrollo de capacidades, promoción e integración, liderazgo de ideas, y políticas nacionales.

El PNUD apoya las políticas y la programación orientadas a garantizar que los jóvenes estén informados, comprometidos y empoderados para contribuir al desarrollo humano sostenible y la resiliencia de sus comunidades. La combinación de juventud e innovación tiene el potencial de crear soluciones para los problemas de desarrollo y de transformar las sociedades.

Helen Clark, Administradora, PNUD

Se trata de la primera estrategia que abarca toda la organización y que explícitamente manifiesta el compromiso del PNUD con la juventud. Los principales resultados esperados son tres.

La juventud está económicamente empoderada

El trabajo decente y la creación de medios de sustento son determinantes fundamentales para el empoderamiento socioeconómico de la juventud. Éxito significa incrementar la cantidad de puestos de trabajo para los jóvenes. También requiere realzar la calidad del empleo mejorando su productividad, facilitando el movimiento de los jóvenes hacia sectores más productivos, y aumentando el acceso a protección social. El acceso a financiación y a los mercados es un ámbito de acción –con capacitación para jóvenes emprendedores, en particular mujeres jóvenes, apoyo a empresas sociales y oportunidades de empleo público-privadas. La educación informal construirá capacidades de empleabilidad, pasantías y formación de aprendices y mejor acceso a datos sobre mercado laboral y centros de trabajo. Otra área importante será el fomento de un ámbito de políticas propicias para la creación de empleos para los jóvenes.



La juventud se involucra en la vida cívica y participa en procesos políticos e instituciones públicas

Cuando los jóvenes comprenden cuáles son sus derechos, pueden empoderarse para participar en la sociedad civil, la administración pública y la vida política, a todo nivel. Deben conocer a través de qué canales pueden ejercer sus derechos políticos y civiles y contribuir en los procesos de decisión que influyen en su vida. Los canales de participación incluyen, por ejemplo, procesos políticos formales tales como juntas asesoras para la juventud a nivel local, parlamentos para jóvenes o shadow councils a nivel nacional, así como la participación en los procesos de las Naciones Unidas a nivel global. Otras vías de acceso incluyen voluntariado, acceso a cargos y procesos de toma de decisiones en la administración pública, iniciativas de transparencia y responsabilidad, fomento de los derechos humanos, reformas legales, apoyo a organizaciones juveniles, análisis de políticas y uso de los medios de comunicación, incluidas las redes sociales, para incrementar el acceso a la información y recopilar e informar acerca de datos relevantes.

Los jóvenes son agentes para la resiliencia de la comunidad

En épocas de conflicto y desastre, los jóvenes pueden ser agentes de cambio en sus comunidades. Las medidas tempranas para estabilizar sus medios de sustento generan resiliencia y apoyan la cohesión social; también proveen alternativas como prevención de conflictos para los jóvenes en mayor riesgo. Las vías de acceso estratégicas están centradas en la activación y el empoderamiento de los jóvenes como agentes positivos de cambio en sus comunidades, incluido el empleo de emergencia y la iniciativa empresarial, y la recuperación de activos para medios de sustento críticos tales como el desarrollo de capacidades y el acceso a financiación. Los jóvenes también pueden movilizarse en actividades de preparación ante desastres, educación y gestiones post-desastre –por ejemplo, administrando recursos naturales, movilizando a comunidades por vía de las



FOTO: LAO/ONU RPD LAO

Helen Clark visita el Centro Juvenil de Vientián en la RDP Lao

nuevas tecnologías, adquiriendo capacidades para la consolidación de la paz o apoyando esfuerzos para reducir la violencia de género.

Acerca de la estrategia

La Estrategia para la Juventud del PNUD 2014-2017 está diseñada para complementar y reforzar el Plan Estratégico del PNUD 2014-2017, mediante la profundización del enfoque en torno a la juventud en todas las áreas de trabajo. Ofrece puntos de partida clave para la acción sistemática y coordinada de apoyo a los jóvenes. Apoya también, entre otros, el trabajo del Enviado Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Juventud, y de la Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud, incluido el apoyo a la implementación del Plan de Acción del Sistema de las Naciones Unidas para la Juventud,¹ en particular en las áreas de empleo, iniciativa empresarial, inclusión política, participación cívica y protección de derechos.

Si bien la atención se centra en mujeres y hombres de entre 15 y 24 años, el rango puede extenderse a los 30 e incluso a los 35 años, dependiendo del contexto nacional, y se mantendrá

¹ <http://www.undg.org/docs/13099/UN%20Systemwide%20Action%20Plan%20on%20Youth%20%283%29.pdf>



flexible para garantizar que la programación relacionada con la implementación de la estrategia responde a las diversas necesidades de los jóvenes en los diferentes contextos de los países. La estrategia incorpora un enfoque basado en derechos humanos, sintoniza con la estrategia del PNUD sobre igualdad de género y promueve otros principios rectores, incluido la autoría nacional, la no discriminación y la participación.

Para llevar a cabo las diversas actividades propuestas, la estrategia cuenta con un enfoque sobre cuatro elementos:

- **APOYAR** mediante el desarrollo de capacidades de los jóvenes y de las organizaciones juveniles, incluidas asambleas juveniles en el gobierno y el parlamento u otros organismos representativos;
- **INVOLUCRAR** mediante la difusión, la promoción y la incorporación de temas que conciernen a la juventud en todos los ámbitos de planificación para el desarrollo;

- **INFLUIR** mediante el liderazgo de ideas, debates y redes mundiales de políticas, que incluyan las voces de la juventud marginada y que se construyan sobre la recolección mejorada de datos para hacer un seguimiento al proceso de desarrollo post-2015;
- **SOSTENER** mediante el apoyo a las políticas nacionales, estrategias más efectivas para proteger a hombres y mujeres jóvenes de la explotación y el abandono, y apoyar su participación informada y activa en todos los ámbitos de la sociedad.

El PNUD fortalecerá alianzas con la sociedad civil y con organizaciones juveniles lideradas por jóvenes, redes y movimientos, gobiernos a nivel nacional y sub-nacional, y a través de la comunidad de desarrollo a todo nivel, incluidas organizaciones filantrópicas y el sector privado. Las alianzas también contribuirán a mejorar la coordinación y la coherencia dentro del Sistema de las Naciones Unidas, particularmente en áreas de inclusión política, participación cívica, derechos humanos, empleo y salud.

La medición de los resultados de estos esfuerzos requerirá del diseño de metas e indicadores para el desarrollo de la juventud y recopilación y análisis de datos desglosados por sexo y edad dentro de marcos sólidos de supervisión y evaluación vigentes.

El PNUD apoya el empoderamiento de la juventud como una gran contribución al desarrollo humano sostenible. La institución se asocia con personas de todos los niveles de la sociedad para ayudar a construir naciones que puedan resistir crisis y manejar y sostener el tipo de crecimiento que mejora la calidad de vida de todos. Sobre el terreno en más de 170 países y territorios, el PNUD ofrece perspectivas globales y conocimientos locales para ayudar a empoderar vidas y construir naciones resilientes. Los jóvenes –informados, empoderados e involucrados– serán los líderes, hoy y mañana, del desarrollo humano sostenible, y los formadores de naciones resilientes.

Jóvenes iraquíes en un Campamento de Entrenamiento Juvenil 2013, Universidad americana en Sulaymaniya, Irak



KAISER AL-WARDY



INTRODUCCIÓN

El mundo está cambiando a una velocidad sin precedentes. Esto está afectando profundamente la vida de mil millones de jóvenes, el 85% de ellos en países en desarrollo². Los recientes acontecimientos políticos y sociales están desencadenando cambios en el tejido social de comunidades y países. En muchos rincones del mundo, tanto desarrollado como en desarrollo, los jóvenes son una fuerza para el cambio, afirmándose como agentes con una voz poderosa en la escena pública. Los movimientos juveniles y los grupos de estudiantes están desafiando las estructuras tradicionales de poder y abogan por un nuevo contrato social entre el Estado y la sociedad. El acceso a la información y a las tecnologías de comunicación proporciona a los jóvenes nuevos medios para expresar sus aspiraciones y preocupaciones de un modo más libre, para movilizarse masivamente, y para colaborar con otros jóvenes a través de las fronteras a fin de debatir y buscar soluciones a los problemas que más les aquejan. El 45% de los usuarios de Internet del mundo tiene menos de 25 años³.

La juventud⁴ ha demostrado también su capacidad y potencial para ser agentes positivos de cambio, dispuestos a ayudar a abordar y resolver los problemas que aquejan al planeta, actuales y futuros. La juventud ha contribuido con ideas nuevas y ha sido proactiva a la hora de identificar soluciones a los desafíos para el desarrollo, y también ha demostrado su capacidad para tender puentes interculturales de diálogo. Invertir en este sector le permitirá a la juventud alcanzar su máximo potencial como individuos, líderes y agentes de cambio, y como promotores de justicia social.

El informe 2013 del Panel de Alto Nivel de Personas Eminentes sobre la Agenda de

RECUADRO 1: LA CONSTITUCIÓN DE TÚNEZ Y LA JUVENTUD

Artículo 8: La juventud es una fuerza activa para la construcción de la nación. El Estado busca proporcionar las condiciones necesarias para el desarrollo de las capacidades de la juventud y para concretar su potencial, apoya a los jóvenes para que asuman responsabilidades y busca extender y generalizar su participación en el desarrollo social, económico, cultural y político.

Fuente: Traducción no oficial de la Constitución de Túnez, vigente desde el 26 de enero de 2014.

Desarrollo Post-2015 considera a los jóvenes un recurso vital para la sociedad: "Los adolescentes y jóvenes de hoy (...) están formando el desarrollo social y económico, desafiando las normas sociales y los valores, y construyendo las bases del futuro del mundo"⁵. Desgraciadamente, a menudo quedan marginados de los procesos formales de toma de decisiones. La participación electoral de los jóvenes entre 18 y 25 años sigue siendo más baja que la de otros grupos y hay menos posibilidades de que se afilien a un partido político.

Es por ello que involucrar a los jóvenes en los diálogos sobre políticas y en los procesos de toma de decisiones sobre los asuntos sociales, económicos, ambientales y culturales que más les importan a ellos, tiene que ser un componente importante del proceso de participación juvenil. Lograr un desarrollo humano sostenible no sería más que un concepto al que aspirar si no incluye a todos los segmentos de la sociedad de manera integral, consultiva y participativa. Los hombres y mujeres jóvenes han de tener un papel clave en este proceso. Es esencial proteger los derechos de la juventud e invertir en una educación de calidad, trabajo decente y oportunidades de empleo, habilidades eficaces para sus medios de sustento, y acceso a salud y servicios y participación, para así lograr desarrollo y un futuro sostenible, como quedó establecido en el Informe Global de la Conferencia Internacional sobre Población y Desarrollo (febrero de 2014)⁶. De igual modo, la Comisión sobre Población y Desarrollo de las Naciones

En muchos rincones del mundo, tanto desarrollado como en desarrollo, los jóvenes son una fuerza para el cambio, afirmándose como agentes con una voz poderosa en la escena pública.

² ONU Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, División de Política Social y Desarrollo para la Juventud

³ ITU Telecom World; ICT Facts and Figures (2011)

⁴ Para los fines de la presente estrategia, el término "juventud" abarca mujeres y hombres jóvenes en general, redes de jóvenes, y organizaciones para los jóvenes, de jóvenes o dirigidas por jóvenes.

⁵ Naciones Unidas, 'A New Global Partnership', 2013.

⁶ Emitido por el FPNU en 2014, de conformidad con la Resolución de la Asamblea General de la ONU A/RES/65/234 de diciembre de 2010.



La Estrategia para la Juventud refleja el elevado nivel de compromiso del PNUD con y para los jóvenes, a fin de realzar su papel como agentes y, a la vez, beneficiarios del desarrollo.

Los jóvenes conversan sobre derechos humanos y diversidad en Uruguay durante las consultas mundiales sobre la agenda de desarrollo post-2015

PNUD URUGUAY/ PABLO BIELLI



Unidad (abril de 2013) instó a la comunidad internacional a invertir en los jóvenes, a proteger sus derechos y a equiparlos mejor para que se adapten a los cambios y aprovechen las oportunidades. Un llamado a la acción centrado en las siguientes áreas temáticas: empleo, incentivo empresarial, inclusión política, participación cívica y protección de los derechos, educación que incluya educación sexual completa y salud fue el mensaje del primer Plan de Acción del Sistema de las Naciones Unidas para la Juventud (refrendado en abril de 2013).

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) apunta a apoyar el desarrollo de la juventud como una gran contribución al desarrollo humano sostenible. El mandato del PNUD es aliarse con las personas en todos los niveles de la sociedad para ayudar a construir naciones que puedan resistir crisis, e impulsar y sostener un crecimiento que mejore la calidad de vida de todos. El PNUD fomenta y apoya un entorno propicio donde los derechos humanos sean respetados, protegidos y promovidos – donde los grupos vulnerables y marginados

de hombres y mujeres jóvenes sean empoderados para desarrollar todo su potencial y así llevar vidas dignas en sociedades donde su voz sea escuchada y valorizada. El PNUD sigue aplicando estrategias de derechos humanos y género a lo largo de todo el desarrollo de políticas y programas, y continúa promoviendo la eliminación de todas las formas de prácticas discriminatorias, incluida la violencia de género. Sobre esta base, ha reforzado su compromiso con y por la juventud.

El Programa se embarcó en el desarrollo de su primera Estrategia para la Juventud para toda la organización en 2012. En ese momento, la organización estaba preparando el Plan Estratégico del PNUD 2014-2017⁷ y convocando de manera conjunta a consultas sobre el marco para el desarrollo post 2015. Las áreas prioritarias de la Estrategia para la Juventud están ahora alineadas con el Plan Estratégico del PNUD y reflejan los compromisos clave del Programa como parte del primer Plan de Acción del Sistema de las Naciones Unidas para la Juventud, así como la participación activa y general del PNUD en actividades emprendidas por la Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud.

Esta estrategia del PNUD, titulada “Juventud empoderada, futuro sostenible”, es el resultado de extensas consultas con todos los interesados. Los debates en línea⁸ incluyeron equipos ubicados en la Sede Central del PNUD, en Centros de Servicios Regionales y en oficinas en los países. El Programa organizó consultas con miembros de la Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud y mantuvo debates con jóvenes, organizaciones sociales juveniles y cívicas, y expertos en juventud. El conocimiento y las recomendaciones prácticas recibidas de colegas y especialistas fueron fundamentales a la hora de elaborar la estrategia, y contribuyeron a la mayor integración de las perspectivas de los jóvenes en otras

⁷ Aprobado por la Junta Ejecutiva el 13 de septiembre de 2013.

⁸ En conformidad con los debates globales en línea dentro del PNUD en 2012.

FIGURA 1: DIAGRAMA: REPENSANDO EL DESARROLLO, PLAN ESTRATÉGICO DEL PNUD 2014-2017

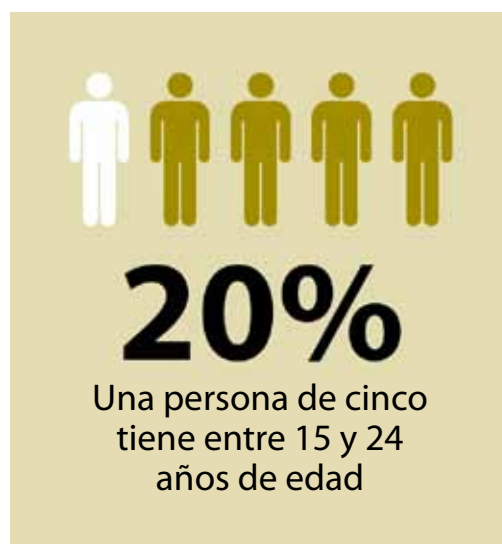


estrategias, tales como la Estrategia del PNUD para la Igualdad de Género 2014-2017.

La Estrategia para la Juventud refleja el elevado nivel de compromiso del PNUD con y para los jóvenes, a fin de realzar su papel como agentes y, a la vez, beneficiarios del desarrollo. La Estrategia busca abordar las aspiraciones de la juventud, y persigue la creación de un entorno propicio para el compromiso y la participación inclusiva y significativa de hombres y mujeres jóvenes en los debates sobre desarrollo, planificación formal, programación y procesos de toma de decisiones. Esto requiere del acceso a plataformas formales e informales que los jóvenes –incluso los más vulnerables, marginados o excluidos– puedan usar para hacer escuchar sus opiniones y puntos de vista. También exige nuevas formas de desarrollo de capacidades para así dotar a los jóvenes de habilidades laborales y empresariales necesarias para contribuir al crecimiento económico inclusivo y al desarrollo humano sostenible.

El PNUD ha aprendido mucho de su anterior compromiso con la gente joven y de las interacciones con Ministerios de la Juventud nacionales. Durante muchos años, el Programa ha estado involucrado con la juventud y en políticas y programación para los jóvenes en los ámbitos de gobernanza democrática, manejo de

recursos naturales, creación de empleo e iniciativas empresariales, prevención de conflictos y consolidación de la paz. La estrategia refleja un compromiso de la organización para apoyar sistemáticamente el desarrollo juvenil en pro del desarrollo humano sostenible; se basa en las experiencias previas del PNUD y tiene como objetivo aplicar ese aprendizaje para agilizar la programación y hacerla más adaptable, innovadora y eficaz. La Estrategia busca incluir a hombres y mujeres jóvenes y comprometer su talento y potencial para garantizar que





las políticas y la programación del desarrollo trabajen con los jóvenes y a su favor.

La Estrategia para la Juventud del PNUD se basa en: a) el reconocimiento de que los jóvenes, en toda su diversidad, tienen tanto el derecho como la obligación de participar y contribuir al desarrollo a nivel comunitario y más allá, y b) la idea que la participación de hombres y mujeres jóvenes en el desarrollo de la comunidad, los mercados laborales, los procesos políticos, la vida pública, la protección del medio ambiente, la consolidación de la paz y la prevención de conflictos, formará y transformará cada vez más la calidad y las perspectivas del desarrollo humano sostenible.

Todos estos esfuerzos se apoyan en un enfoque basado en los derechos humanos, que reconoce los derechos humanos universales de todos los hombres y mujeres jóvenes, sin discriminación.

- La Sección I define población joven y explica por qué un acercamiento flexible a la definición de juventud es necesario para acomodarse a realidades socio-culturales y adaptarse a contextos nacionales.



- La Sección II proporciona un repaso de los diversos desafíos que los jóvenes enfrentan hoy. Los desafíos están relacionados con las tres áreas de trabajo en las que el PNUD se centrará durante su Plan Estratégico 2014-2017: (i) vías de desarrollo sostenible, (ii) gobernanza democrática inclusiva y efectiva, (iii) sociedades resilientes.
- La Sección III presenta los tres principales resultados que la Estrategia para la Juventud apunta a lograr, así como los principios rectores y los puntos de partida para la programación del PNUD según su armonización con los resultados del Plan Estratégico del PNUD y guiado enteramente por un enfoque a la programación basado en los derechos humanos.
- La Sección IV explica el enfoque sobre cuatro elementos de la Estrategia: apoyar mediante el desarrollo de capacidades; involucrar mediante la promoción y la incorporación; influir mediante el liderazgo de ideas; y sostener mediante el apoyo al desarrollo y la implementación de políticas nacionales.
- La Sección V cubre la supervisión y la evaluación.
- La Sección VI aborda la importancia de las asociaciones necesarias para una implementación exitosa de la estrategia.
- La Sección VII aborda la capacidad organizativa del PNUD para cumplir su cometido, incluido a través de un equipo central y un servicio de apoyo.



I. DEFINICIÓN DE JUVENTUD

El PNUD reconoce la definición de juventud de la Asamblea General de las Naciones Unidas como aquella comprendida entre los 15 y los 24 años⁹. Sin embargo, considerando la forma en que cada país define juventud, y tomando en cuenta un rango más amplio de temas socioculturales y contextuales, la Estrategia para la Juventud del PNUD utiliza una definición más flexible de juventud para así permitir una programación alineada con las realidades nacionales y locales. Esta flexibilidad en la definición de juventud permite políticas y programaciones específicas para cada país, considerando la naturaleza heterogénea de la población joven, y reconociendo que diferentes grupos etarios dentro de la población más joven pueden tener necesidades diversas en contextos distintos, particularmente en situaciones de crisis o post-crisis donde es fácil que se pierdan los años de la “infancia” y de la “juventud”¹⁰.

Con “juventud”, el PNUD se refiere a mujeres y hombres jóvenes, en toda su diversidad de experiencias y contextos, tomando en cuenta las definiciones existentes de juventud utilizadas a nivel de país y/o regional. En términos de la programación, el PNUD propone centrarse *principalmente* en mujeres y hombres entre 15 y 24 años, pero también extender ese grupo para incluir a hombres y mujeres entre 25 y 30 años (e incluso más, hasta los 35 años), basándose en realidades contextuales y en directrices de políticas juveniles regionales y nacionales.

La recopilación y el análisis de datos sobre mujeres y hombres jóvenes desglosados por sexo y edad mejorarían la comprensión de los desafíos que enfrenta la población juvenil en diversas categorías etarias, y perfeccionaría la relevancia y la especificidad de la programación para la juventud, los análisis de políticas y el desarrollo a todo nivel. Ese es el enfoque que propicia el PNUD.

El Anexo 1 explica mejor las razones por las cuales se necesita una aproximación flexible al rango etario de la juventud.

Estudiantes de la Universidad de Bamako, Mali, discuten sobre paz y reconciliación

La flexibilidad en la definición de juventud permite políticas y programaciones específicas para cada país, considerando la naturaleza heterogénea de la población joven, y reconociendo que diferentes grupos etarios dentro de la población más joven pueden tener necesidades diversas en contextos distintos.

⁹ Informe del Secretario General a la Asamblea General, A/36/215, 1981

¹⁰ De conformidad con el debate global en línea del PNUD.



II. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN: LOS DESAFÍOS DEL DESARROLLO

Al abordar los múltiples desafíos que enfrenta el desarrollo hoy, el éxito dependerá de encontrar vías para combatir la pobreza, la desigualdad y la discriminación, profundizar la inclusión y reducir el conflicto –y hacerlo sin comprometer los derechos humanos o sin ocasionar un daño irreversible en los sistemas medioambientales.

A. La juventud dentro de un contexto de desarrollo cada vez más complejo

Las experiencias de vida y las perspectivas de los jóvenes en el siglo XXI difieren enormemente. Un 87% de los jóvenes que viven en países en desarrollo se enfrentan a desafíos que emanan del acceso limitado y desigual a los recursos, servicios de salud, educación, formación y empleo, así como a oportunidades económicas, sociales y políticas¹¹. En muchas partes del mundo, la juventud enfrenta pobreza, hambre, barreras para la educación, formas múltiples de discriminación que se cruzan, violencia, y pocas oportunidades de crecimiento y perspectivas de empleo. La juventud suele quedar excluida de los procesos de toma de decisiones y está buscando vías de participación cívica no tradicionales. Más de 600 millones de jóvenes viven

en países y territorios frágiles y afectados por conflictos. En otros lugares, los jóvenes son los innovadores creativos digitales de sus comunidades y participan como ciudadanos activos, ávidos de contribuir positivamente al desarrollo sostenible. Aún en otras partes, los jóvenes son ambos víctimas y perpetradores en las sociedades violentas en las que viven.

Esta diversidad de situaciones explica por qué la juventud está considerada tanto una fuente de preocupación como un faro de esperanza y optimismo. El panorama del desarrollo en todas partes se está volviendo mucho más complejo. Las ideas, el conocimiento y la experiencia del desarrollo surgen de una variedad más amplia de fuentes y proveedores. Las oportunidades y riesgos medioambientales, sociales y económicos se están volviendo más difíciles de predecir. Mientras la complejidad de las cuestiones sociales, económicas, políticas y medioambientales de hoy constituye un desafío considerable, también ofrece enormes oportunidades para que la juventud muestre su poderío como una fuerza auto-organizada sólida, con potencial para la innovación y para abrazar el cambio.

Las metas, los objetivos y los indicadores relacionados con la juventud están siendo considerados para incluirlos en la agenda post-2015 y en procesos de desarrollo relacionados. Muchos de los desafíos de hoy afectan a la juventud de una forma particular; específicamente, las mujeres jóvenes requieren atención especial.



El 87% de los jóvenes que viven en países en desarrollo enfrentan un amplio abanico de desafíos y problemas de desarrollo vinculados con las desigualdades

¹¹ Folleto Informativo del Año Internacional de la Juventud 2010-2011.

B. Inclusión de las mujeres y jóvenes desventajados

1. Grupos vulnerables

El PNUD reconoce que la juventud no es un grupo homogéneo y que las necesidades y experiencias de vida de los jóvenes varían drásticamente. Hay jóvenes que requieren una atención específica porque enfrentan desafíos particulares de exclusión, desigualdad y múltiples formas de discriminación. Estos grupos incluyen grupos indígenas, étnicos y minoritarios, migrantes, refugiados y desplazados internos (DI), Lesbianas, Gais, Bisexuales, Transexuales e Intersexuales (LGBTI), jóvenes que viven con VIH, jóvenes con discapacidades o que viven en condiciones de pobreza y/o conflicto, jóvenes trabajadores sexuales y drogadictos, aquellos que enfrentan discriminación religiosa, quienes sufren de violencia doméstica y sexual, jóvenes viudas, así como jóvenes mujeres que son forzadas a casarse o víctimas de tráfico humano para la esclavitud o el comercio sexual.

Los jóvenes indígenas de todo el mundo, aproximadamente 67 millones¹², viven en condiciones de salud más precarias y son víctimas de tasas altas de suicidio, desnutrición y falta de servicios de salud básicos. No siempre tienen acceso igualitario a educación y trabajo y muchos cada vez más se están convirtiendo en víctimas del tráfico de drogas y humano. A menudo, su lucha por la sobrevivencia diaria les impide practicar sus costumbres y cultura y hablar el idioma de sus ancestros; las políticas gubernamentales discriminatorias han llevado a la extinción de las lenguas nativas en muchos países y regiones subnacionales.

En muchas sociedades se discrimina a los jóvenes por su edad –lo cual implica supuestos en torno a la edad, la capacidad y el respeto. Eso en sí mismo es una forma de marginalización, ya que los jóvenes enfrentan desequilibrios de poder en una “sociedad adulta”.

12 DAES, Noticias. Artículos destacados, Volumen 17, N° 05 – Mayo de 2013.



FOTO ONU/EVAN SCHNEIDER

En la Declaración Política sobre VIH/SIDA de 2011, los Estados miembros de las Naciones Unidas expresaron su gran preocupación acerca del acceso limitado que los jóvenes todavía tienen a una educación de alta calidad, empleo decente y programas de salud sexual y reproductiva con las habilidades, los servicios y los productos que necesitan para protegerse¹³. Se requiere un nuevo impulso de promoción comunitaria y política, liderada por mujeres y hombres jóvenes, para ampliar la oferta y la demanda de programas de VIH con un enfoque juvenil y servicios para todos, más allá de su condición de VIH, su orientación sexual o su identidad de género¹⁴. Entre 2005 y 2012, las muertes relacionadas con el SIDA entre adolescentes subieron en 50%, una diferencia abismal con la disminución de las tasas relacionadas con la mortalidad por SIDA¹⁵. Aunque se han conseguido avances notables en los últimos 30 años, aproximadamente unos 780.000 jóvenes entre 15 y 24 años fueron nuevamente infectados con VIH en 2012. Hay, además, una brecha de género puesto que las mujeres jóvenes tienen 50% más de posibilidades de contagiarse de VIH, que

13 Asamblea General de las Naciones Unidas A/RES/65/277 de julio de 2011.

14 ONU-SIDA, 'Crowd Out AIDS', 2012.

15 Informe Mundial: Informe de ONU-Sida sobre la epidemia mundial del Sida 2013. Ginebra, Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre VIH/SIDA, 2013.

El secretario-general de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, y su esposa Yoo-Soon-taek se reúnen con los miembros de Dance-4Life, un grupo de jóvenes mexicanos que viven con VIH.

Diversos grupos de jóvenes requieren una atención específica porque enfrentan desafíos particulares de exclusión, desigualdad y múltiples formas de discriminación.



Invertir en las chicas y las mujeres jóvenes es particularmente importante en todas las áreas de resultados de la Estrategia para la Juventud.

sus pares hombres. En zonas endémicas de VIH como África –donde residen casi tres cuartas partes de toda la población infectada con el virus– la tasa de prevalencia del VIH es más alta entre las mujeres jóvenes que entre los hombres, particularmente en edades más tempranas. En muchos países africanos, las tasas de prevalencia entre los hombres jóvenes no son comparables sino hasta los 30 años o más. Existe una gran necesidad de invertir en educación sexual y reproductiva y en servicios de salud especialmente diseñados para la juventud.

2. Desigualdades de género

La medida en la cual las chicas y las mujeres se ven afectadas por muchos de los desafíos que enfrenta la juventud puede elevarse significativamente debido a dos factores: a) prejuicios de género y discriminación en contextos educacionales, culturales y políticos así como en el mercado laboral, y b) acceso a servicios de salud y en la esfera privada. Las expectativas sociales indican que las chicas pueden asumir responsabilidades domésticas sin salario o casarse a una edad temprana. Pueden también enfrentar una variedad más amplia de obstáculos que no les permiten participar activamente en la esfera pública. La discriminación de género en el mercado laboral, las prácticas tradicionales, la menor cantidad de oportunidades y el bajo valor puesto en los aportes económicos que hacen las mujeres, deja a las chicas con tasas más altas

de desempleo, o prácticamente amarradas a labores familiares obligatorias y sin salario.

El estatus legal y de facto de las chicas con respecto al matrimonio sigue difiriendo de aquel de los chicos. En 2010, por ejemplo, en 158 países la edad legal para el matrimonio era los 18 años. Sin embargo, entre 2000 y 2011, aproximadamente el 34% de las mujeres entre 20 y 24 años en regiones en desarrollo se había casado o había formado una pareja de hecho antes de los 18 años; además, un 12% se había casado o había formado una pareja de hecho antes de los 15 años. El proceso de análisis Encuesta Global (2013) de la Conferencia Internacional de Población y Desarrollo (CIPD) más allá de 2014¹⁶ muestra que solamente el 51% de los países han abordado el tema del matrimonio infantil y el matrimonio forzado durante los últimos cinco años.

Las niñas y las mujeres jóvenes siguen enfrentando formas múltiples e interconectadas de discriminación, lo que las sitúa a menudo entre los jóvenes más marginados, vulnerables y difíciles de alcanzar. Invertir en las chicas y las mujeres jóvenes es particularmente importante en todas las áreas de resultados de la Estrategia para la Juventud. No es solamente un imperativo de los derechos humanos: las pruebas demuestran que desatar el potencial de las chicas y las mujeres jóvenes es una herramienta efectiva para abordar la pobreza, mejorar la salud y la higiene y reducir la violencia al interior de las comunidades.

RECUADRO 2: EN BUSCA DE JUSTICIA PARA LOS GRUPOS VULNERABLES

La gente joven de grupos vulnerables de Moldavia está poniéndose en contacto con proveedores de asistencia legal y capacitándose en recursos de apoyo estratégicos que pueden implementar para abordar sus problemas clave. El proyecto “Ley en acción para jóvenes pobres y en desventaja en Moldavia”, apoyado por el PNUD, activa y conecta a la juventud con más justicia, protección y promoción de los derechos humanos, en línea con los objetivos nacionales de mejores oportunidades sociales y económicas para la juventud, justicia e inclusión social. La iniciativa se apoya en las oportunidades que ofrece la expansión planificada del sistema de asistencia legal garantizada de Moldavia para abordar materias civiles más allá de los casos criminales. El proyecto implica por lo menos 10 grupos de defensa de intereses que están trabajando con jóvenes desempleados, miembros de la comunidad roma, que viven con VIH o discapacidades, y migrantes o refugiados. El proyecto también provee de nexos a iniciativas que fomentan las capacidades y el empoderamiento de estos jóvenes en la sociedad.

16 <http://icpdbeyond2014.org>

C. Cambios demográficos y empleo juvenil

No se puede lograr desarrollo humano sostenible sin trabajo decente y salarios dignos. La pérdida de ingresos y la falta de empleo disminuyen el capital humano y social, están asociados a una salud y educación más precarias y contribuyen a la pobreza y desigualdad entre generaciones a largo plazo, a una menor capacidad de resistir las crisis y a una cohesión social más débil. La población mundial va a crecer en más de 400 millones en una década, imponiendo presiones adicionales al mercado laboral en los países en desarrollo, los cuales tienen proporciones más grandes de gente joven¹⁷.

1. El panorama global

En las condiciones apropiadas, los países que están experimentando cambios demográficos caracterizados por una cohorte grande de jóvenes y tasas de natalidad en baja, pueden acelerar su desarrollo gracias a la disminución de la tasa de dependencia y el consiguiente aumento en los ingresos nacionales. Sin embargo, este “dividendo de la juventud” no puede concretarse si quienes ingresan recién a la fuerza laboral no encuentran oportunidades de empleo decente o si aquellos que ya están ahí trabajan por salarios que los mantienen en la pobreza.

Las estadísticas actuales de empleo no son optimistas. Los jóvenes constituyen el 37% de la población en edad de trabajar en el mundo, pero el 60% del total está desempleado. Tanto como dos tercios de la juventud en las economías en desarrollo están o bien sin trabajo y sin estudiar, o bien se desempeñan en empleos informales irregulares¹⁸. La crisis financiera mundial y la posterior recesión han aumentado esta brecha. Entre 2000 y 2011, la proporción de participación juvenil en la fuerza laboral disminuyó de 52,9% a 48,5% en todo el mundo, lo cual indica que menos de la mitad de los jóvenes entre 15 y 24 años formaba parte activa



PNUD TOGO/EMILE KENKOU

En Korbongou, en la zona más septentrional de Togo, Yalenli Lamisse de 24 años trabaja como campesina.

de los mercados laborales. Esto se debe en parte a que la gente joven estudia más tiempo. Sin embargo, como consecuencia de la crisis financiera mundial, hoy hay 73,4 millones de jóvenes desempleados en el mundo¹⁹. El desempleo juvenil ha llegado a niveles perturbadoramente altos, incluso superando el 15% en dos tercios de los países con economías avanzadas. Las condiciones precarias de trabajo en la economía informal y los salarios de pobreza continúan siendo una plaga para los jóvenes en muchos países en desarrollo.

2. Tendencias regionales

Casi el 70% de la población de África tiene menos de 30 años; y esta cifra alcanza el 75% en muchos de los países menos desarrollados del continente. También existen niveles altos de población juvenil en los Estados Árabes, en la región de Asia Sudoriental y el Pacífico y en América Latina y el Caribe.

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) informa que el 28,3% de los jóvenes en Oriente Medio y 23,7% de los jóvenes en el Norte de África no pueden encontrar trabajo.

¹⁷ World Population Prospects, 2012.

¹⁸ OIT, Tendencias Mundiales del Empleo Juvenil 2013.

¹⁹ Ibid.



Otras regiones, como Asia Oriental (9,5%), Asia Meridional (9,3%) y África Subsahariana (11,8%) tienen cifras más bajas de desempleo juvenil, pero estos datos encubren proporciones altas de trabajos vulnerables caracterizados por largas jornadas, acuerdos inseguros y en general, empleos de baja calidad²⁰. La falta de alternativas laborales viables, junto con poco acceso a protección social, obliga a los jóvenes a trabajar por salarios de pobreza o a realizar labores de subsistencia en las granjas o empresas familiares. De hecho, la gente joven está mucho más propensa que los adultos a ser trabajadores pobres. Cerca de 152 millones de trabajadores jóvenes viven en hogares que están bajo la línea de pobreza (US\$1,25 al día), cifra que corresponde al 24% de todos los trabajadores pobres²¹.

Una joven descansa de separar pistachos en una fábrica en Herat, Afganistán.



FOTO ONU/ERIC KANALSTEIN

3. Desigualdades de género

En el mercado laboral, las mujeres jóvenes son particularmente vulnerables. La brecha de género refleja no solamente roles tradicionales de género, sino también cuestiones sistémicas, tales como la dificultad para combinar responsabilidades laborales y familiares, o el hecho de que las mujeres a menudo reciben salarios más bajos que los hombres por el mismo trabajo. Si no son abordadas, estas barreras, así como las desigualdades vigentes, continuarán en la siguiente generación. Por ejemplo, aunque las tasas de desempleo a nivel global y regional son similares para mujeres y hombres jóvenes (excepto en Oriente Medio y Norte de África), el hecho de que las tasas de participación sean más bajas entre las mujeres da cuenta de su desventaja en el mercado laboral. En Oriente Medio, solo el 13,2% de las mujeres jóvenes participa activamente en el mercado laboral, comparado con el 46,5% de sus pares masculinos. En el Norte de África, las tasas de participación juvenil femenina están en 19,7%, comparado con 46,8% para los hombres jóvenes²². En menor grado, este caso se repite en América Latina y el Caribe.

Tener un nivel más alto de ingresos familiares, inversión en educación y orígenes urbanos le ofrece a la juventud ventajas críticas a la hora de transitar desde el ámbito de la educación hacia el mercado laboral. En los países donde se dispone de esos datos, los hombres jóvenes tienen más posibilidades que las mujeres de completar la transición hacia empleos estables y/o satisfactorios.

4. Creación de trabajo, empleo e iniciativa empresarial

El desempleo juvenil, el subempleo y los salarios bajos pueden causar impactos adversos a largo plazo sobre el capital humano, económico y social. Pueden desencadenar un círculo vicioso de pobreza y de vulnerabilidad entre generaciones, que puede afectar negativamente el desarrollo humano sostenible. Las dificultades económicas junto con la falta de oportunidades

20 OIT, Tendencias Mundiales del Empleo Juvenil 2013.

21 OIT, Pacto Mundial para el Empleo, Reseña sobre políticas N° 14.

22 OIT, Tendencias Mundiales del Empleo Juvenil 2013.



para participar de manera significativa en la sociedad ponen a la juventud bajo riesgo de exclusión social a largo plazo; esto pone en peligro la cohesión social de los países y puede desembocar en inestabilidad política.

Se necesita prestar mayor atención en garantizar la transición efectiva de los jóvenes desde la escuela hasta empleos decentes. Particularmente en entornos posteriores a una crisis, la reactivación económica y las estrategias de medios de sustento prontas son críticas para la estabilización y para proporcionar rápidamente ingresos que mantengan los miembros de la comunidad. La creación de trabajos decentes, la reducción de la discriminación en los lugares de trabajo, y la creación de una base de salarios justos son todas medidas imperativas, así como la necesidad de contar con educación de calidad y formación que proporcione a los graduados las habilidades que los empleadores buscan.

La economía mundial necesitará crear 600 millones de trabajos productivos durante la próxima década a fin de absorber los niveles actuales de desempleo y proporcionar oportunidades de empleo a los 40 millones anuales de

personas que ingresan al mercado laboral²³. Sin embargo, en muchos países, las escuelas y los centros de formación vocacional no poseen la relevancia y la calidad para preparar a quienes recién ingresan a los trabajos disponibles en la actualidad, mucho menos para trabajos futuros, lo cual requiere más capacidades tecnológicas, innovación, adaptación y flexibilidad.

El Informe de Seguimiento de la Educación para Todos en el Mundo 2012 “Los jóvenes y las competencias: trabajar con la educación” enfatiza la necesidad urgente de invertir en capacidades para que los jóvenes realcen sus oportunidades de empleo²⁴. En los países en desarrollo, 200 millones de personas entre 15 y 24 años no han completado la escuela primaria y uno de cada cuatro jóvenes todavía no sabe leer. Estos jóvenes necesitan vías alternativas para adquirir capacidades laborales básicas. Aunque se han registrado avances hacia el logro de la paridad de género en la matriculación educacional, las chicas en muchos países en desarrollo todavía siguen en desventaja en la educación formal secundaria y terciaria, que son determinantes clave para la empleabilidad

Se necesita prestar mayor atención en garantizar la transición efectiva de los jóvenes desde la escuela hasta empleos decentes.

23 OTI, Tendencias Mundiales de Empleo, enero 2012.

24 UNESCO, Informe de Seguimiento de la EPT 2012.



PNUD

En Guinea, un proyecto de trabajo para jóvenes del PNUD está capacitando a jóvenes empresarios y dotándolos de crédito para desarrollar técnicas agrícolas modernas.

y la equidad en las sociedades. Las barreras que les niegan a los jóvenes en desventaja acceso a trabajos que exigen capacidades altamente especializadas pueden tener consecuencias a largo plazo en materia de inequidades arraigadas y exclusión de la educación de calidad, salud y otros factores que afectan al capital humano.

En el otro lado del espectro, muchos titulados universitarios no pueden encontrar un empleo acorde con su preparación, especialmente en los países desarrollados y de ingresos medios de Europa y la Comunidad de Estados Independientes o en Oriente Medio. Ya sea por un déficit o por un exceso de educación, la incompatibilidad de capacidades causa impactos negativos a largo plazo sobre las capacidades humanas y productivas de los jóvenes, y dificulta el desarrollo económico de un país. La gente joven considera que la conformación de muchos sistemas e instituciones de educación superior no satisface las actuales necesidades dinámicas del mercado laboral.

En entrevistas para *Trabajar con la educación*, la gente joven dijo que los planes de estudios de la educación formal suelen ser excesivamente teóricos y que dejan a los estudiantes con una sensación de estar mal preparados y carentes de las capacidades prácticas necesarias para la fuerza laboral²⁵. La formación en capacidades vocacionales para los jóvenes puede complementar la educación formal con habilidades importantes

y distintas, y también ser un recurso fundamental para los jóvenes que no tienen acceso a educación formal. Asimismo, los jóvenes dijeron que las prácticas y los voluntariados ofrecen oportunidades para desarrollar habilidades para la vida y para mejorar las perspectivas laborales, incluida la iniciativa empresarial.

La iniciativa empresarial juvenil puede reducir el desempleo juvenil y la pobreza, y producir resultados socioeconómicos adicionales. Mucha gente joven en los países en desarrollo se vuelca al trabajo por cuenta propia simplemente porque no hay empleos en ningún otro lugar. Los jóvenes empresarios no solo crean su propio trabajo y posiblemente emplean a otros, sino que también ganan experiencia, habilidades para el mercado, responsabilidad, autoestima y conexiones con las comunidades locales, al mismo tiempo que contribuyen a la cohesión social general. Los jóvenes empresarios de hoy pueden ser futuros empleadores y líderes que contribuyan al desarrollo económico y al cambio en sus países. Desgraciadamente, los jóvenes empresarios en los países en desarrollo enfrentan desafíos abrumadores que hacen que los objetivos mencionados más arriba sean difíciles de alcanzar. En los países menos desarrollados (PMD), la mayor parte de los dueños de micro, pequeñas y medianas empresas apenas si tienen posibilidades de mantenerse y muchos preferirían tomar empleos asalariados, los cuales no abundan²⁶.

En países de ingreso mediano, en comparación con negocios administrados por adultos, los esfuerzos de los jóvenes empresarios para crecer más allá de niveles micro se ven frustrados por falta de acceso a crédito, redes comerciales débiles y conocimientos técnicos inadecuados. En muchos países en desarrollo, los jóvenes empresarios se hallan a menudo en el sector informal, donde son particularmente objeto de diversos abusos y prácticas corruptas.

²⁶ Los jóvenes de los países menos desarrollados suelen trabajar sin salarios en negocios familiares y luego se cambian a empleos formales asalariados, por ejemplo en África Subsahariana solo el 21,4% de los trabajadores reciben pago o salario, en comparación con casi el 50% a nivel mundial. OIT, Tendencias Mundiales de Empleo, 2013.

²⁵ UNESCO, Informe de Seguimiento de la EPT 2013.



5. Migración

Sin perspectivas de trabajo en casa, la gente joven a menudo se ve forzada a dejar a su familia y comunidad e ir en busca de oportunidades de trabajo en el exterior o en centros urbanos. Según el Informe sobre la Juventud Mundial 2013 del DAES de la ONU, 75 millones de los 232 millones de migrantes internacionales en el mundo tienen menos de 30 años²⁷. Cerca de la mitad de la población de jóvenes migrantes internacionales son mujeres y niñas, y el 60% de los jóvenes migrantes internacionales vive en países en desarrollo. La migración involuntaria y no regulada conlleva varios beneficios, incluida adquisición de habilidades, remesas, oportunidades profesionales y salarios más altos. Pero la migración laboral entre la gente joven también trae consigo desafíos específicos de desarrollo, entre ellos el tráfico del comercio sexual, delincuencia, drogadicción, aumento de la exposición a VIH y otros desafíos relacionados con la salud, y una escasa protección hacia el trabajador migrante. Para las comunidades de origen, los resultados sociales negativos de una migración económica masiva son generalmente el envejecimiento, el desequilibrio de género y la fuga de cerebros.

D. Compromiso cívico y participación en la toma de decisiones y en los procesos políticos

En la mayoría de los lugares, la gente joven sigue estando al margen de las principales corrientes políticas, sociales y económicas. Los procesos políticos formales y las instituciones públicas todavía se caracterizan por una participación juvenil limitada. Es común que las mujeres y hombres jóvenes sientan desilusión del liderazgo y las instituciones políticas, y queden al margen de los procesos de formulación de políticas. Como resultado, el activismo político juvenil no siempre se organiza de manera formal, pero como fuerza mundial, los jóvenes se están acercando cada vez más al escenario principal de los debates sobre el desarrollo y demandan ser partícipes de las

decisiones que dan forma a sus sociedades²⁸. Diversos Estados miembros de las Naciones Unidas han creado estructuras y programas para llevar las voces de la gente joven a los representantes de gobierno. El mensaje clave de un evento paralelo sobre empoderamiento de la juventud para el desarrollo humano sostenible en la 51ª Sesión de la Comisión de Desarrollo Social fue: “Nada sobre nosotros sin nosotros”.

Desde una perspectiva de desarrollo, es fundamental involucrar a los jóvenes en procesos participativos y en el planeamiento y la formulación de políticas a todo nivel. Esto vela por la promoción de sus derechos, porque sus voces sean escuchadas, por el intercambio de conocimientos entre las generaciones y el fomento de la innovación y el pensamiento crítico en todas las edades, para apoyar cambios transformadores en la vida de la gente y las comunidades. Desde una perspectiva de prevención de crisis, un compromiso así, además, reduce los riesgos relacionados con la exclusión política de grandes grupos.

Cuando las mujeres y hombres jóvenes son excluidos o no están lo suficientemente involucrados en los procesos formales de toma de decisiones y las instituciones públicas, se pierden o desaprovechan recursos valiosos que pueden contribuir a la promoción y la calidad del desarrollo.

La reciente consulta temática mundial del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo sobre gobernanza y el marco de desarrollo post-2015, reconoció las preocupaciones críticas de los jóvenes quienes, como herederos de los desafíos actuales y líderes del futuro, deben participar en el diseño y la implementación de una nueva agenda de desarrollo. De los 1,6 millones de personas que participaron en la encuesta mundial MI Mundo, más de la mitad tenía menos de 30 años de edad²⁹. Las prioridades identificadas gracias a esa encuesta son educación, salud y trabajo, así como gobiernos honestos y receptivos.

Como fuerza mundial, los jóvenes se están acercando cada vez más al escenario principal de los debates sobre el desarrollo y demandan ser partícipes de las decisiones que dan forma a sus sociedades.

28 Políticas y programas que involucran a la juventud (E/CN.5/2014/5), diciembre 2013.

29 MI Mundo, www.myworld2015.org.

27 ONU-DAES, Informe sobre la Juventud Mundial, 2013.



LOY9: BBC MEDIA ACTION

Show radial de conversación apoyado por el PNUD estimula a los jóvenes camboyanos a fortalecer la participación cívica.

En otra encuesta llevada a cabo por la Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud en agosto de 2012, una mayoría de 13.000 encuestados de 186 países dijo que uno de los desafíos principales para la juventud es la falta de oportunidades para participar significativamente en los procesos de toma de decisión. Como resultado de ello, las mujeres y hombres jóvenes se sienten a menudo excluidos y marginados en sus sociedades y comunidades. Los encuestados también señalaron la necesidad de contar con estructuras de participación y mayor confianza entre la juventud y las instituciones públicas, y de más desarrollo de las capacidades para permitir una participación efectiva. Los esfuerzos deberían centrarse primeramente en los más vulnerables entre los jóvenes, y en medidas específicas que apunten a las mujeres.

Para responder a las necesidades de los jóvenes, y para garantizar el reconocimiento y respeto de sus derechos humanos básicos, la participación juvenil activa y significativa en la sociedad y en prácticas y procesos democráticos reviste importancia crucial. Para una participación y un liderazgo significativo, se requiere que los jóvenes y las organizaciones juveniles posean oportunidades y capacidades, y que se beneficien de un

entorno propicio y de programas y políticas relevantes y basadas en pruebas a todo nivel³⁰.

A lo largo de la historia y en diversos contextos, las mujeres y hombres jóvenes han participado, contribuido e incluso catalizado el cambio de sistemas políticos y de dinámicas de distribución del poder en pro de un mundo mejor. Sin embargo, en las décadas recientes los índices de votantes jóvenes y la membresía en asociaciones cívicas en países de ingreso alto han disminuido permanentemente, mientras que a nivel mundial, la gente joven es menos propensa a votar que los adultos³¹. En parte, esta tendencia se ha atribuido a la falta de confianza por parte de los jóvenes hacia los gobiernos y los sistemas políticos formales.

Hay pruebas contundentes que apuntan a que la participación de la gente joven en los procesos políticos formales es relativamente baja cuando se compara con aquella de los ciudadanos mayores en todo el mundo. Esto plantea

30 La participación es uno de los principios rectores de la Declaración Universal de los Derechos Humanos de las Naciones Unidas, y el derecho de la juventud a participar ha sido considerado importante en numerosos acuerdos internacionales.

31 Banco Mundial, Informe sobre desarrollo mundial 2007.

un desafío para la representatividad del sistema político y lleva a la marginalización de los jóvenes. La exclusión etaria típicamente va más allá de los 24 años. La gente menor de 35 raramente ocupa cargos de liderazgo político formal. En un tercio de todos los países, la elegibilidad para el parlamento nacional comienza a los 25 años o más y es común referirse a los políticos como “jóvenes” cuando tienen menos de 35-40 años³². En general, la juventud (en particular las mujeres jóvenes) no está debidamente representada en las instituciones políticas formales, en los procesos y en la toma de decisiones (parlamentos, partidos políticos, procesos electorales, poder judicial y administración pública a todo nivel).

La falta de confianza y la frustración hacia los crecientes niveles de pobreza y desempleo, y la sensación de profunda injusticia política y social y de desigualdad, ha llevado en otra dirección que parece indicar una tendencia hacia la participación en procesos políticos informales. Esto se ha traducido en nuevas formas de movilización juvenil, a través de los canales de los medios sociales o de innovadoras agrupaciones informales y una participación en alza en actividades de voluntariado.

Promover la participación de los jóvenes en procesos formales, plataformas e instituciones públicas debería apuntar a lograr niveles comparativos a los del resto de la población. Los partidos políticos todavía pueden ser vías importantes hacia las estructuras políticas formales

para la participación política de la juventud. Pero para establecer políticas y mecanismos de inclusión que apoyen la participación cívica de los jóvenes de una forma eficaz, es importante comprender mejor las percepciones, las voces y las demandas de la gente joven, su grado de participación a través de las estructuras políticas formales, y las capacidades de las organizaciones juveniles, de las redes y de las agrupaciones informales para apoyar el compromiso cívico y la participación de los jóvenes.

El enfoque en el apoyo a la juventud, en términos de su participación en el ámbito político y en la vida pública en general, es una prioridad relativamente nueva, pero es oportuna, particularmente a la luz de los recientes sucesos y de las transiciones democráticas en los Estados Árabes, así como en otras regiones. Las oportunidades de participación juvenil en la toma de decisiones y en los procesos de formación de políticas que provocan un impacto en sus vidas dependen en gran medida de los contextos políticos y culturales. Las normas sociales vigentes en muchas partes resultan en múltiples formas de discriminación hacia los jóvenes, en particular hacia las mujeres. Una sociedad que obedece a principios democráticos comúnmente favorece más la participación en general, lo cual no significa que los jóvenes estén participando o sean escuchados. Tanto la participación formal como la informal pueden ser entendidas como participación política, y ambas benefician una democracia activa y resiliente, y deberían ser respaldadas³³.



La participación electoral entre quienes tienen de 18 a 25 años sigue siendo más baja que en otros grupos etarios y los jóvenes son menos propensos a afiliarse a un partido político.

32 Ibid.

33 PNUD, Mejorando la participación política de la juventud a lo largo del ciclo electoral, 2013.

**RECUADRO 3: INNOVACIÓN PARA EL EMPODERAMIENTO DE LOS JÓVENES Y GOBERNANZA DEMOCRÁTICA**

El Fondo Fiduciario Temático para la Gobernabilidad Democrática (DGTTF) del PNUD brindó apoyo a más de 35 oficinas en los países para la elaboración de proyectos innovadores sobre juventud, participación y gobernanza. Estos proyectos han reforzado las capacidades de los grupos de fomento de la juventud, proporcionado investigaciones de calidad para interactuar con las autoridades públicas y apoyado la creación de consejos juveniles y planes nacionales. Diversos proyectos se han concentrado especialmente en los medios sociales y en las tecnologías de la información como plataformas de apoyo de la responsabilidad y los mecanismos de retroalimentación sobre la prestación de servicios.

Los proyectos apoyados por el DGTTF han logrado diversos resultados clave:

- La creación de un Centro de Estudios para la Juventud en Armenia, y la formación de capacidades del personal para llevar a cabo encuestas, investigaciones, análisis de datos y facilitación de la participación de grupos de jóvenes en la formulación de políticas y en los procesos de implementación;
- El elaboración de un marco de seguimiento y evaluación basado en resultados para el Programa Estatal sobre Juventud Azerí, y la creación de un marco legal para prácticas juveniles en la administración pública de Azerbaiyán.
- El refuerzo de una red regional de jóvenes líderes contra la corrupción a través de campamentos de integración juvenil, encabezados por dirigentes juveniles de Côte d'Ivoire.
- Un sistema mejorado de recolección de datos relacionados con la juventud, convalidado por el Instituto Nacional de Estadísticas de Madagascar; y
- La organización del primer campamento de innovación sobre juventud y gobernanza local en Jordania, con énfasis en la preparación de candidaturas electorales.

Los proyectos también han nutrido el aprendizaje organizacional en términos del diseño y la implementación de iniciativas centradas en la juventud, tomando en consideración particularmente la elaboración de indicadores de juventud apropiados y mensurables, análisis institucionales y contextuales durante la fase de diseño del programa, y formación de alianzas.

Para más información acerca de los proyectos sobre juventud y el DGTTF, ver: www.undp.org/content/undp/en/home/ourwork/democraticgovernance/projects_and_initiatives/dggyouth

El empoderamiento de los jóvenes requiere garantizar sus derechos a participar en la toma de decisiones y en los procesos de gobierno a nivel nacional, sub-nacional y local. Los jóvenes deben ser aceptados como socios en la toma de decisiones y deben ser invitados a expresar sus visiones, sin que estas estén limitadas a cuestiones relacionadas con la juventud. Por ello, la participación juvenil fue ampliamente reconocida en la resolución sobre jóvenes y adolescentes adoptada por la Comisión de las Naciones Unidas sobre Población y Desarrollo en 2012 y por la Declaración del Foro Mundial de la Juventud de Bali, en 2012 (adolescentes y jóvenes)³⁴.

E. Construcción de resiliencia

Por "resiliencia" se entiende la capacidad de hombres, mujeres, comunidades, instituciones y países de anticipar, prevenir, recuperarse y

transformarse como consecuencia de crisis, estrés y cambio. Las cuestiones clave en el área de la resiliencia son la recuperación luego de crisis inducidas por conflictos, mejor capacidad de preparación y manejo de las consecuencias de desastres naturales, y la capacidad para adaptarse al cambio³⁵.

Como se recuerda en los documentos finales de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible (Río+20): "La erradicación de la pobreza, el cambio de patrones de consumo y producción no sostenibles y la promoción de otros sostenibles, y la protección y administración de la base natural de recursos de desarrollo económico y social, son los objetivos más importantes y los requerimientos esenciales para el desarrollo sostenible"³⁶. El desarrollo humano

³⁵ Plan Estratégico 2014-2017, PNUD, p.34.

³⁶ "El futuro que queremos" (A/RES/66/288), par. 4, septiembre de 2012. <http://www.un.org/en/sustainablefuture/>

³⁴ <http://www.icpdyouth.org/delegate/declaration>

sostenible refuerza este abordaje al enfatizar la importancia de las capacidades y del bienestar de la gente y su relación con el medio ambiente.

1. Prevención de conflictos y recuperación

Fomentar la cohesión social y la confianza a través de un proceso de consolidación de la paz inclusivo y participativo durante y después de una transición o conflicto, o de un proceso de recuperación luego de una crisis, es un desafío enorme. Muchos interesados permanecen en los márgenes o son excluidos de los procesos. En particular, el posible aporte de la gente joven en la consolidación de la paz y la reconstrucción efectivas ha recibido poca atención y apoyo. Sin embargo, la contribución y el liderazgo de los jóvenes en la prevención y la resolución de conflictos, la violencia y el extremismo, o en el proceso de recuperación luego de una crisis, es un recurso muy valioso, fundamental para la consolidación de la paz y la estabilidad duradera. Los jóvenes pueden jugar papeles valiosos como innovadores y agentes de cambio, y su contribución debería ser apoyada activamente y vista como parte de la construcción de comunidades pacíficas y del apoyo a la gobernanza democrática³⁷ en situaciones de crisis y luego de conflictos. Los jóvenes han demostrado tener potencial para tender puentes entre comunidades, trabajando juntos, ayudando a manejar conflictos y a promover la paz.

La comunidad internacional ha centrado cada vez más su atención en la gente joven en el contexto de la prevención de conflictos y de gestiones de programación para la recuperación. Los jóvenes enfrentan la peor carga de las guerras y la violencia: “A menudo, estos jóvenes enfrentan los obstáculos adicionales de falta de educación, servicios de salud, protección, oportunidades de medios de sustento, actividades recreativas, amistades y apoyo familiar”, informa el Instituto de la Paz de Estados Unidos en “Juventud y consolidación de la paz”. Las crisis, los conflictos y las guerras seguirán siendo inevitables si no



involucramos a los jóvenes de forma constructiva en la formación del contrato social³⁸. La base de estas intervenciones a menudo está ligada a la prevención de la violencia y/o a la reafirmación de la paz, sobre el supuesto de que la juventud puede ser tanto una amenaza como una fuerza para la paz³⁹. En épocas de conflicto, los jóvenes se ven particularmente afectados por el colapso de la educación y de las oportunidades de trabajo; ellos son el segmento de la población que más posibilidades tiene de ser reclutados para las fuerzas armadas, y son los más expuestos al mayor riesgo de VIH y otras enfermedades de transmisión sexual, y a la violencia sexual. Por otro lado, los conflictos violentos generalmente traen consigo cambios rápidos en las normas sociales y abren a una generación perdida oportunidades de reintegración a una vida civil pacífica.

2. Juventud marginada

La juventud marginada que no posee medios de sustento y oportunidades de trabajo puede ser propensa a ser atraída por sectores que se mueven al margen de la ley, la delincuencia organizada y las bandas o la piratería. La creciente

Los jóvenes han demostrado tener potencial para tender puentes entre comunidades, trabajando juntos, ayudando a manejar conflictos y a promover la paz.

³⁷ Principios rectores sobre la participación de la juventud en la consolidación de la paz, abril de 2014.

³⁸ Un contrato social es un acuerdo dinámico entre el estado y la sociedad acerca de sus mutuos roles y responsabilidades. El contrato social se refiere al acuerdo de individuos, ya sea explícita o tácitamente, a derogar algunas de sus libertades y consentir la autoridad del gobierno, a cambio que el estado proteja sus derechos humanos universales, su seguridad y la provisión de bienes públicos.

³⁹ PNUD Dirección de Prevención de Crisis y Recuperación, Nota informativa, 2007.



RECUADRO 4: CUSTODIA MEDIOAMBIENTAL, CUIDANDO DE LAS GENERACIONES FUTURAS

Los niños y los jóvenes son participantes esenciales en los proyectos financiados a través del Programa de Pequeñas Donaciones del PNUD del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM). Son ellos los portadores de los futuros compromisos y esfuerzos hacia un medioambiente global y un desarrollo sostenible. La transferencia de conocimientos a largo plazo entre generaciones es importante, particularmente en el contexto del cambio climático, donde es probable que los impactos afecten sobre todo a la siguiente generación. Los proyectos con componentes de educación medioambiental y de sensibilización involucran a niños y jóvenes que participan activamente en campañas para proteger las especies y los hábitats locales, plantar árboles y cultivar huertos en hogares y comunidades, además de iniciativas de fuentes renovables que proveen energía solar.

Los ingresos bajos y el alto desempleo entre los jóvenes a menudo plantean grandes desafíos al bienestar de la comunidad. Los proyectos de Pequeñas Donaciones trabajan con los jóvenes para mejorar sus capacidades profesionales y proporcionar medios de sustento alternativos que contribuyan a conseguir logros medioambientales globales. En Lituania, un proyecto involucró a jóvenes desempleados en actividades de turismo ecológico tales como la entrega de servicios de triciclos a los turistas.

Los niños en edad escolar en Mauritania cultivaron plantas medicinales endémicas en las escuelas del Gobierno Británico. Estudiantes, padres, maestros y residentes locales convirtieron un terreno baldío de la escuela en invernadero y zona de conservación. Los ingresos generados por la venta de semillas y plantas se usaron para mantener y ampliar el sitio. Los niños identificaron y cultivaron plantas medicinales, lo cual les ayudó a desarrollar cariño por la conservación y prepararlos para actividades económicas futuras relacionadas con el tema.

Para conocer más proyectos para la juventud, vea el Programa de Pequeñas Donaciones del PNUD en <http://sgp.undp.org>

La juventud generalmente juega un papel crucial en la adopción y la promoción de prácticas pro-ambientales en casa y en la comunidad.

insatisfacción con el liderazgo político y las oportunidades para conseguir medios de sustento también está atrayendo a crecientes números de jóvenes hacia grupos ideológicos asociados con la radicalización, la violencia y el extremismo. Al mismo tiempo, los jóvenes marginados suelen ser víctimas de una seguridad ciudadana limitada y de falta de acceso a la justicia. Los esfuerzos para implementar la Estrategia para la Juventud del PNUD a este respecto se orientarán hacia la reintegración social, política, económica y, en algunos casos, cultural de las mujeres y hombres jóvenes para que se reinseren en el tejido de sus sociedades.

3. Medioambiente

El cambio climático es una amenaza al desarrollo, a la estabilidad de los países y sus economías, y a la salud del planeta. Las condiciones climáticas extremas tienen un costo de billones de dólares y están poniendo en peligro vidas y medios de sustento en todo el mundo. La adaptación y la mitigación son abordajes centrales en el proceso internacional del cambio climático.

Pocas sociedades son inmunes a los efectos del cambio climático, el agujero de la capa de ozono, la pérdida de biodiversidad y de áreas protegidas, el rápido agotamiento de las poblaciones de

peces en aguas internacionales, y la necesidad de tecnologías de energía renovable. Las mujeres y hombres jóvenes están jugando un papel activo en la protección y renegociación de las relaciones y las jerarquías basadas en edad y género. Durante períodos de crisis, pueden surgir estructuras políticas alternativas más inclusivas de mujeres y/o jóvenes. Después de las crisis, la juventud generalmente juega un papel crucial en la adopción y la promoción de prácticas pro-ambientales en casa y en la comunidad⁴⁰. Las mujeres jóvenes están contribuyendo como administradoras de los recursos naturales en economías rurales y esto a su vez causa un impacto tanto en los diagnósticos como en las soluciones para la construcción de la resiliencia.

Hay una creciente preocupación de que el mundo puede enfrentar una crisis ecológica irreversible que afectará a las futuras generaciones. Apoyar a las mujeres y hombres jóvenes en los procesos formales y las plataformas donde puedan fomentar el uso sostenible de los recursos medioambientales reforzará las gestiones nacionales para reducir la huella de carbono medioambiental, mientras se continúa cultivando y entre-gando bienes, servicios y empleo a la población.

40 PNUD, "Sinergias poderosas", 2012.

III. RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA PARA LA JUVENTUD

La Estrategia para la Juventud del PNUD será una contribución directa hacia áreas de trabajo que respaldan los resultados de Plan Estratégico del PNUD. Estas áreas de trabajo se concentran en:

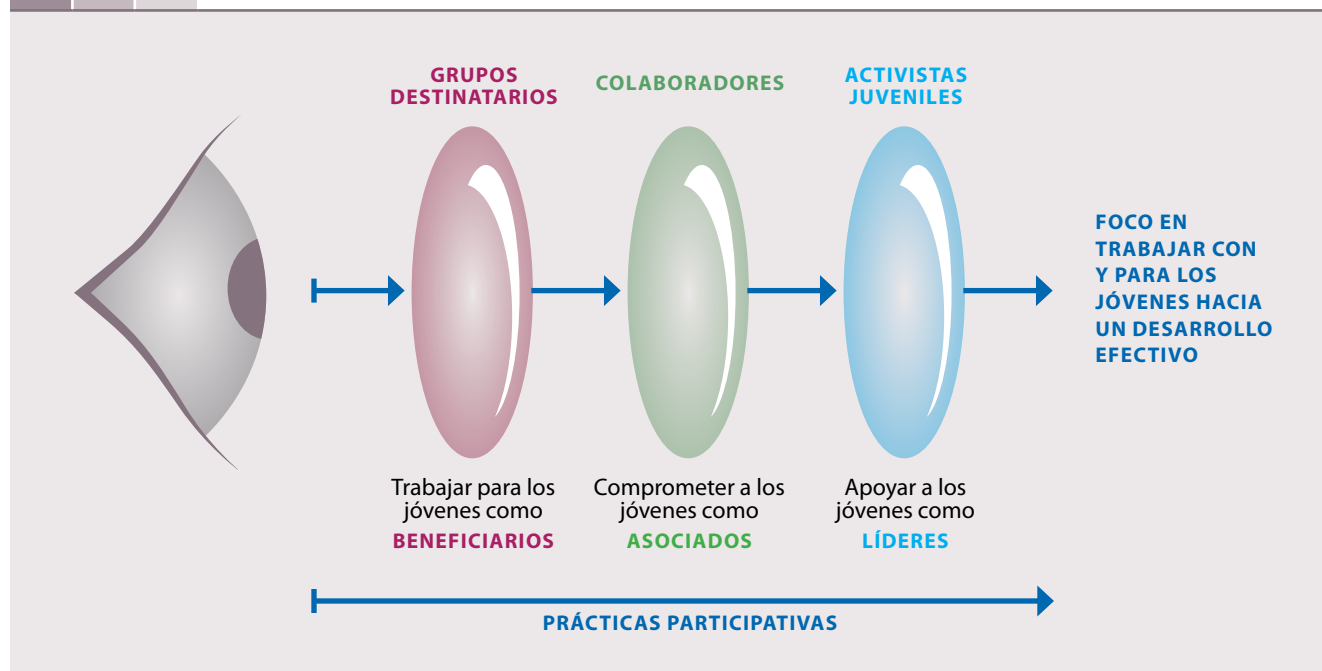
- Cómo adoptar vías hacia el desarrollo sostenible,
- Cómo construir y/o fortalecer la gobernanza democrática inclusiva y eficaz, y
- Cómo crear resiliencia⁴¹.

Los resultados de la Estrategia para la Juventud se alinean con los resultados del Plan Estratégico del PNUD 2014-2017, velando por la incorporación de los jóvenes en todo el proceso. Cada uno de los resultados de la Estrategia para la Juventud contribuirá en uno o más resultados del Plan Estratégico del PNUD. También se espera que cada uno

de los resultados de la Estrategia para la Juventud contribuya específicamente al Resultado 4 del Plan Estratégico sobre desigualdad de género y empoderamiento de la mujer.

La Estrategia para la Juventud reconoce los estándares y principios de los derechos humanos intrínsecos y reconocidos internacionalmente que se persiguen a través del enfoque basado en los derechos humanos. La Estrategia busca el respeto de los derechos civiles, culturales, económicos, políticos y sociales de mujeres y hombres jóvenes, que se encuentran en el centro del marco de desarrollo humano sostenible del PNUD. Además, el PNUD reconoce que los jóvenes no son solo beneficiarios de los esfuerzos de desarrollo, sino que tienen el potencial para responder en forma positiva a los desafíos que presenta la vida y convertirse en agentes positivos de cambios transformadores, como colaboradores y como líderes. Debido a estas dimensiones, el enfoque de la Estrategia tiene tres aristas⁴²:

FIGURA 2: EL ENFOQUE TRIPLE HACIA LA JUVENTUD Y EL DESARROLLO



Fuente: *Youth Participation in Development: A Guide for Development Agencies and Policy Makers*, 2010.
Figura adaptada de: Informe sobre el Desarrollo del Banco Mundial, 2007

41 Plan Estratégico del PNUD 2014-2017, p.20.

42 DFID, Participación de los Jóvenes en el Desarrollo, marzo 2010.



PNUD/NOELLA RICHARD

Trabajando en pro de la Declaración de Nairobi, Juventud21, Nairobi, 2012.

- Trabajar para los jóvenes como beneficiarios (grupos destinatarios),
- Comprometerse con los jóvenes como asociados (colaboradores) y
- Apoyar a los jóvenes como líderes (iniciadores).

El PNUD ofrece valor agregado al trabajo del Sistema de Naciones Unidas para la juventud, aprovechando su enfoque multidisciplinario hacia el desarrollo en sus políticas y en su programación, y considerando el nexo entre los desafíos de desarrollo en las áreas de empleo, igualdad de género, gobernanza democrática, medioambiente, prevención de crisis y recuperación, VIH y salud, y su firme presencia en terreno y en la función de coordinación en muchos contextos.

La Estrategia para la Juventud del PNUD se guía por principios clave imbuidos en convenios, marcos regionales y resultados acordados internacionalmente, y otros documentos importantes del Sistema de Naciones Unidas. La Estrategia se basa en los principios de la Convención sobre los Derechos del Niño, la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, el Programa de Acción Mundial para los Jóvenes, la Declaración del Milenio, el Documento sobre el Resultado de la Conferencia de Alto Nivel de Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible (Río+20): El futuro que queremos (A/RES/66/288), la Carta Africana de los Jóvenes, la Convención Iberoamericana de los Derechos de los Jóvenes y el Programa de Voluntarios de Naciones Unidas (A/RES/31/131)⁴³. También se basa en la

⁴³ Esta Resolución amplió el mandato de UNV para promover la función de los jóvenes en el desarrollo a través del voluntariado.

Estrategia del PNUD sobre la Sociedad Civil y el Compromiso Cívico y la Estrategia del PNUD de Respuesta al Cambio Transformador Liderado por Jóvenes en la Región Árabe. El Resultado de la consulta global sobre la agenda de desarrollo post-2015, "Un Millón de Voces: El Mundo que Queremos" (septiembre de 2013) también fue una inspiración para el enfoque.

Como se menciona anteriormente, la Estrategia para la Juventud ofrece puntos de entrada estratégicos para la labor del PNUD en cada una de las tres áreas de resultados. La Estrategia reconoce las distintas necesidades y prioridades de cada región y su implementación a nivel regional tomará forma a través del Plan de Actividades Anual para cada programa regional. Esta Estrategia para la Juventud busca ofrecer elementos para la implementación a nivel nacional en cualquier lugar donde las autoridades nacionales y el Sistema de Naciones Unidas, a través del MANUD, y el PNUD, a través del Documento del Programa para el País (DPP), lleguen a acuerdo respecto de la asistencia específica de las Naciones Unidas/PNUD en materia de políticas de desarrollo orientadas hacia los jóvenes. En ese caso, la Estrategia se puede implementar mediante proyectos específicos o abordando los componentes pertinentes de la Estrategia para la Juventud a través de proyectos o programas en curso.

Todos los seres humanos, entre ellos los jóvenes, están de acuerdo con los derechos humanos y como tales, tienen derecho a estándares y principios acordados internacionalmente, ya sea como grupo o individualmente. En la programación se aplicará un **enfoque basado en los derechos humanos** en el diseño, la adaptación y la implementación de la Estrategia para la Juventud del PNUD. En este caso, un enfoque basado en los derechos reconoce a los jóvenes como los sujetos de derecho y los pone en un lugar central en toda la programación del desarrollo. Como consecuencia, les permite comprometerse con sistemas, procesos e instituciones a todos los niveles; promueve el desarrollo de capacidades adecuadas tanto entre quienes reivindican los derechos (grupos, individuos) como entre quienes los garantizan (Estado,

**TABLA 1. ESTRATEGIA DEL PNUD PARA LA JUVENTUD –
EN APOYO DEL PLAN ESTRATÉGICO DEL PNUD 2014-2017**

Tres resultados



**VÍAS HACIA
EL DESARROLLO
SOSTENIBLE**

Mayor empoderamiento económico de los jóvenes

Adoptar vías hacia el desarrollo sostenible para erradicar la pobreza extrema y reducir la desigualdad socioeconómica y la exclusión a través de la formación de capacidades productivas de los jóvenes y de un entorno favorable para mejorar el empleo, la empleabilidad y la capacidad de emprendimiento.



**GOBERNANZA
DEMOCRÁTICA
INCLUSIVA
Y EFICAZ**

Mayor compromiso cívico y participación de los jóvenes en la toma de decisiones, la vida política y las instituciones públicas

Promover la participación y el compromiso incluyente y eficaz de los jóvenes en plataformas y procesos de planificación y toma de decisiones a nivel local, nacional, regional y global, en apoyo a soluciones para la pobreza, la desigualdad y la exclusión y para el desarrollo sostenible.



RESILIENCIA

Fortalecimiento de la participación de los jóvenes en la construcción de resiliencia

Fortalecimiento del compromiso de los jóvenes con la preparación ante desastres, respuesta a las crisis y formación de resiliencia en contextos de crisis y/o conflictos.

Enfoque cuádruple

APOYAR

a través del desarrollo de capacidades

COMPROMETER

a través de la promoción e integración

INFLUIR

a través del liderazgo de pensamiento

SOSTENER

a través del apoyo a las políticas nacionales

Diez principios rectores

1. **Trabajar por, con y para los jóvenes como iniciadores**, colaboradores y destinatarios, integrándolos más aún en la programación del PNUD y ayudando a los países del programa a crear mecanismos que los empoderen, comprometan e incluyan, en especial a los grupos vulnerables y marginados.
2. **Proteger los derechos humanos de los jóvenes** promoviendo un enfoque basado en los derechos humanos en la programación y desarrollando la capacidad de la juventud de reivindicar y ejercer sus derechos económicos, políticos, sociales, civiles y culturales.
3. **Reflejar el significado principal de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres jóvenes**, comprendiendo que el desarrollo humano sostenible se logrará por completo solo cuando mujeres y niñas puedan contribuir en sus sociedades de igual modo que hombres y niños.
4. **Buscar el desarrollo humano sostenible** a través de la creación de medios de sustento para la juventud pobre y, en todas las acciones, orientarse por procesos que aumenten las alternativas de los jóvenes ampliando sus capacidades y oportunidades en formas que sean sostenibles desde el punto de vista económico, social y ambiental, beneficiando el presente sin comprometer el futuro.
5. **Guiarse por el liderazgo y el sentido de pertenencia nacional**, incluso el liderazgo juvenil, donde los países del programa toman las decisiones que mejor satisfacen las aspiraciones de sus jóvenes y el PNUD ayuda a elaborar las políticas, las habilidades de liderazgo y las capacidades institucionales que pueden sostener resultados para la juventud.
6. **Asegurar la participación y voz de los jóvenes** en busca de acceso igualitario para mujeres y hombres jóvenes a las oportunidades de desarrollo, reconociéndolos como agentes de cambio positivo para su propio desarrollo, mayor participación y compromiso cívico en la vida política y las instituciones públicas.
7. **Incentivar la innovación para el cambio transformador**, invirtiendo en el desarrollo de enfoques y herramientas nuevas e innovadoras y considerando en todo momento el potencial de replicar y ampliar las experiencias fructíferas.
8. **Promover la cooperación Sur-Sur y triangular** para fomentar el intercambio de conocimientos, experiencias, mejores prácticas y otros recursos que entreguen soluciones de desarrollo para los jóvenes, en especial soluciones generadas por jóvenes emprendedores de la región Sur.
9. **Optimizar el voluntariado de jóvenes** para el desarrollo para comprometerlos a vencer los desafíos, obtener competencias y fortalecer la confianza y la solidaridad en la sociedad, y crear oportunidades para la participación.
10. **Compartir conocimientos entre generaciones** respaldando la transferencia bidireccional de información y experiencias entre las generaciones más viejas y las más jóvenes, fortaleciendo el diálogo entre los líderes comunitarios tradicionales, los ancianos y los jóvenes, en particular en situaciones de conflicto y posterior a un conflicto.



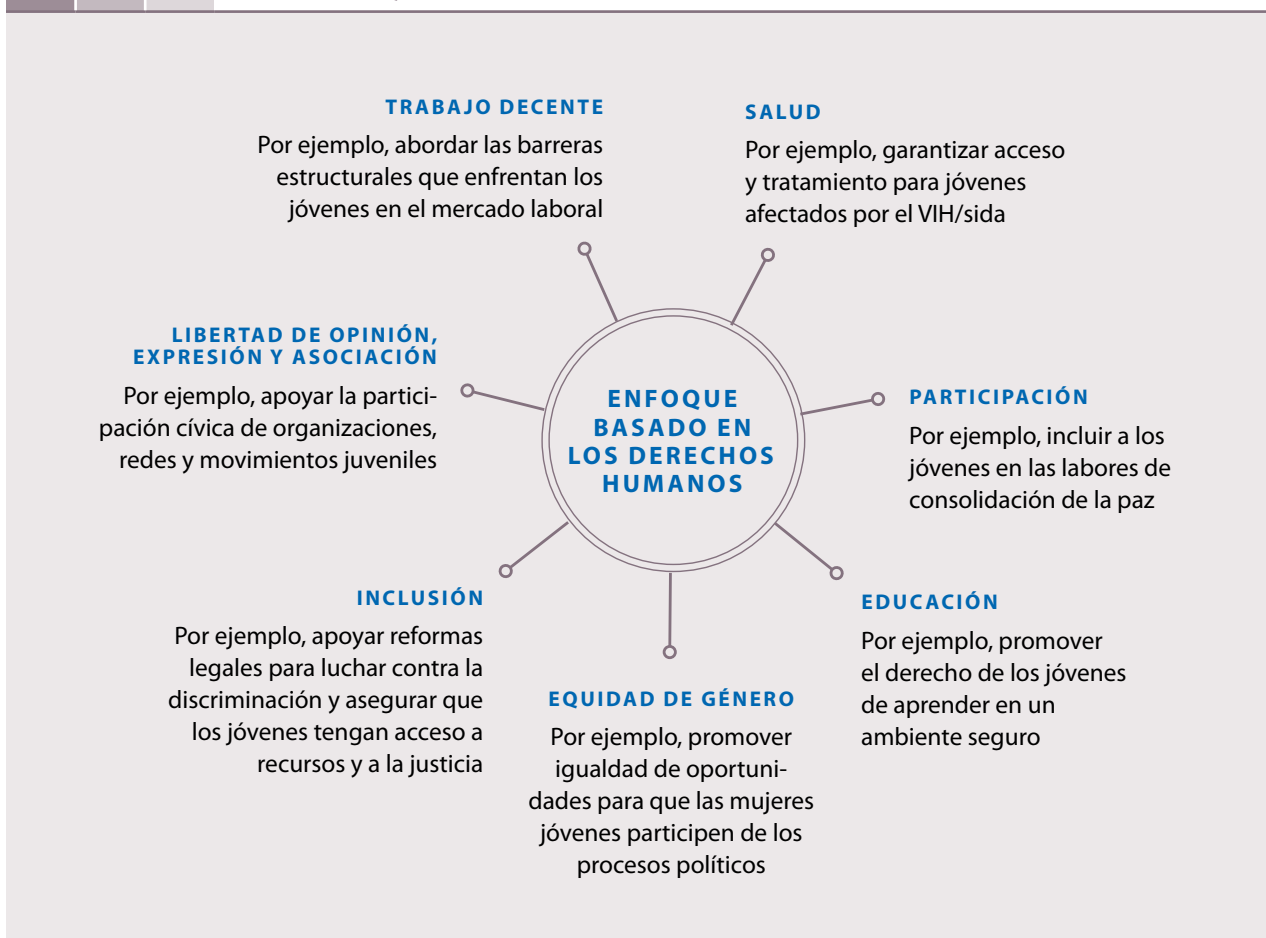
sector privado, partidos políticos y otros sectores sociales, políticos y económicos). El enfoque basado en los derechos también toma una perspectiva holística hacia el desarrollo y reconoce que los derechos son interdependientes, interrelacionados e indivisibles, es decir, sin derechos económicos y sociales, los jóvenes no pueden ejercer plenamente sus derechos civiles y políticos.

La implementación de la Estrategia para la Juventud promoverá la integración de los principios (participación, no discriminación, rendición de cuentas) y los estándares de los derechos humanos en todas las etapas del proceso de programación. Estas etapas incluyen evaluación y análisis, fijación de objetivos, diseño de estrategias para el desarrollo de capacidades,

implementación, y seguimiento y evaluación final. La Estrategia busca desarrollar las capacidades de los jóvenes para reivindicar y ejercer sus derechos y las de quienes garantizan esos derechos para cumplir sus obligaciones en cuanto a los derechos humanos, en particular cuando afectan a los jóvenes.

La implementación de la Estrategia para la Juventud promoverá la integración de los principios (participación, no discriminación, rendición de cuentas) y estándares de los derechos humanos en todas las etapas del proceso de programación. Estas etapas incluyen evaluación y análisis, fijación de objetivos, diseño de estrategias para el desarrollo de capacidades, implementación, y seguimiento y evaluación final.

FIGURA 3: PROMOVER EL EMPODERAMIENTO JUVENIL A TRAVÉS DE UN ENFOQUE BASADO EN LOS DERECHOS HUMANOS



RESULTADO 1 DE LA ESTRATEGIA PARA LA JUVENTUD

Mayor empoderamiento económico para los jóvenes



Referencias al Resultado 1 del Plan Estratégico del PNUD: el crecimiento y el desarrollo son inclusivos y sostenibles e incorporan capacidades productivas que generan empleo y medios de sustento para los pobres; Resultado 4: se logran avances más rápidos en la reducción de la desigualdad de género y la promoción del empoderamiento de la mujer; Resultado 6: se logra la recuperación temprana y el regreso rápido a las vías hacia el desarrollo sostenible en situaciones post conflicto y post desastre; Resultado 7: los debates y medidas de desarrollo en todos los niveles dan prioridad a la pobreza, la desigualdad y la exclusión, en forma congruente con nuestros principios de compromiso.

La política y la práctica sobre desarrollo del PNUD en relación con los jóvenes reconocen la creación de medios de sustento y trabajos decentes, incluso a través del desarrollo económico local, como factores determinantes en el empoderamiento socioeconómico de la juventud. Los jóvenes empoderados en términos económicos contribuirán en forma más activa al Resultado 1 sobre desarrollo económico local y desarrollo humano sostenible de la Estrategia para la Juventud del PNUD, cuyo fin es aumentar la cantidad de empleos para los jóvenes y mejorar la calidad del trabajo intensificando su productividad, facilitando el desplazamiento de los jóvenes hacia sectores más productivos y aumentando el acceso a protección social. Además, el empoderamiento económico de los jóvenes tiene beneficios sociales importantes, como la promoción de la justicia social y la igualdad de género, y potencial de transformación social a través de una mayor interacción constructiva entre las generaciones. El empleo otorga un sentido de identidad y dignidad, pero también respeto por los valores y las normas sociales. De este modo, aumenta la cohesión social, se restablece la confianza en las instituciones y los sistemas políticos y se genera un vehículo importante para el intercambio de ideas y opiniones entre generaciones en el lugar de trabajo.

La programación del PNUD sobre empleo juvenil se concentra en factores que afectan la oferta y la demanda laboral y también en el entorno normativo favorable para la creación de empleos para los jóvenes y mejoras en la calidad general del empleo (la creación de trabajos decentes para hombres y mujeres).

Puntos de entrada estratégicos para promover el empoderamiento económico de los jóvenes

a) Desde la perspectiva de la demanda por trabajo:

- Respaldo el acceso de los jóvenes a financiación, mercados y otros recursos que aumentarán su competitividad y capacidades productivas. Esto incluirá también la formación de capacidades y la creación de servicios comerciales o incubadoras de negocios. Se pondrá atención especial en las jóvenes emprendedoras y los jóvenes con discapacidades⁴⁴ (Productos 1.1, 4.1).
- Apoyar los emprendimientos⁴⁵ sociales formando capacidades en los jóvenes para ayudar a las comunidades, resolver problemas sociales, aumentar el empleo juvenil, reducir la pobreza y devolver dividendos a la comunidad (Productos 1.1, 1.2, 4.1).
- Trabajar con los sectores público y privado para fomentar las oportunidades de empleo para los jóvenes a través de programas de pasantías y prácticas e incentivos para que empleadores públicos y privados contraten a jóvenes o sus servicios (Productos 1.1, 1.2, 4.1, 4.3).
- Trabajar con gobiernos en contextos de crisis y post-crisis para diseñar, implementar y hacer seguimiento de planes de empleo públicos destinados a jóvenes como una forma de garantizar los medios de sustento y la reintegración; incluir a personas jóvenes en los esfuerzos de consolidación de la paz y reducir el riesgo de que los jóvenes desempleados se unan o vuelvan a unirse a grupos delictuales y/o armados (Producto 6.1).

b) Desde la perspectiva de la oferta laboral:

- Trabajar para aumentar la empleabilidad de jóvenes a través del desarrollo de competencias, capacidades y conocimientos, además de la promoción de modos de educación informales. Este tipo de iniciativas busca respaldar la capacitación de jóvenes con pocas competencias y desfavorecidos en un esfuerzo por actualizar sus conocimientos para que tengan más posibilidades

⁴⁴ En relación con los mercados laborales, los jóvenes pueden ser desfavorecidos respecto de sus discapacidades, etnia o situación minoritaria o ubicación.

⁴⁵ Las empresas sociales funcionan como las otras empresas comerciales en términos económicos y financieros, pero las ganancias y/o dividendos regresan a la comunidad.



de encontrar empleo en sectores más productivos, incluida la economía verde (Productos 1.1, 4.1, 4.3).

- Promover los planes de trabajo en pasantías, prácticas y voluntariado en apoyo de la transición de los jóvenes desde la escuela al trabajo o su reintegración al mercado laboral después de intervalos prolongados de desempleo y como medio para adquirir competencias (Producto 1.1).
- Abordar la falta de competencias a través del apoyo a centros de trabajo y sistemas de información sobre el mercado laboral. También se harán esfuerzos para lograr mayor coordinación entre empresas, encargados de formular políticas y organismos de educación y capacitación profesional

en el diseño de un currículo basado en evaluaciones y proyecciones del mercado laboral. Otros esfuerzos se orientarán a fortalecer los sistemas de información laboral y lograr que los datos del mercado laboral estén fácilmente a disposición de los jóvenes (Productos 1.1, 4.3).

c) Desde la perspectiva del entorno normativo:

- Apoyar el desarrollo y la implementación de marcos institucionales y de políticas que favorezcan el emprendimiento y el empleo juvenil. Se pondrá atención especial en las barreras estructurales que enfrentan las mujeres jóvenes y otros grupos de jóvenes con discapacidades en el mercado laboral (Productos 1.2, 4.1, 4.2, 4.3).

RECUADRO 5: DOS INICIATIVAS REGIONALES QUE PROMUEVEN EL EMPLEO JUVENIL

Los enfoques holísticos hacia el empleo juvenil son el sello de un programa regional en África Subsahariana que no solo busca trabajo sino además cohesión social. YERP, el Programa Regional para la Cohesión Social y el Empleo Juvenil en África Subsahariana, intenta lograr que el empleo sea un elemento central de las políticas de crecimiento económico al aumentar la demanda por mano de obra, fomentar el emprendimiento y la creación de trabajo y promover la educación y la capacitación profesional. Al mismo tiempo, YERP apoya la entrega de información sobre mercados laborales para influir en las leyes y facilita estrategias de cohesión social y trabajo decente.

El programa ha alcanzado resultados importantes:

- Estableció asociaciones estratégicas con la Unión Africana y ECOWAS para apoyar la armonización de marcos legales y estrategias que puedan facilitar la integración regional, además de garantizar vínculos entre creación de empleo, seguridad alimentaria, paz y desarrollo inclusivo,
- Creó una Comisión Nacional de la Juventud en Sierra Leona y ofreció capacitación a 400 agricultores jóvenes en desarrollo comercial agrícola y a 300 jóvenes en habilidades para la vida, como pensamiento crítico, gestión de conflictos y liderazgo,
- Fortaleció la capacidad del Ministerio de la Juventud en Senegal, junto con dos instituciones que promueven el empleo juvenil (*Agence Nationale pour l'emploi des Jeunes, Fonds National pour la Promotion de la Jeunesse*) para la gestión basada en resultados y la implementación de programas de empleo juvenil,
- Ofreció capacitación a más de 125 funcionarios de instituciones dedicadas al empleo y a las estadísticas a fin de fortalecer el Sistema Nacional de Información sobre el Mercado Laboral en Cote d'Ivoire, Guinea y Guinea Bissau,
- Institucionalizó los enfoques de la cadena de valor y una estrategia para generar puestos de trabajo en el marco del programa actual de empleo juvenil en Kenya, con el firme compromiso del gobierno para la promoción del "empleo verde" y la adquisición de 128 invernaderos para aumentar la empleabilidad de los jóvenes.

El segundo ejemplo es Youth-IN o "Youth Innovation: A Caribbean Network for Youth Development" (Innovación juvenil: Red de Desarrollo Juvenil del Caribe), un proyecto orientado al emprendimiento en el Caribe. Con esta iniciativa, más de 1.700 jóvenes han aprendido a iniciar y llevar un negocio a través de capacitación en emprendimiento en laboratorios de negocios y seminarios en línea. Asociados regionales y nacionales trabajan con Youth-IN para facilitar los programas de capacitación. La Secretaría de la CARICOM está probando en forma experimental la Iniciativa *Creativity for Employment and Business Opportunity* (CeBo o Creatividad en el empleo y en las oportunidades comerciales), que busca motivar la acción emprendedora entre los jóvenes en las Bahamas, Belice, Dominica, Jamaica y Saint Kitts y Nevis.

Youth-IN fue el anfitrión del Desafío de Innovación del Caribe 2013, una competencia y un acelerador para iniciar negocios para jóvenes emprendedores en los Estados miembros de la CARICOM y ahora está creando un sistema de apoyo para sus actividades en curso. La competencia incorporó un "eco-desafío" para incentivar a los jóvenes empresarios en cuanto a la conservación y protección del medioambiente. Youth-IN está trabajando además con *Young Americas Business Trust* (YaBt) en un ejercicio de mapeo que evaluará los programas empresariales actuales en toda la CARICOM y ofrecerá una plataforma basada en pruebas para las intervenciones nacionales.

a) www.youthin-cic.net/about

- Continuar ofreciendo apoyo normativo para la elaboración de estrategias nacionales que den prioridad a la generación de empleo juvenil, en particular para mujeres y grupos desfavorecidos, y que consideren presupuestos dedicados a los jóvenes (Productos 1.1, 4.3, 7.3).
- Promover la inversión en sectores con potencial de crecimiento en cuanto al empleo juvenil, como es el caso del sector de servicios (por ejemplo, turismo o servicios basados en las TIC); incluir medidas para apoyar la creación de organismos de desarrollo económico regional y local que incorporen iniciativas específicas para los jóvenes (Producto 1.1).

El PNUD colaborará todo lo posible con la OIT y otras agencias y asociados de Naciones Unidas que trabajan en el ámbito de la juventud aprovechando la experiencia de cada entidad. Esto ayudará a garantizar un enfoque cohesionado e integral hacia el empoderamiento económico de los jóvenes.

Jóvenes tunecinas votan por los temas que formarán la base de la estrategia nacional para la juventud.



NDI/ANGELA SHORT

RESULTADO 2 DE LA ESTRATEGIA DE LA JUVENTUD

Mayor compromiso cívico y participación de los jóvenes en la toma de decisiones, la vida política y las instituciones públicas



Referencias al Resultado 2 del Plan Estratégico del PNUD: las expectativas de los ciudadanos en cuanto a voz, desarrollo, estado de derecho y rendición de cuentas se satisfacen a través de sistemas más firmes de gobernanza democrática; Resultado 3: los países cuentan con instituciones fortalecidas para que poco a poco ofrezcan acceso universal a servicios básicos; Resultado 4: se logran avances más rápidos en la reducción de las desigualdades de género y la promoción del empoderamiento de la mujer y Resultado 7: los debates y acciones sobre desarrollo en todos los niveles dan prioridad a la pobreza, la desigualdad y la exclusión, en forma congruente con nuestros principios de compromiso.

El Resultado 2 de la Estrategia para la Juventud reconoce la necesidad de apoyar a hombres y mujeres jóvenes para que comprendan sus derechos y los canales a través de los cuales pueden ejercer sus derechos civiles y políticos y contribuir en los procesos de toma de decisiones que tienen un impacto en su vida.

Puntos de entrada estratégicos para promover el empoderamiento cívico y político de los jóvenes

- Fortalecer la participación política de la juventud en instituciones, plataformas y procesos políticos formales (por ejemplo, elecciones, procesos constitucionales, partidos políticos, parlamentos) con el fin de asegurar que más jóvenes estén en posición de ejercer esferas de influencia en los procesos formales de toma de decisiones y formulación de políticas.
 - **A NIVEL DEL GOBIERNO LOCAL:** promover ejercicios de planificación del desarrollo comunitarios y adecuados para los jóvenes de una manera participativa e inclusiva (es decir, consejos asesores para jóvenes) (Productos 2.4, 3.2).
 - **A NIVEL NACIONAL:** empoderar a los jóvenes para que trabajen en forma eficaz en y con las instituciones políticas y se comprometan en procesos políticos; apoyar plataformas formales e informales que faciliten el diálogo entre jóvenes y líderes políticos (creación de consejos/parlamentos



NV/PNUD BRASIL/FLAVIO LOPES

Consulta con jóvenes de los pueblos guaraní, kaiowá y terena en Panambi, Mato Grosso.

juveniles nacionales permanentes); apoyar el desarrollo de un consejo estudiantil entre universidades y entre partidos políticos y/o redes paralelas de consejos juveniles locales, para analizar políticas comunes y declaraciones sobre la participación juvenil y establecer vínculos con partidos políticos, además de desarrollar habilidades de jóvenes líderes y activistas políticos; ofrecer un foro para promover el diálogo para la articulación del apoyo a políticas y declaraciones comunes, para garantizar la presencia adecuada de representantes de la juventud en los organismos nacionales de coordinación y seguimiento de las políticas para los jóvenes que comprenden al gobierno y a otros grupos de interesados⁴⁶ (el consejo juvenil en el parlamento y las ramas juveniles de los partidos políticos también podrían ser vehículos importantes para canalizar la acción colectiva de los jóvenes dentro y a través de los partidos políticos); promover campañas de promoción de jóvenes para elecciones sin violencia; apoyar programas de pasantías y fomentar la colaboración entre universidades e instituciones políticas (Productos 2.1, 2.4, 4.3, 4.4).

- **A NIVEL GLOBAL**, los jóvenes deberían seguir participando en procesos y conferencias de Naciones Unidas para garantizar su aporte y opinión en las consultas sobre toma de decisiones, en la implementación y en la rendición de cuentas. En particular, se debería invitar y apoyar a los jóvenes para que participen en consultas post-2015 y se deberían hacer más esfuerzos para definir objetivos e indicadores sobre la participación juvenil en todos los niveles (Producto 7.1).

⁴⁶ Informe sobre el Desarrollo Humano en Somalia 2012, p.132.

- Identificar cuellos de botella culturales, sociales e institucionales que impiden la participación de los jóvenes en plataformas formales de toma de decisiones y analizar enfoques para mitigar estos cuellos de botella (Productos 2.1, 2.3, 4.3, 4.4).

- (b) Promover la conciencia cívica y el voluntariado en la programación como medio para facilitar la participación más inclusiva de los jóvenes. Esto incluye profundizar la comprensión de la disposición de los jóvenes hacia el compromiso cívico y el activismo juvenil, los grados de compromiso a través de estructuras políticas formales e informales y las razones por las que los jóvenes no hacen la transición desde el compromiso cívico hacia el compromiso con la política y las estructuras políticas formales (Producto 2.4).
- (c) Promover el acceso y la preparación de los jóvenes para la administración pública y fortalecer la confianza y la participación en las instituciones públicas (nivel nacional y subnacional), incluso en cargos de nivel medio y superior (Productos 2.1, 4.1, 4.3, 4.4).
- (d) Apoyar iniciativas orientadas a la transparencia y la rendición de cuentas del gobierno, con atención en mitigar la corrupción, implementar auditorías sociales y mejorar la rendición de cuentas del gobierno para la prestación de servicios públicos (Productos 2.2, 2.4).
- (e) Apoyar la sensibilización y la promoción de los derechos humanos de los jóvenes, la implementación de los instrumentos existentes sobre los derechos humanos y la promoción del acceso a información (Producto 2.3, 4.3).
- (f) Promover entornos normativos y legislativos favorables para la respuesta ante el VIH que fomenten los derechos humanos de los jóvenes afectados por el virus, empoderen a las mujeres jóvenes y a las poblaciones en mayor riesgo y luchen contra la violencia de género (Producto 3.3).
- (g) A través de un Análisis del Contexto Institucional⁴⁷ personalizado, comprender mejor las capacidades de los grupos de interesados (por ejemplo, responsables de la formulación de políticas, académicos, organizaciones de la sociedad civil, medios de comunicación masiva y sector privado) para establecer mecanismos

⁴⁷ Nota orientativa del PNUD: Institutional and Context Analysis, septiembre de 2012. La nota articula un enfoque de la economía política hacia el análisis de cómo interactúan diferentes actores (incluidos los jóvenes) dentro de un contexto de desarrollo para dar forma a la probabilidad de éxito o fracaso de un programa.

RECUADRO 6: HERRAMIENTAS PARA ELABORAR POLÍTICAS JUVENILES SOBRE LA BASE DE PRUEBAS

La promoción de derechos sobre la base de pruebas para una política juvenil exige contar con buenos datos. Uno de los recursos para conocer los aspectos analíticos de los jóvenes es un Informe Nacional sobre el Desarrollo Humano (INDH) centrado en la juventud.

El PNUD publicó su primer Informe sobre Desarrollo Humano en el año 1990. Desde 1998, el PNUD contribuye a la elaboración de versiones específicas en cada país centradas en el tema de la juventud. Se han creado más de 20 informes nacionales, los últimos en Egipto, Guatemala, Nicaragua, Qatar y Somalia, más un informe subregional que cubre el Caribe y el Cono Sur en América Latina.

Los INDH sobre la Juventud se usan como instrumentos tanto para la promoción de intereses como para la elaboración de políticas, ya que el proceso de producción compromete a todos los grupos interesados pertinentes en el país además del grupo destinatario.^a Los INDH sobre la Juventud se basan en procesos participativos; pretenden involucrar a organizaciones juveniles y se forman a través de encuestas a los grupos destinatarios, consultas o grupos dirigidos de discusión. Entregan un análisis detallado de la situación de los jóvenes en el país y también de las barreras y oportunidades existentes, ofreciendo orientación en los programas del PNUD y en la elaboración de políticas juveniles.

Varios INDH han sido pioneros en índices sobre la juventud con el objetivo de medir los avances en esta materia. Un índice se puede usar como referencia para hacer un seguimiento del impacto de las intervenciones de los programas en el bienestar y el empoderamiento de los jóvenes y en la variedad de barreras que enfrentan, según sea su construcción. Un índice es una herramienta de comunicación útil que puede generar conciencia sobre algunos problemas y estimular un debate en un país o región.

Egipto propuso un Índice de Bienestar Juvenil, que mide varias dimensiones de avance, como educación, empleo, pobreza, seguridad, aspectos relacionados con el género, participación, acceso a las TIC, etc.^b Kenya construyó un Índice sobre Desarrollo Juvenil sobre la base del Índice de Desarrollo Humano pero ajustado a su definición de juventud.^c Somalia presentó un Índice de Frustración Juvenil que incluye aspectos sociales como falta de apoyo familiar, drogadicción o sentimientos de humillación y reunió estos datos por primera vez a través de una encuesta.^d Se creó un Índice de Expectativas de los Jóvenes para la Encuesta Juvenil Iberoamericana a fin de medir las expectativas positivas o negativas para el futuro en cada uno de los 20 países evaluados.^e

Sigue habiendo desafíos una vez que se desglosan los datos sobre los jóvenes según sexo o grupo etario. Sin embargo, los INDH han logrado innovar en cuanto a la medición del desarrollo humano. Elaborar y establecer un índice sobre la juventud puede servir para diversos propósitos; lo pueden usar las oficinas nacionales de estadísticas, mejorar el seguimiento de los avances de los programas y ser un punto de partida para implementar futuros programas para la juventud.

a) Nota orientativa del INDH, PNUD, 2013. b) Informe sobre Desarrollo Humano de Egipto, 2012. c) Informe sobre Desarrollo Humano de Kenya, 2009. d) Informe sobre el Desarrollo Humano de Somalia, 2012. e) Primera encuesta iberoamericana para jóvenes, julio de 2013.

y políticas inclusivas que respalden el compromiso cívico de los jóvenes (Producto 2.4).

- (h) Apoyar la reforma legal para eliminar la discriminación contra los segmentos marginados de la población, promover el acceso a justicia y seguridad, además de apoyar un marco legal amigable con los jóvenes que incluya un compromiso para que ellos participen en la política y la toma de decisiones. El PNUD trabajará con las instituciones nacionales de justicia, como proveedores de asistencia legal, escuelas de Derecho, policía y organismos policiales en general, autoridades del ministerio público y el poder judicial, para fortalecer la participación de los jóvenes en las medidas de estas instituciones y también para abordar el mayor acceso a la justicia de parte de los jóvenes. También lo hará con el gobierno nacional y los parlamentarios, las organizaciones de la sociedad civil y otros proveedores de asistencia legal para revisar y analizar los marcos legales correspondientes a los jóvenes y su participación e identificar y abordar

barreras legales específicas al contexto que impiden su participación (por ejemplo, barreras para la inscripción y financiación de organizaciones lideradas por jóvenes) (Productos 2.4, 2.6, 3.4, 3.5, 4.2, 4.4).

- (i) Apoyar el fortalecimiento de estructuras de redes y de gobernanza de las organizaciones juveniles a nivel de base (Producto 2.4).
- (j) Analizar la función de los medios de comunicación sociales y las TIC para facilitar el acceso a información y fomentar la participación política, en particular en el caso de las voces de los jóvenes con antecedentes de marginalidad⁴⁸; analizar formas de mitigar la “brecha digital” y promover enfoques más inclusivos hacia la divulgación, el intercambio y la interconexión de información (Producto 2.4).

48 www.juventudconvoz.org es una plataforma en línea creada por la Dirección Regional del PNUD para América Latina y el Caribe cuyo objetivo es el debate y el intercambio regional de ideas para fortalecer las capacidades organizativas individuales y juveniles y así influir en las políticas públicas.



- (k) Con respecto a la política nacional sobre la juventud, el PNUD apoyará procesos para la revisión o implementación de las políticas sobre jóvenes, promoverá la elaboración de presupuestos que incluyan a los jóvenes en la implementación de políticas, continuará apoyando el desarrollo de instrumentos basados en pruebas, como los índices de participación política de los jóvenes y el Informe Nacional sobre Desarrollo Humano relativo a la Juventud para nutrir la política sobre el tema (Productos 2.4, 4.3, 7.3).
- (l) Debido a los avances en las TIC y el surgimiento de “macrodatos”, el PNUD también explorará enfoques y tecnologías innovadoras para comprometer a los jóvenes en la recopilación y el análisis de datos, la toma de decisiones y el seguimiento de las políticas públicas y las iniciativas para la juventud⁴⁹ (Producto 7.6).

El PNUD buscará asociaciones con organizaciones de la sociedad civil (OSC), instituciones de educación y medios de comunicación sociales para fomentar la participación permanente de los jóvenes y la educación cívica en escuelas, universidades y en marcos de educación formal externos; diseñará programas de capacitación como incubadoras para nuevos proyectos; apoyará el desarrollo comunitario liderado por jóvenes y el voluntariado en organizaciones; ofrecerá apoyo flexible a proyectos innovadores y a pequeña escala creados por jóvenes y ofrecerá formación de capacidades a los miembros jóvenes de partidos políticos en un contexto multipartidario. Durante los períodos electorales, el PNUD podría asociarse con organismos electorales y OSC para garantizar la participación juvenil en todas las fases de las campañas de educación para votantes e incluir a jóvenes como observadores electorales. Durante los períodos posteriores a las elecciones, el PNUD incentivará a los parlamentos, el gobierno y las OSC de defensa y promoción de derechos para que hagan oír la voz de los jóvenes en el parlamento y el gobierno, faciliten la creación de parlamentos y/o consejos juveniles nacionales, promuevan las organizaciones de jóvenes, inviten a grupos de jóvenes a visitar el parlamento nacional, inicien planes de pasantías y prácticas para estudiantes en parlamentos, instituciones legislativas y judiciales y en la administración pública, inicien y apoyen los consejos juveniles a nivel local, y capaciten y respalden a los miembros jóvenes del parlamento.

⁴⁹ Documento de debate del PNUD: Innovaciones en los resultados de seguimiento y evaluación, noviembre de 2013.

RESULTADO 3 DE LA ESTRATEGIA PARA LA JUVENTUD

Fortalecimiento de la participación de los jóvenes en la construcción de resiliencia



Referencias al Resultado 2 del Plan Estratégico del PNUD: las expectativas de los ciudadanos en cuanto a voz, desarrollo, estado de derecho y rendición de cuentas se satisfacen a través de sistemas más firmes de gobernanza democrática; Resultado 4: se logran avances más rápidos en la reducción de las desigualdades de género y la promoción del empoderamiento de la mujer; Resultado 5: los países son capaces de reducir la probabilidad de conflictos y el riesgo de desastres naturales, incluso del cambio climático y Resultado 6: se logra la recuperación temprana y el regreso rápido a las vías hacia el desarrollo sostenible en situaciones post conflicto y post desastre.

La recuperación temprana y el regreso al desarrollo sostenible en situaciones post conflicto y post desastre deberían iniciarse lo antes posible.

Puntos de entrada estratégicos para movilizar y empoderar a los jóvenes como agentes positivos de cambio en sus comunidades, en particular en contextos post crisis y desastres naturales

- (a) Apoyar la estabilización de los medios de sustento de mujeres y hombres jóvenes lo antes posible en situaciones de crisis como una pieza importante para construir resiliencia y propiciar la cohesión social. Los puntos de entrada incluyen empleo de emergencia y emprendimiento (ver también el Resultado 1 de la Estrategia para la Juventud) y recuperación de activos fundamentales para los medios de sustento, como el desarrollo de competencias y el acceso a financiación. Ofrecer a los jóvenes en riesgo de (re)unirse a grupos armados o criminales oportunidades alternativas/diversificadas de obtener un sustento a modo de prevención del conflicto. Comprometer a los jóvenes en esfuerzos de recuperación (por ejemplo, recuperación de infraestructura social y socioeconómica de la comunidad) para respaldar una imagen más positiva de los jóvenes en riesgo en los esfuerzos de reintegración (Productos 6.1, 6.2, 6.4).
- (b) Movilizar a los jóvenes en la preparación ante desastres, educación y esfuerzos post desastre, en particular aquellos destinados a la creación de

RECUADRO 7: YEMEN USA UNA HERRAMIENTA “3X6” PARA AUMENTAR EL EMPLEO JUVENIL

Basados el éxito en Burundi después del conflicto, el Gobierno de Yemen adoptó el enfoque 3x6 para llevar la innovación al empleo juvenil basado en los ahorros. Son tres fases que promueven la inclusión, el sentido de pertenencia y la sostenibilidad, con seis actividades clave. El enfoque 3x6 está diseñado para crear condiciones para que hombres y mujeres afectados por el conflicto hagan la transición desde empleos de emergencia hacia el desarrollo sostenible, comenzando con efectivo para trabajar, la creación de ahorros, la planificación de actividades, la investigación sobre la sostenibilidad, la asignación de donaciones y la implementación de un pequeño negocio con mentores. También crea condiciones para que los beneficiarios de proyectos tomen el control sobre sus propios procesos de desarrollo y sus resultados.

El enfoque fue adoptado en el Plan de Acción sobre Empleo Juvenil del país, aprobado por el Consejo de Ministros y Amigos de Yemen en septiembre de 2013 y considerado prioridad para la implementación inmediata según el acuerdo de transición o MAF (Marco para la Rendición Mutua de Cuentas, Prioridad 9: empleo juvenil). La iniciativa ya está reduciendo la probabilidad de que los jóvenes se unan al conflicto armado y aumenta su compromiso positivo en la transición social y económica. Con un presupuesto total de US\$10.514.000 durante dos años, después de un piloto exitoso (2012-2013), el proyecto de Empoderamiento Económico de los Jóvenes (YEPP II) está llegando a 8.000 jóvenes vulnerables para empoderarlos económicamente a través de la creación de oportunidades laborales. El Proyecto busca apoyar al Gobierno y al pueblo de Yemen para abordar el desempleo juvenil como una de las raíces del conflicto de 2011.

El apoyo del PNUD a la implementación de este plan incluye la instalación de personal en la Oficina del Primer Ministro y el Ministerio de Planificación y Cooperación Internacional. El PNUD de Yemen trabaja tanto hacia arriba a nivel normativo apoyando este plan nacional de empleo para jóvenes, como hacia abajo con la implementación del enfoque 3x6, ambas medidas vinculadas entre sí en la perspectiva del pleno sentido de pertenencia nacional y economías de escala.

Para mayor información, visite el sitio web del PNUD en Yemen: www.UNDP.org/content/yemen/en/home/library/poverty/3x6-approach-for-youth-economic-empowerment-project/

empleos de emergencia, recuperación de infraestructura comunitaria y gobernanza local. Identificar capacidades locales, comprometerse con ellas y aprovecharlas, reconociendo la contribución y el potencial de los jóvenes en la respuesta ante emergencias, la renovación de la comunidad, la reconstrucción y el desarrollo, en particular en lugares ambientalmente vulnerables. Comprometer a los jóvenes como administradores de los recursos naturales en las economías rurales. Apoyar acciones de adaptación y mitigación y mejorar la participación eficaz de los jóvenes en procesos de toma de decisiones sobre políticas para el cambio climático, brindando perspectivas y soluciones innovadoras (Productos 1.1, 5.2, 6.1, 6.2).

- (c) Movilizar a los jóvenes para que se comprometan en la consolidación de la paz, lideren transiciones no violentas y usen tecnologías nuevas para movilizar a las comunidades y a la sociedad y así provocar cambios. Empoderar a personas o grupos para que adquieran una nueva conciencia y comprensión sobre las metas, las alternativas, las competencias, los recursos y los canales para la toma de decisiones, lo que les permite usar esta nueva información en



FOTO ONU/ISAAC BILLY

Guardia de honor de las Fuerzas de Paz de Rwanda



PNUD/FONDO PARA EL LOGRO DE LOS ODM

Jóvenes nicaragüenses participan en un programa de conservación de la biodiversidad que también aborda los medios de sustento y el acceso a agua limpia, dando prioridad a la educación y a estrategias de gestión de riesgos.

actividades de mediación y negociaciones⁵⁰. El PNUD apoyará iniciativas que trabajen con los jóvenes para formar sus visiones para sus países, fortaleciendo sus capacidades para la consolidación de la paz a través de capacitación basada en competencias específicas y aptitudes interpersonales, capacitación que les permitirá hacer contribuciones positivas para minimizar los factores que colaboran con la violencia, aumentar la seguridad global y prevenir un mayor conflicto armado (Productos 5.5, 5.6, 6.2, 6.4).

- (d) Apoyar a los jóvenes y a las organizaciones juveniles para que cumplan una función clave en ayudar a restablecer relaciones, incluido un contrato social

renovado entre el Estado y sus ciudadanos (construcción de Estado), abordando las causas de raíz de la violencia, la exclusión y el conflicto para evitar que vuelvan a ocurrir (Productos 2.4, 5.6, 6.2, 6.4).

- (a) Analizar y apoyar estrategias de resiliencia sensibles al género y de reducción de la violencia, en particular en contextos de conflicto, post-conflicto, militarización y crisis humanitarias. Esto involucrará la transformación de las normas de la sociedad y cambios en los patrones de sexualidad que generan violencia, es decir violencia de género, violencia sexual y la reivindicación violenta de los roles masculinos y la masculinidad (Productos 4.2, 6.2, 6.4).

⁵⁰ Adaptado del Informe sobre Desarrollo Humano de Nepal, 2004, p.10.

IV. UN ENFOQUE CUÁDRUPLE PARA LOGRAR RESULTADOS

La gran cantidad de actividades propuestas en la Estrategia para la Juventud del PNUD se llevarán a cabo a través de varios procesos. El trabajo hacia los tres resultados principales de la estrategia se profundizará con un enfoque cuádruple.

A. Apoyar el desarrollo de capacidades de los jóvenes y las organizaciones de la juventud

Una acción fundamental será invertir en la capacidad de los jóvenes y las organizaciones de la juventud, dotándolos para que puedan comprometerse con eficacia en los procesos de desarrollo locales y nacionales, como promotores de la rendición social de cuentas y de soluciones innovadoras para el desarrollo. Al trabajar con organizaciones de la juventud, el objetivo de las intervenciones del PNUD será apoyar la evaluación de capacidades, fortalecer las capacidades de las organizaciones para la promoción de intereses y el establecimiento de redes y desarrollar capacidades institucionales (por ejemplo, procesos de toma de decisiones,

grado de participación, conocimiento y transparencia, rendición de cuentas, liderazgo, vínculos y coordinación de las organizaciones, capacidad de manejo de conflictos).

2. Capacidad de liderazgo juvenil

El siguiente escalón del desarrollo de capacidades de los jóvenes y las organizaciones juveniles se centrará en el desarrollo del liderazgo, que involucra capacitación en temas como negociaciones, mediación y promoción de intereses para una articulación más sólida de las políticas y declaraciones sobre los jóvenes. Será importante promover la cooperación Sur-Sur y triangular para el intercambio de prácticas de liderazgo juvenil, por ejemplo, a través de plataformas electrónicas, foros, campamentos de innovación y liderazgo o programas de intercambio de jóvenes líderes. Convocar a foros locales, nacionales, regionales e internacionales para la juventud sobre diversos temas del desarrollo también fortalecerá las competencias de liderazgo de los jóvenes y contribuirá al desarrollo de un nuevo cuadro de jóvenes líderes. Central en este trabajo es la participación de jóvenes de comunidades marginadas con atención específica en la igualdad de género.

Una acción fundamental será invertir en la capacidad de los jóvenes y las organizaciones de la juventud, dotándolos para que puedan comprometerse con eficacia en los procesos de desarrollo locales y nacionales, como promotores de la rendición social de cuentas y de soluciones innovadoras para el desarrollo.



Monitora de capacitación del Movimiento por los Derechos de la Mujer de Fiji firma la campaña mundial #TimeToAct en Ciudad Suva.

MOVIMIENTO PRO DERECHO DE LAS MUJERES DE FIJI



A través del proceso de comprometer a los jóvenes y a las organizaciones de jóvenes en el desarrollo de liderazgo, el PNUD obtendrá una comprensión informada de la verdadera esfera de influencia además de la correlación entre liderazgo juvenil, la participación en la elaboración de políticas y programas y la participación en organismos locales, nacionales, regionales y globales encargados de la toma de decisiones.

2. Entorno propicio

Un entorno propicio es fundamental ya que la naturaleza de la dinámica y las experiencias entre organizaciones juveniles, organizaciones de la sociedad civil y el gobierno es diversa y depende en gran medida de la naturaleza del Estado y de las características de la gobernanza. En este sentido, el PNUD apoyará el fortalecimiento de capacidades dentro de los gobiernos (lo que incluye pero no se limita a ministerios de la juventud y consejos superiores de la juventud)

además de los organismos descentralizados que respaldan el compromiso y la participación juvenil. Se incentivará enérgicamente la capacitación entre pares.

Al trabajar con la juventud y con grupos juveniles en el contexto de desarrollo de capacidades y liderazgo, el PNUD seguirá trabajando estrechamente con los gobiernos locales y nacionales y los grupos de la sociedad civil a fin de crear y nutrir las plataformas apropiadas para que hombres y mujeres jóvenes tengan “espacio” para expresarse, para ser escuchados y para tener la oportunidad de contribuir de manera significativa.

B. Involucrar a través de la extensión, la promoción de intereses y la integración de los temas de la juventud en todas las esferas de la planificación del desarrollo

En países o contextos en los que no existen sistemas/redes para el intercambio y divulgación de información para los jóvenes o donde estos son débiles, la inversión en la elaboración e implementación de este tipo de mecanismos en colaboración con actores estatales y no estatales debe ser una prioridad. Las asociaciones ayudarán a idear medios y canales adecuados de comunicación y divulgación de información que almacenarán, mantendrán y crearán interés y participación de parte los jóvenes en la planificación y las soluciones para el desarrollo humano sostenible. Los mecanismos de información para la juventud considerarán la diversidad de actores y su acceso a herramientas de comunicación, tecnología de la información y medios de comunicación social. Se considerarán especialmente los grupos de jóvenes excluidos del conocimiento digital, como aquellos que viven en zonas rurales y en áreas en conflicto, quienes viven con discapacidades y los analfabetos. La identificación de Jóvenes Embajadores de Buena Voluntad que sean figuras destacadas en el contexto nacional, regional o global podría apoyar este esfuerzo para comprometer a los que no tienen acceso a las TIC, en especial si se puede canalizar información a través de los deportes, la música, las artes y la cultura.

RECUADRO 8: APOYAR EL LIDERAZGO JUVENIL

ASIA: Con el fin de crear una masa crítica de liderazgo para la buena gobernanza, un proyecto en Asia invirtió en agentes de cambio clave con una esfera de influencia en los resultados de gobernanza. Reconociendo a los jóvenes como interesados clave en la agenda de desarrollo nacional y global, el Centro Regional de Asia y el Pacífico del PNUD en Bangkok implementó la iniciativa Líderes Jóvenes de Asia para la Gobernanza (AYLG) desde 2005 hasta 2009. Los cursos de capacitación involucraron a jóvenes líderes entre los 25 y los 35 años de edad que trabajaban en el gobierno o en áreas de liderazgo en buena gobernanza. El proyecto se asoció con LEAD International, una organización no gubernamental internacional, para producir un conjunto personalizado de recursos para el liderazgo, celebrar cinco cursos de liderazgo nacionales y dos subnacionales, capacitar a 29 capacitadores en liderazgo y graduar a 187 Becarios en Liderazgo. Posteriormente, grupos interesados y beneficiarios replicaron muchas de las técnicas y adaptaron los enfoques a sus propios países en el idioma local.

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: La iniciativa Nuevos Liderazgos Jóvenes es implementada por el fondo fiduciario España-PNUD y la DRALC desde 2009, con el objetivo de contribuir a fortalecer el liderazgo político y social de los jóvenes de pueblos indígenas (en la última etapa también se incluyó a los afrodescendientes) y sus organizaciones. La iniciativa Nuevos Liderazgos Jóvenes organizó siete seminarios a nivel nacional y dos diálogos a nivel regional. La capacitación en los eventos alcanzó a 661 líderes indígenas jóvenes de cinco países: Colombia, Ecuador, Guatemala, México y Paraguay.



Integrar las perspectivas de los jóvenes y los temas relacionados con la juventud en los procesos de planificación del desarrollo implicará trabajar con una variedad de actores gubernamentales y no gubernamentales y otros actores en el terreno del desarrollo. La identificación de puntos de entrada para la promoción y la integración de jóvenes en los procesos de elaboración de políticas, elaboración de presupuestos e implementación a nivel nacional, sectorial y subnacional se avizora como un proceso de muchos años y con muchos grupos interesados destinado a abordar y a cambiar en muchos casos la propia naturaleza de las normas y prácticas para la toma de decisiones de un país. El PNUD trabajará con profesionales y defensores de la integración de la juventud en la planificación para el desarrollo con el fin de apoyar el compromiso de hombres y mujeres jóvenes en planificación y diseño, implementación, medición y participación junto con los gobiernos en políticas y programas que contribuyan a la planificación, las soluciones y la innovación del desarrollo humano sostenible.

El PNUD tiene la ventaja exclusiva de infundir las voces de la juventud y garantizar la inclusión de los temas relacionados con la juventud en

las áreas prioritarias del desarrollo, como son la reducción de la pobreza, la gobernanza democrática, crisis y recuperación, medioambiente y energía, salud y VIH y empoderamiento de la mujer como un modelo para lograr el compromiso eficaz de los jóvenes. En el paradigma post-2015, el PNUD contribuirá a integrar a la juventud en todas las áreas pertinentes y la participación en consultas nacionales y en conversaciones globales. Además, en etapas posteriores, el PNUD contribuirá entregando pruebas e información sobre el desarrollo de indicadores y objetivos pertinentes a la juventud.

La integración de las voces de los jóvenes en la política y la programación respectiva al desarrollo será complementada con el establecimiento de mecanismos institucionales “sensibles a la juventud” dentro del PNUD a nivel global, regional y nacional, incluida la creación de juntas de asesoría técnica para jóvenes y de equipos de trabajo en compromiso juvenil para superar el grado de inclusión en los procesos de planificación institucional; la elaboración de una estrategia de comunicaciones, aprendizaje y extensión para la integración de los jóvenes; y reforma del programa actual de pasantía del PNUD y las exigencias para la contratación

Ceremonia de cierre de las celebraciones del Año de la Juventud de la ONU destacó el rol que juegan niñas y jovencitas en la promoción del diálogo y el entendimiento mutuo



Es necesario explorar y aprovechar las plataformas de participación como la externalización masiva, los juegos colectivos, las tecnologías móviles y otros enfoques y plataformas innovadoras emergentes.

profesional de categoría inicial para facilitar el aporte de hombres y mujeres jóvenes en toda su diversidad y en particular aquellos con antecedentes socioeconómicos desfavorecidos.

La promoción para el empoderamiento y compromiso de hombres y mujeres jóvenes en los procesos de desarrollo tomará varias formas, como por ejemplo:

- Desarrollo, facilitación y promoción de una plataforma global sobre intercambio de conocimientos para facilitar los intercambios Norte-Sur, Sur-Sur, Sur-Norte y triangular, además de las asociaciones público-privadas,
- Integración y promoción, en asociación con la Red Interinstitucional de Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud y en forma específica, la implementación, el seguimiento, la verificación y la comunicación del Plan de Acción sobre la Juventud de todo el Sistema de las Naciones Unidas (SWAP de Naciones Unidas sobre la Juventud). En colaboración con los organismos asociados de Naciones Unidas y el Enviado del Secretario General de Naciones Unidas para la Juventud, el PNUD promoverá políticas y mecanismos más inclusivos en los múltiples niveles en los que opera e identificará mayores sinergias para mejorar la colaboración y la visibilidad de la programación conjunta dentro del Sistema de Naciones Unidas,
- Integración y promoción en cooperación con los gobiernos; el PNUD seguirá

contribuyendo para fortalecer la participación de los jóvenes en la gobernanza a través de revisiones legislativas, consejos asesores para la juventud, producción y apoyo hacia la entrega de información sensible a los jóvenes, promoción de temas de alto interés para hombres y mujeres jóvenes y para encargados de formular políticas públicas, lo que incluye sostenibilidad y cambio climático, la función de los jóvenes como agentes activos de transformación social, empleabilidad y emprendimiento y TIC para servicios juveniles sensibles al género (uso de teléfonos móviles para servicios relacionados con información, médicos y justicia). Se debe aprovechar la excelente posición del PNUD en relación con los gobiernos para promover políticas sobre la juventud o mayor participación y representación de los jóvenes en procesos de toma de decisiones,

- La integración y promoción en cooperación con las OSC y con organizaciones lideradas por jóvenes y que cuenten con el apoyo del Estado, que se informan a través de evaluaciones de las organizaciones juveniles, contribuirán a la formación de capacidades en la promoción de temas sobre la juventud a nivel local y nacional. En contextos de conflicto o posteriores al conflicto, se necesitan enfoques específicos hacia la capacitación en competencias para la promoción de la juventud,
- Ya que los medios de comunicación social y las TIC han demostrado ser herramientas

RECUADRO 9: COOPERACIÓN REGIONAL PARA LA PROMOCIÓN DE INTERESES DE LA JUVENTUD EN ASIA

La Red N'Peace (PNUD, *Search for Common Ground* y el Instituto de Seguridad Inclusiva) está a cargo del Centro Regional Asia-Pacífico del PNUD y reconoce el liderazgo de las mujeres en la prevención del conflicto, la resolución de disputas, la reconstrucción y la paz. La Iniciativa Premio N'Peace incluye una categoría para nuevos activistas pro paz, dirigida a mujeres jóvenes entre 25 y 35 años. Las jóvenes que reciben el premio y entran a formar parte de la Red N'Peace tienen la oportunidad de presentar y destacar su trabajo a nivel regional y pueden acceder a capacitación, foros y oportunidades de promoción. La función de la Oficina Regional es organizar capacitaciones y eventos, facilitar el intercambio de conocimientos y ofrecer oportunidades de promoción a nivel regional. Los foros gubernamentales regionales, como ASEAN y SAARC, son instancias para que el PNUD promueva mayor participación juvenil y para integrar el tema en los diálogos sobre políticas.

RECUADRO 10: IDENTIFICACIÓN DE BUENAS PRÁCTICAS EN LAS POLÍTICAS SOBRE LA JUVENTUD

En Iberoamérica, el 25% de la población total tiene entre 15 y 29 años de edad, el desempleo juvenil crea desafíos importantes y aún no se satisfacen las necesidades básicas del 25% de los jóvenes. Por lo tanto, es fundamental hacer frente a los temas relacionados con la juventud.

El PNUD, en cooperación con la Organización Iberoamericana de Juventud (OIJ), FNUAP, CEPAL y UNESCO, lanzaron en la Vigésimo Segunda Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y Gobiernos en noviembre de 2012, una publicación innovadora que incluye el análisis de 20 ejemplos de políticas públicas orientadas y con la participación de los jóvenes más marginados de América Latina y el Caribe, España y Portugal. La labor constituye un intento por abarcar la totalidad de los procesos gubernamentales y sus resultados en relación con el desarrollo juvenil en el contexto iberoamericano. Para profundizar en el análisis de las políticas destinadas a la juventud, la publicación fue complementada por una encuesta regional. Estas iniciativas, diseñadas e implementadas por gobiernos, ONG y el sector privado, proponen alternativas interesantes para el desarrollo de los jóvenes, con gran potencial de reproducción. Se incluyen muchos sectores/áreas, como emprendimiento, microcréditos, formación de capacidades, mecanismos de becas, salud y centros de información para jóvenes.

Vea la publicación en: http://www.oij.org/file_upload/publicationsItems/document/20121114001302_13.pdf

eficaces para la promoción y el fomento de la cooperación local, llegar a hombres y mujeres jóvenes a través de campañas innovadoras y nuevos medios de comunicación será fundamental para defender a la juventud y los temas de interés para ellos. También es necesario explorar y aprovechar las plataformas de participación como la externalización masiva, los juegos colectivos, las tecnologías móviles y otros enfoques y plataformas innovadoras emergentes. Resulta esencial que los medios de participación sean manejados por los usuarios y adecuados a los jóvenes; esto implica la participación de los jóvenes justo desde el inicio del proceso de “compromiso” para velar por que el diseño de los métodos de compromiso sea adecuado para los usuarios. Es fundamental además aprovechar las soluciones locales existentes y la promoción de espacios para que los jóvenes desarrollen sus propias soluciones y nuevos enfoques.

Las redes formadas por hombres y mujeres jóvenes y personas, instituciones, grupos de la sociedad civil, medios de comunicación, el sector privado, organismos del Sistema de Naciones Unidas, etc. representarán un fuerte impulso para generar nuevas ideas y llevarlas a la acción.

C. Influir a través del liderazgo, debates sobre políticas globales y redes

Cuando el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) está próximo a su cierre en 2015, es fundamental el liderazgo de ideas en el logro de los Objetivos y en el surgimiento de la agenda post 2015 y las metas de desarrollo sostenible. Los jóvenes cumplen una función importante en cuanto a participar, liderar e influir en los debates sobre desarrollo y políticas, donde los interesados analizarán las lecciones aprendidas

Los jóvenes consideran las prioridades de desarrollo a futuro en el Día Internacional de la Juventud en Astana, Kazajistán



UNV/JI HYUN YANG



El PNUD está en una buena posición para facilitar el diálogo con gobiernos y organizaciones de la sociedad civil y otros actores no estatales respecto de la participación de los jóvenes en la toma de decisiones y la elaboración de políticas para la juventud.

en el marco de los ODM e idearán soluciones para el desarrollo futuro que hagan frente de manera óptima los complejos desafíos del mundo actual. Se pondrá énfasis en atraer a jóvenes históricamente marginados de este tipo de debates sobre desarrollo y en apoyar los vínculos entre jóvenes, organizaciones y redes juveniles con el fin de fortalecer el impacto colectivo sobre la dinámica de las políticas públicas. El PNUD apoyará a los jóvenes líderes de hoy y mañana a la hora de definir y maximizar las instancias de liderazgo de ideas en relación con los sistemas de recopilación, medición y análisis de datos que deben estar operativos para hacer un seguimiento de los avances de la agenda post 2015.

D. Sostener el avance a través del apoyo a la formulación e implementación de políticas nacionales para la juventud

Todo país necesita estrategias eficaces para proteger a hombres y mujeres jóvenes de la explotación y el abandono, y apoyar su participación activa e informada en todas las esferas de la sociedad. Para ese fin, muchos países intentan elaborar una política a largo plazo, basada en el consenso, integrada y multisectorial para los jóvenes. Las estrategias de políticas nacionales para la juventud eficaces y beneficiosas son las que los empoderan para que influyan activamente y den forma a la agenda política. Una política nacional progresista para la juventud obliga a las autoridades tradicionales a trabajar no solo **para** los jóvenes sino **con** ellos, al tiempo que se les permite que sus experiencias nutran la adopción de intervenciones y servicios adecuados. Una política nacional sobre la juventud seguirá siendo puramente simbólica a menos que sea realmente una política de Estado, integrada, refleje un enfoque multisectorial y congruente, interdisciplinaria, interministerial y multidepartamental, y fije áreas prioritarias concretas de intervención normativa como la base para la elaboración de proyectos específicos⁵¹. La asignación de un presupuesto

para la juventud también es un elemento fundamental en el contexto de la planificación fiscal del gobierno y la implementación de políticas. Sin un marco normativo nacional congruente, los programas juveniles seguirán operando principalmente en sectores aislados.

El apoyo a la formulación de políticas involucra influir en los marcos legales para la implementación, revisar la organización institucional y ayudar a garantizar la movilización de recursos financieros, humanos y de conocimientos para su implementación.

El PNUD está en una buena posición para facilitar el diálogo con gobiernos y organizaciones de la sociedad civil y otros actores no estatales respecto de la participación de los jóvenes en la toma de decisiones y la elaboración de políticas para la juventud. Esto incluiría por ejemplo, apoyar la creación de líneas de referencias para datos sobre la juventud en los lugares donde aún no existen, revisar los marcos legales (entorno favorable), desarrollar las capacidades de los funcionarios de la administración pública y los líderes juveniles en la elaboración de políticas para la juventud, organizar y apoyar el intercambio de buenas prácticas a nivel nacional y regional, apoyar el desarrollo de informes nacionales sobre políticas de la juventud como una base para la elaboración de políticas y también para su revisión y respaldar evaluaciones de las políticas respectivas existentes y su implementación. No todos los países tienen infraestructura suficiente para apoyar el desarrollo, la implementación y la revisión de las políticas nacionales para la juventud. Será fundamental apoyar las estructuras en diferentes niveles, incluso los consejos juveniles locales, consejos municipales y provinciales de jóvenes, un consejo nacional para la juventud y organismos de gobierno dedicados a la juventud. También es importante analizar en qué situación están las políticas nacionales sobre los jóvenes, porqué algunas se han implementado y otras no, y la forma en que los jóvenes pueden cumplir una función en la asociación con los gobiernos y otros grupos interesados en favor de la implementación de las políticas existentes.

⁵¹ UNESCO, *Empowering Youth through National Policies*, 2004, pp.6-7.

V. SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

Se harán esfuerzos específicos para evaluar y hacer un seguimiento de las políticas y programas en relación con las estrategias normativas para la juventud, considerando marcos, mecanismos o herramientas de seguimiento y/o evaluación, y la falta de recursos dedicados a estos ejercicios. Por lo tanto, es fundamental crear indicadores sobre el desarrollo de los jóvenes, en particular datos desglosados por sexo y edad (SADD). Idealmente, estos indicadores deberían organizarse en cascada hacia arriba y hacia abajo en relación con la Estrategia para la Juventud del PNUD, de acuerdo con la política pertinente y los marcos de programación/proyectos, a través de los cuales se puedan usar los resultados a nivel nacional, regional y global, incluido el SWAP de Naciones Unidas sobre la Juventud. La implementación del Plan Estratégico del PNUD, los programas de países, los programas regionales y los programas globales junto con sus marcos de seguimiento y evaluación con una amplia base de indicadores, ofrece un extenso marco institucional para hacer un seguimiento y una medición congruente de las políticas específicas para la juventud y las políticas que tengan componentes o estrategias diferentes para los jóvenes.

Se van a elaborar y usar diversos índices compuestos, además de indicadores específicos, que podrían, por ejemplo, enfocarse en la participación de los jóvenes en la toma de decisiones, indicadores sobre la igualdad de género, el alcance a grupos específicos de hombres y mujeres jóvenes, como aquellos que viven en contextos de conflicto y post conflicto, y las percepciones y análisis por parte de los beneficiarios de los servicios para jóvenes. La creación de sistemas estadísticos es una prioridad institucional del PNUD con énfasis particular en la disposición de datos desglosados por sexo y edad. Esto ayudará a medir no solo la forma en que se manifiesta la Estrategia para la Juventud del PNUD en actividades específicas, sino también los resultados correspondientes en los países. Los MANUD nacionales respectivos y su inclusión en la programación para los jóvenes y herramientas



PNUD

de seguimiento asociadas por parte del PNUD y de los organismos del sistema también proporcionarán datos para la medición y el seguimiento de la ayuda. El PNUD apoyará un entorno de mayor apertura y accesibilidad de datos sobre los avances para el desarrollo en relación con indicadores clave e incentivará a los asociados en el desarrollo para que apoyen a los jóvenes a comprometerse en forma más constructiva con los responsables de la toma de decisiones.

Los enfoques tradicionales de seguimiento y evaluación a menudo incluyen revisiones trimestrales para evaluar si los hitos predefinidos están “bien encaminados”. Por importantes que sean, estos enfoques podrían ya no ser suficientes o ser demasiado lentos para influir en la toma de decisiones en el tiempo. Será importante triangular y validar los resultados debido al aumento y la accesibilidad de las TIC, la recopilación de conjuntos de datos grandes y complejos en tiempo real (“macrodatos”) y la mayor exigencia de rendición de cuentas por parte de la sociedad y el público en general, en particular por los propios jóvenes. Esta validación puede llevarse a cabo tanto a través de técnicas de seguimiento y evaluación convencionales como de metodologías emergentes e innovadoras, lo que incluye por ejemplo, externalización masiva, estadísticas participativas, recopilación móvil de datos y microrelatos, entre otros⁵².

El Programa Conjunto de la ONU sobre Empoderamiento Juvenil en Montenegro está aplicando un diseño liderado por los usuarios de manera que los jóvenes propongan soluciones a problemas como el alto desempleo juvenil.

⁵² Documento de debate del PNUD: Innovations in Monitoring & Evaluations Results, noviembre de 2013.



VI. FORJAR ASOCIACIONES SOSTENIBLES E INNOVADORAS PARA CUMPLIR LOS COMPROMISOS

Los avances hacia el empoderamiento juvenil dependen en gran medida de cómo la organización será capaz de movilizar recursos y de la forma en que socios en el desarrollo, el Sistema de las Naciones Unidas, las organizaciones regionales e internacionales, el gobierno, la sociedad civil, las organizaciones de jóvenes, las organizaciones no gubernamentales, los medios de comunicación y el sector privado se unen para alinear sus actividades relacionadas con la juventud y el desarrollo e integrar las perspectivas de los jóvenes en programas y políticas.

A. Fortalecimiento de asociaciones y diálogos con la sociedad civil y organizaciones juveniles

El PNUD se comprometerá en forma proactiva con profesionales y expertos en juventud, organizaciones juveniles, organizaciones de la sociedad civil que trabajan con jóvenes y

grupos expertos en juventud con el fin de llegar y comprometerse con los jóvenes. El apoyo y la asociación con este tipo de organizaciones ayudarán a facilitar el empoderamiento y la acción de los jóvenes en sus áreas de interés, además de su representación y participación en procesos de toma de decisiones y programación en todos los niveles. También buscará fortalecer los esfuerzos de promoción de intereses juveniles a través de la formación de competencias y el desarrollo de capacidades.

El PNUD procurará hacer asociaciones amplias con grupos de investigación y asociaciones juveniles a nivel mundial, regional y nacional con el fin de apoyar y estar al día de los últimos avances en el campo de la juventud. El PNUD también involucrará a investigadores del tema en procesos de consulta con respecto a la programación para jóvenes y la medición de resultados con el fin de fortalecer las aproximaciones a la política y la práctica basadas en pruebas. Como se reflejó anteriormente en la Estrategia, el enfoque del PNUD hacia hombres y mujeres jóvenes incluye trabajar por ellos como beneficiarios (grupos destinatarios a los que se llega por los medios de comunicación sociales, la eficacia de los programas, los mecanismos de información para jóvenes y otros mecanismos de extensión), comprometerse con los jóvenes como asociados (colaboradores) y apoyarlos como líderes (activistas, embajadores, hombres y mujeres jóvenes que actúan a nombre del PNUD).

B. Despertar la conciencia y fortalecer asociaciones con gobiernos a nivel nacional y subnacional

Como se menciona ya en varias ocasiones, el PNUD continuará trabajando en forma estrecha con los gobiernos en lo que concierne al empoderamiento de los jóvenes, desde la formación de capacidades juveniles hasta la promoción de intereses y la formulación e implementación de políticas. En esa labor, el PNUD considerará los contextos nacionales y locales y adaptará enfoques innovadores para apoyar las intervenciones juveniles significativas y trabajar

Una jovencita trabaja en una instalación iHub, un espacio de innovación y negocios para la comunidad tecnológica de Kenia.



iHUB

con los gobiernos para reconocer, comprometerse y abordar mejor las necesidades de los grupos vulnerables y los jóvenes en riesgo. El PNUD promoverá la agenda para la juventud en todos los niveles y sectores del gobierno a fin de despertar la conciencia en todos los organismos, facilitar mecanismos de coordinación y armonización de las políticas juveniles y ayudar a garantizar que las iniciativas gubernamentales referidas a la juventud estén bien integradas y se refuercen mutuamente. En particular, las asociaciones a nivel local serán cada vez más importantes para abordar temas emergentes como la juventud en ciudades sostenibles, la rendición de cuentas y la prestación de servicios. El apoyo a la integración de las políticas juveniles en los planes nacionales de desarrollo también será prioridad ya que ayudará a velar por que la implementación de las políticas hacia la juventud cuenten realmente con el presupuesto correspondiente. También será fundamental que el PNUD se asocie con instituciones regionales y que los procesos intergubernamentales garanticen la alineación y complementariedad con enfoques estratégicos e iniciativas vigentes.

C. Asociación para mejorar la coordinación y la congruencia dentro del Sistema de Naciones Unidas

El PNUD contribuye al objetivo de mejorar la coordinación y la congruencia dentro del Sistema de Naciones Unidas y entre sus muchos asociados en gobiernos, la sociedad civil, organizaciones no gubernamentales y el sector privado.

1. Contribuir como un miembro activo de la IANYD

La Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud (IANYD) es un importante mecanismo interno para integrar los esfuerzos de cada organismo de Naciones Unidas y asegurar que a través de más y mejor cooperación, se logren mejores resultados e impactos. Lo que comenzó como una plataforma de intercambio de conocimientos e información entre los organismos de Naciones



FOTO ONU/RICK BAJORNAS

Ahmad Alhendawi, el enviado sobre juventud del secretario general de las Naciones Unidas, se dirige a los asistentes de una sesión informativa de ONG en Nueva York.

Unidas se convirtió en una sólida asociación de promoción y trabajo conjunto para el desarrollo de la juventud a nivel mundial, regional y nacional. Desde su creación en 2010, la IANYD creció tanto en el número de miembros como en integración. La red no solo aúna los esfuerzos de diferentes organismos de Naciones Unidas sino que también ofrece una plataforma para el compromiso con los jóvenes, analizando formas innovadoras de trabajar más de cerca con la juventud. El PNUD contribuye a la implementación, el seguimiento y la comunicación sobre el primer Plan de Acción del Sistema de las Naciones Unidas para la Juventud, aprobado por la Junta Ejecutiva de Naciones Unidas en 2013 (SWAP de Naciones Unidas sobre la Juventud, ver anexo). Durante 2012 y 2013, la Red centró parte importante de su atención en mejorar la colaboración entre organismos a través del desarrollo de actividades y medidas relacionadas con el Plan de Acción del Sistema de las Naciones Unidas para la Juventud y la organización de una cita abierta con organizaciones, redes y movimientos liderados por jóvenes. Para los fines del Plan de Acción, la red empleó subgrupos de trabajo para avanzar en las cinco áreas temáticas que señala el Plan de Acción. El PNUD copreside –junto con ONU Hábitat– el subgrupo de trabajo sobre Protección de Derechos, Compromiso Cívico e Inclusión Política, y es particularmente activo en el subgrupo de trabajo sobre Empleo y Emprendimiento con la OIT, entre otros.

En abril de 2013, la Junta Ejecutiva de Naciones Unidas aprobó el SWAP de Naciones Unidas sobre la Juventud como marco rector de la programación hacia la juventud del Sistema de Naciones Unidas.



RECUADRO 11: EL PNUD Y UNV TRABAJAN JUNTOS EN ÁFRICA OCCIDENTAL

Luego del apoyo técnico y financiero ofrecido por UNV y el PNUD a gobiernos y organizaciones de la sociedad civil para la creación de planes nacionales de voluntariado juvenil, cinco países –Burkina Faso, Cabo Verde, Mali, Mozambique y Togo– cuentan ahora con una ley sobre voluntariado e instituciones funcionales que apoyan la promoción del voluntariado juvenil.

Las leyes sobre voluntariado adoptadas contribuyen a un entorno favorable para: 1) el desarrollo de la juventud en términos de obtener y desplegar competencias que doten a los jóvenes para el mercado laboral y para el crecimiento personal y 2) la contribución de la juventud al desarrollo en términos de colaborar por ejemplo, con el logro de los ODM.

2. Apoyar la labor del Enviado para la Juventud del Secretario General de Naciones Unidas

El PNUD contribuye al plan de trabajo del Enviado para la Juventud del Secretario General, cuyas oficinas responden al Programa de Acción Quinquenal del Secretario General y siguen el Programa de Acción Mundial para los Jóvenes. El PNUD fortalece además la cooperación Sur-Sur y triangular y la asociación entre Naciones Unidas, gobiernos y la comunidad de jóvenes para promover el desarrollo de la juventud⁵³.

El Secretario General de Naciones Unidas nombró al señor Ahmad Alhendawi de Jordania como el primer Enviado para la Juventud de la historia. El Enviado asumió su cargo el 17 de febrero de 2013, con la tarea de llevar la opinión de los jóvenes al Sistema de las Naciones Unidas. También trabaja con diferentes organismos de la institución, gobiernos, la sociedad civil, académicos y medios de comunicación a fin de mejorar, empoderar y fortalecer la posición de los jóvenes dentro y fuera del Sistema de Naciones Unidas. El Secretario General de Naciones Unidas ha descrito, además, la función del Enviado para la Juventud como “armonizadora”, ya que aúna a los organismos de Naciones Unidas para explorar oportunidades de cooperación y así trabajar con y para los jóvenes. El plan de trabajo del Enviado para la Juventud traza cuatro áreas prioritarias: participación, promoción, asociaciones y armonización.

53 www.un.org/youthenvoy/the-envoys-work/workplan/

3. Asociación con Voluntarios de Naciones Unidas

Se ha creado un fondo fiduciario dedicado a impulsar el voluntariado juvenil y emplear la energía de los jóvenes del mundo para contribuir a lograr metas de desarrollo y mejorar además su propia vida. Para el PNUD y el programa de Voluntarios de Naciones Unidas (UNV), el nuevo fondo fiduciario para jóvenes es un hito importante en la creación del inspirador Programa de Jóvenes Voluntarios de Naciones Unidas⁵⁴. El fondo promoverá el voluntariado juvenil a través de iniciativas de políticas y programación de Naciones Unidas. El PNUD colaborará estrechamente con el UNV en otras iniciativas que apoyen la formación de competencias y capacidades de jóvenes voluntarios y profesionales, en particular en la transición de la escuela al trabajo (ver Recuadro 10), que busquen fortalecer la capacidad de los gobiernos para elaborar sus propios planes nacionales y regionales de voluntariado juvenil y que contribuyan a la paz y al desarrollo de la sociedad.

El voluntariado es reconocido ampliamente como un medio poderoso para transformar el ritmo y la naturaleza del desarrollo, basado en los valores centrales inherentes de autoayuda, solidaridad y cohesión social. Sobre su función en el cambio, la Administradora del PNUD Helen Clark sostuvo que: “A través del voluntariado, los jóvenes desarrollan un sentido poderoso de compromiso cívico para lograr cambios transformadores en sus comunidades”.

54 Comunicado de prensa de UNV, 25 de enero de 2013.

El fondo fiduciario ofrecerá la base financiera para el diseño y la implementación de una modalidad de voluntariado juvenil, el cual terminará por involucrar año tras año a miles de jóvenes que apoyan actividades por la paz y el desarrollo en todo el mundo.

4. Asociaciones con la comunidad general dedicada al desarrollo

El PNUD forjará asociaciones con organizaciones multilaterales, internacionales y regionales y asociados para el desarrollo, a fin de promover temas sobre desarrollo juvenil y cooperación en relación con la integración y promoción de la juventud, la elaboración de políticas, asociaciones técnicas y programáticas, investigación para jóvenes, gestión del conocimiento e información y evaluación del impacto. El PNUD buscará proactivamente nuevas asociaciones con instituciones filantrópicas, fundaciones y el sector privado junto con los principios de responsabilidad social empresarial. Ya que hombres y mujeres jóvenes enfrentan diversas formas de discriminación en el mercado laboral y a fin de apoyar la igualdad de oportunidades a la hora de buscar empleo, las asociaciones con el sector privado promoverán en particular

las prácticas no discriminatorias y apoyarán cambios en la organización cultural de la sociedad y en los sectores.

Se debe abordar la discordancia entre las necesidades y la oferta del mercado laboral a través de mayor coordinación entre empresas, autoridades responsables de las políticas, instituciones académicas y organismos de capacitación profesional en el diseño del currículum, fomentando el aprendizaje y desarrollando programas que refuercen el énfasis en la educación y la formación de competencias que apoyen las capacidades y la adaptabilidad de los jóvenes a largo plazo. Se sumarán centros de estudios e instituciones de investigación para apoyar al SADD y otros análisis, investigaciones y recopilación comparativa de datos; generar investigación en profundidad y apoyar la generación de conocimiento.

Estas asociaciones nutrirán las políticas y la programación del PNUD, mejorarán su extensión y fortalecerán el impacto y la sostenibilidad de sus acciones sobre temas relacionados con la juventud y, en términos generales, promoverán el desarrollo humano sostenible.

El PNUD buscará proactivamente nuevas asociaciones con instituciones filantrópicas, fundaciones y el sector privado junto con los principios de responsabilidad social empresarial.

Participantes de la consulta nacional sobre voluntariado juvenil en Marruecos



UNV/LABORATOIRE BRAHIM



PNUD UZBEKISTÁN

Participantes en la Capacitación de Gestión de Proyectos e Innovación Social, Uzbekistán, escriben algunas prioridades, que incluyen crear grupos liderados por la juventud para abordar el cambio climático, enseñar a hacer trenzas bahianas a mujeres jóvenes con discapacidades y promover los intereses de los estudiantes en ciencia y diseño.

VII. CAPACIDAD INSTITUCIONAL DEL PNUD PARA CUMPLIR

A. Equipo básico dedicado a la juventud y servicios de apoyo

Un servicio básico multidisciplinario del PNUD sobre juventud, compuesto por personal de diferentes equipos profesionales de la Dirección de Políticas y de Apoyo de Programas (DPAP), las oficinas regionales y otras oficinas y unidades del PNUD, seguirá siendo el ancla para la promoción y la implementación de la Estrategia para la Juventud del PNUD. Las responsabilidades también incluirán la conceptualización y la coordinación de eventos globales para la juventud, la representación del PNUD, apoyo a políticas y programas y apoyo al seguimiento y presentación de informes a nivel general. El equipo básico del PNUD operará gradualmente como servicio de apoyo mundial, con la asistencia de expertos y consultores aprobados que se pueden desplegar rápidamente para apoyar a las oficinas en los países. El equipo básico también sirve como el principal interlocutor entre el PNUD, la Red IANYD global y la Oficina del Enviado para la Juventud del Secretario General de Naciones Unidas y para apoyar los esfuerzos de formación de asociaciones y movilización de recursos, desarrollar y mantener

comunicaciones y plataformas de gestión del conocimiento mundial.

Se incentivará el nombramiento de coordinadores sobre la juventud en las oficinas, centros y oficinas en los países del PNUD. Se insta a todas las unidades comerciales del PNUD a incorporar conocimientos especializados sobre juventud.

B. Gestión del conocimiento

Se creará una plataforma de gestión del conocimiento y un portal dedicado a la juventud dentro del PNUD con el fin de respaldar el intercambio de conocimientos a través de análisis en línea, debates virtuales, webinarios, divulgación de productos de conocimientos y otras actividades. Esto respaldará la promoción de la labor del PNUD en el tema de la juventud en los medios sociales y contribuirá a las plataformas y grupos que ya existe en Naciones Unidas.

C. Asociaciones y movilización de recursos

El PNUD forjará enérgicamente nuevas asociaciones y movilizará recursos a nivel mundial, regional y nacional para garantizar la viabilidad de implementación de la estrategia.

D. Promover instancias para el compromiso de los jóvenes

El PNUD establecerá un Comité central de Asesoría sobre la Juventud que se reunirá una vez al año. Además, promoverá la creación de Juntas Asesoras sobre la Juventud a nivel de sus oficinas regionales y en los países. La constitución de estos grupos considerará las especificidades temáticas, el equilibrio de género y la diversidad en materia de antecedentes socioeconómicos de los miembros, y pondrá atención especial en la representación de los jóvenes históricamente marginados y/o desfavorecidos.

El PNUD también apoya la creación de un Equipo Especial sobre Juventud en los equipos de países de Naciones Unidas, además de posibles mecanismos de consulta establecidos por el Enviado del Secretario General de Naciones Unidas para la Juventud.

ANEXOS

Anexo 1: Definición de “juventud”

La Estrategia para la Juventud del PNUD propone concentrarse principalmente en mujeres y hombres jóvenes entre 15 y 24 años de edad, pero también ampliar ese grupo para incluir a quienes tienen entre 25 y 30 años (e incluso más, hasta los 35 años en circunstancias especiales).

Para fines estadísticos, Naciones Unidas define “juventud” como aquellas personas que tienen entre 15 y 24 años de edad, sin perjuicio de otras definiciones de los Estados miembros⁵⁵. Diversas entidades de Naciones Unidas, instrumentos y organizaciones regionales tienen definiciones de juventud que difieren de algún modo, hecho que reconoce el Secretario de Naciones Unidas. El siguiente cuadro⁵⁶ resume estas diferencias:

ENTIDAD/INSTRUMENTO/ ORGANIZACIÓN	EDAD
Secretaría de las Naciones Unidas/ UNESCO/OIT	Juventud: 15–24
ONU Hábitat (Fondo para la Juventud)	Juventud: 15–32
UNICEF/OMS/FNUAP	Adolescentes: 10–19 Jóvenes: 10–24 Juventud 15–24
UNICEF/La Convención sobre los Derechos del Niño	Niños menores de 18
La Carta Africana de los Jóvenes	Juventud 15–35

En muchos países, la transición hacia la adultez y la autonomía se extiende más allá de los 24 años. Incluso a los 30 años, una persona todavía necesita oportunidades para desarrollar sus capacidades, ya sea a causa de mercados laborales competitivos, o para triunfar como líder de una carrera política. Algunos son de la opinión que la edad límite de la juventud se debería reducir, considerando la realidad social del mundo (por ejemplo, un joven consumidor de drogas o una madre adolescente de 13 años deberían acceder a programas juveniles que los reintegren a un ambiente mejor y más seguro). No obstante, otras opiniones sostienen que el grupo etario de la juventud no debería comenzar sino hasta los 18 años, que es la edad desde la cual se tiene derecho a voto en la mayoría de los países.

Muchos países definen la edad de la juventud de maneras diferentes en sus respectivas políticas juveniles. Para la Carta Africana de los Jóvenes, la juventud dura hasta la edad de 35 años. En el Pacífico, algunos países consideran que dura hasta los 40 años. La Política sobre la Juventud en el

Desarrollo⁵⁷ de USAID también ofrece un buen argumento para no limitar la definición a la edad de 25 años.

Hay muchas maneras diferentes de definir juventud según las prioridades programáticas y políticas, desde definiciones demográficas a biosicosociales y sociológicas. Si bien la mayoría de los países y las instituciones adoptan una definición basada en la edad, otros se acercan a la juventud como un constructo sociológico, considerándola un período de transición hacia la edad adulta⁵⁸, que no siempre coincide con las transiciones biosicosociales. La definición sociológica considera la diversidad de experiencias de una persona joven y las formas en que se ven afectadas por realidades sociales complejas, así como la capacidad de los jóvenes de comprometerse con ellas. Los discursos sobre clase, etnia/raza y género como las fuerzas principales que dieron forma a las perspectivas e identidades de los jóvenes se complementan ahora con una variedad de factores, como geografía, movilidad, discapacidad, educación y tecnología. Estos se combinan de múltiples maneras para producir oportunidades vitales positivas o negativas.

El tema clave en el debate basado en la edad es “la línea divisoria dentro de la ‘juventud’ que separa a los ‘jóvenes’ de los ‘adultos jóvenes’”. Aquí hay ciertamente un cruce, pero los jóvenes tienden a ser aquellos a quienes las políticas quieren mantener “en buena forma” (aprendiendo, alejados de las drogas y la delincuencia, haciendo cosas constructivas en su tiempo libre), mientras que los adultos jóvenes están más comprometidos con una vida independiente, quizás estudiando pero más cerca del mercado laboral o ya en él (aunque podrían no tener empleo). El problema normativo en este caso es prestar apoyo a “la administración de la vida”: capacidad, resiliencia en relación con la fundación de una familia, vivienda y empleo. La “línea divisoria” se ubica en diferentes posiciones según el país y el contexto. También está la pregunta recurrente en materia de políticas públicas sobre si el reto es sentar bases (de participación, educación, estilos de vida saludables, por ejemplo) o abordar desafíos (como déficit democrático o la formación de capacidades de la sociedad civil, el empleo juvenil o la drogadicción y los problemas de salud mental, por ejemplo)⁵⁹.

Al diseñar su Estrategia para la Juventud, el PNUD organizó debates amplios sobre el rango de edad que se adoptaría. La mayoría de las opiniones comparte la idea de que el PNUD no solo debería ajustarse a la definición de la Asamblea General de Naciones Unidas sino ir más allá hacia una definición funcional que considere la percepción

55 Hoja de datos de ONU-DAES, Definición de juventud.

56 Ibid. Referencias: Instrumentos de la ONU, Estadísticas; Agenda 21; UNFPA; UNICEF; Unión Africana, 2006.

57 <http://www.usaid.gov/policy/youth>

58 Williamson, Howard, *Supporting Young People in Europe*, 2002, p.31.

59 Aporte del Profesor Howard Williamson, Profesor de Política Europea sobre Juventud, Universidad de Glamorgan, Gales, Reino Unido.



y las expectativas de la juventud y la sociedad. Por ende, el desafío es adoptar una definición lo suficientemente amplia y flexible para capturar y reflejar distintos contextos y necesidades nacionales y la naturaleza de los problemas que se tratarán. Aunque la definición usada por Naciones Unidas es importante para fines estadísticos, el PNUD, en su programación, necesita adaptarse a las realidades del contexto nacional. Por ejemplo, es importante que las oficinas en los países de África trabajen con el rango de edad adoptado por la Carta Africana de los Jóvenes.

El PNUD intenta desarrollar el potencial de los jóvenes apoyando su aprendizaje, formación de capacidades, participación inclusiva y compromiso cívico. Por lo tanto, la Estrategia para la Juventud adopta un rango de edad flexible, conforme al cual el PNUD propone centrarse *principalmente* en mujeres y hombres jóvenes entre 15 y 24 años, pero también ampliar ese grupo para incluir a hombres y mujeres jóvenes entre 25 y 30 años, e incluso más según las realidades contextuales y las directrices de las respectivas políticas nacionales.

Anexo 2: Compromisos y medidas del SWAP de Naciones Unidas sobre la Juventud

Cuando el Secretario General de Naciones Unidas y los Estados miembros solicitaron un plan de acción sobre la juventud, los miembros de una red de Naciones Unidas se enmarcaron en la creación del primer SWAP, el Plan de Acción del Sistema de las Naciones Unidas para la Juventud. La Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud elaboró el SWAP sobre la juventud mediante un proceso que involucró a 27 organismos de Naciones Unidas (incluido el PNUD), con la colaboración de otros 22. La ANYD aplicó además una encuesta mundial en línea en todos los idiomas oficiales de Naciones Unidas: respondieron más de 13.000 personas de 186 países⁶⁰.

En abril de 2013, la Junta Ejecutiva de Naciones Unidas aprobó el SWAP de Naciones Unidas sobre la Juventud como marco rector de la programación hacia la juventud del Sistema de Naciones Unidas. Este Plan mejorará la congruencia y la sinergia en áreas clave relacionadas con el desarrollo de los jóvenes y su fin es implementar el Programa Mundial de Acción para los Jóvenes (1995) y aspectos relacionados con la juventud del Programa de Acción Quinquenal del Secretario General (2012). Además, se funda en los mandatos, los conocimientos técnicos y las capacidades de los organismos de Naciones Unidas, aunando las fortalezas de todo el sistema y promoviendo el trabajo programático conjunto.

El SWAP de Naciones Unidas sobre la Juventud se concentra en las siguientes cinco áreas temáticas:

- Empleo y emprendimiento,
- Protección de derechos y compromiso cívico,
- Inclusión política,
- Educación, incluida educación integral sobre sexualidad y
- Salud.

El Plan de acción aspira a mejorar la situación de los jóvenes tanto en situaciones de paz como afectadas por conflictos; integra la igualdad de género y considera a las TIC como factores facilitadores de la totalidad del plan. Debido a que la definición de jóvenes varía según cada país, también podría aplicarse a jóvenes mayores de 24 años (sin considerar particularmente la inclusión política).

Un grupo central se reúne en forma regular. El PNUD apoya la coordinación y la entrega de información en dos áreas:

- Empleo y emprendimiento (área temática liderada por la OIT, con participación activa del PNUD), en línea con el Resultado 1 del Plan Estratégico del PNUD e
- Inclusión política (área temática liderada por el PNUD y ONU Hábitat), en línea con los Resultados 2, 4 y 6 del Plan Estratégico del PNUD.

La Estrategia del PNUD para la Juventud también se alinea con estas funciones y responsabilidades.

El SWAP de Naciones Unidas sobre la Juventud es una herramienta importante para mejorar la cooperación entre entidades de Naciones Unidas, ayudando a centrar y coordinar mejor las iniciativas a nivel global. La creación y posterior fomento de redes nacionales y regionales es importante para lograr sus objetivos y llevar su implementación desde el nivel de programación. El IANYD presentará informes anuales sobre los avances logrados en la implementación del plan en todos los niveles. Para medir los avances, se elaboró un conjunto de indicadores, para los cuales se establecerá una línea de referencia a través de la presentación de informes en el primer año. Se espera que la implementación de la Estrategia del PNUD para la Juventud contribuya a la implementación de SWAP de Naciones Unidas sobre la Juventud y viceversa.

Para mayor información sobre la función de la IANYD, vea la publicación "Uniting 4 Development" (Uniando para el desarrollo):

- www.un.org/esa/socdev/documents/youth/un-iany.pdf
- <http://www.unsceb.org/content/youth-swap-commitments-and-measures>

60 IANYD, 'Uniting 4 Development', diciembre de 2013.



REFERENCIAS

- Banco Mundial (2006). *Informe sobre el Desarrollo Mundial 2007: Development and the Next Generation*. Washington D.C. Disponible en: <http://go.worldbank.org/Q42ZSKGOP0>
- Consejo Económico y Social de Naciones Unidas (2013). *Políticas y programas que involucran a los jóvenes: Informe del Secretario General*, E/CN.5/2014/5. Disponible en: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N13/587/74/PDF/N1358774.pdf?OpenElement> y <http://www.un.org/Docs/journal/asp/ws.asp?m=E/CN.5/2014/5>
- DFID-OSC Children and Youth Network (2010). *Youth Participation in Development: A Guide for Development Agencies and Policy Makers*. DFID. Disponible en http://www.youtheconomicopportunities.org/sites/default/files/uploads/resource/6962_Youth_Participation_in_Development.pdf
- FNUAP (2014). Informe de examen mundial de la CIPD, *Framework of Actions for the follow-up to the Programme of Action of the International Conference on Population and Development Beyond 2014*, (A/69/62). Disponible en <http://icpdbe-yond2014.org/about/view/29-global-review-report>
- Grupo de Alto Nivel de Personas Eminentes sobre la Agenda para el Desarrollo post 2015 de Naciones Unidas (2013). *A New Global Partnership: Eradicate Poverty and Transform Economies through Sustainable Development*. Naciones Unidas. Disponible en <http://www.post2015hlp.org/featured/high-level-panel-releases-recommendations-for-worlds-next-development-agenda/>
- IANYD (2013). *United 4 Development*. Disponible en <http://www.un.org/esa/socdev/documents/youth/un-iany.pdf>
- IANYD (Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud) (2013). *Reunión abierta con organizaciones, redes y movimientos liderados por la juventud*. Informe, 13 de noviembre de 2013. <http://www.un.org/esa/socdev/documents/youth/iany/meeting-report-nov2013.pdf>
- *Informe sobre Desarrollo Humano en Egipto 2010: Youth in Egypt: Building our Future*. http://hdr.undp.org/sites/default/files/reports/243/egypt_2010_en.pdf
 - *Informe sobre Desarrollo Humano en Kenya 2009: Youth and Human Development*. http://hdr.undp.org/sites/default/files/kenya_nhdr_2009_en.pdf
 - *Informe sobre Desarrollo Humano en Nepal 2004*.
 - *Informe sobre Desarrollo Humano en Somalia 2012*. <http://hdr.undp.org/en/content/2012-somalia-human-development-report>
- Naciones Unidas (2011). *International Year of Youth 2010-2011, Ficha descriptiva: Youth Fostering Dialogue and Mutual Understanding*. Preparado por UNESCO y UNAOC. Disponible en <http://social.un.org/youthyear/launch.html#fact>
- Naciones Unidas (2011). Resolución de la Asamblea General A/RES/65/277, *Declaración política sobre el VIH y el SIDA: intensificación de nuestro esfuerzo para eliminar el VIH y el SIDA*. Disponible en http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/document/2011/06/20110610_UN_A-RES-65-277_es.pdf
- Naciones Unidas (2012). *El futuro que queremos*, A/RES/66/288, Conferencia de Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible (Río+20). Disponible en <http://sustainabledevelopment.un.org/futurewewant.html>
- Naciones Unidas (n.d.). *Mi Mundo. Encuesta mundial de las Naciones Unidas para un mundo mejor*. www.myworld2015.org
- OIT (2010). Global Jobs Pact Policy Briefs, Informe No. 14, *Policy options to support young workers during economic recovery*. OIT, Ginebra. Disponible en http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---integration/documents/publication/wcms_146811.pdf
- OIT (2012). *Tendencias Mundiales del Empleo 2012: Impedir una crisis más profunda del empleo*. OIT, Ginebra. Disponible en http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_171571.pdf
- OIT (Organización Internacional del Trabajo) (2013). *Tendencias mundiales del empleo para los jóvenes 2013: Una generación en riesgo*. OIT, Ginebra. Disponible en http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_212423.pdf



- ONU-DAES (2012). *World Population Prospects: The 2012 Revision*. División de Población, Nueva York. Disponible en: http://esa.un.org/wpp/Documentation/pdf/WPP2012_%20KEY%20FINDINGS.pdf
- ONU-DAES (2013). *Informe mundial de la juventud de las Naciones Unidas 2013: Juventud y migración*. Disponible en <http://www.unworldyouthreport.org/>
- ONU-DAES (Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de Naciones Unidas) (n.d.). Ficha descriptiva, *Definición de juventud*. <http://www.un.org/esa/socdev/documents/youth/fact-sheets/youth-definition.pdf>
- ONU-DAES (n.d.). *Youth Social Policy and Development Division, Frequently Asked Questions* (último acceso 12 de marzo de 2014) <http://undesadspd.org/Youth/FAQs.aspx>
- ONU-DAES (n.d.). Youth Social Policy and Development Division, *Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud* (último acceso 12 de marzo de 2014) <http://undesadspd.org/Youth/UNInterAgencyNetworkonYouthDevelopment.aspx>
- ONUSIDA (2012). Comunicado de prensa, *Young people present first-ever 'crowdsourced' recommendations for AIDS response in UN history*. Disponible en: <http://www.unaids.org/en/resources/presscentre/pressreleaseandstatementarchive/2012/april/20120424prcrowdoutaids/>
- ONUSIDA (n.d.). *Crowd Out AIDS*, <http://www.crowdoutaids.org/wordpress/>
- PNUD (2007). Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación, *Programming for Youth in Conflict Prevention and Recovery, Lessons Learned from UNDP Experience*. Nota informativa. PNUD/BCPR.
- PNUD (2013). *1ª Encuesta Iberoamericana de Juventudes "El futuro ya llegó"*. UNDP. Disponible en http://www.az.undp.org/content/dam/undp/library/Democratic%20Governance/Spanish/PNUD_Encuesta%20Iberoamericana%20de%20Juventudes_%20El%20Futuro%20Ya%20Llego_Julio2013.pdf
- PNUD (2013). *Documento de Debate: Innovations in Monitoring & Evaluation Results*. PNUD Nueva York. Disponible en [http://www.undp.org/content/dam/undp/library/capacity-development/English/Discussion%20Paper-%20Innovations%20in%20Monitoring%20&%20Evaluating%20Results%20%20\(5\).pdf](http://www.undp.org/content/dam/undp/library/capacity-development/English/Discussion%20Paper-%20Innovations%20in%20Monitoring%20&%20Evaluating%20Results%20%20(5).pdf)
- PNUD (2013). *Powerful Synergies: Gender Equality, Economic Development and Environmental Sustainability*. PNUD, Nueva York. Disponible en http://www.undp.org/content/dam/undp/library/gender/f_PowerfulSynergies2013_Web.pdf
- PNUD (2014). *Estrategia de Igualdad de Género*. PNUD, Nueva York. Disponible en <http://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/womens-empowerment/gender-equality-strategy-2014-2017.html>
- PNUD (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo) (2013). *Enhancing Youth Political Participation throughout the Electoral Cycle: A Good Practice Guide*. PNUD, Nueva York. Disponible en http://www.undp.org/content/dam/undp/library/Democratic%20Governance/Electoral%20Systems%20and%20Processes/ENG_UN-Youth_Guide-LR.pdf
- PNUD (varias fechas). *Informes Nacionales sobre Desarrollo Humano*. Disponible en <http://hdr.undp.org/en/reports/national>
- UNESCO (2004). *UNESCO's Contribution to Empowering Youth through National Policies*. Sección de la UNESCO para la Juventud de la Oficina de Planificación Estratégica, París. <http://unesdoc.unesco.org/images/0013/001345/134502e.pdf>
- UNESCO (Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura) (2012). *Education for All Global Monitoring Report 2012: Youth and Skills: Putting Education to Work*. UNESCO Publishing, París. Disponible en <http://www.uis.unesco.org/Education/Documents/gmr-2012-en.pdf>
- UNESCO y UNAOC (2012). *Ficha descriptiva: Youth Fostering Dialogue and Mutual Understanding, International Year of Youth 2010/2011*. Disponible en <http://social.un.org/youthyear/docs/Fact%20Sheet%20-%20Youth%20Fostering%20Dialogue%20and%20Mutual%20Understanding.pdf>
- VNU (Voluntarios de las Naciones Unidas), (2013). Comunicado de prensa *UN Establishes Trust Fund to Support Youth Volunteerism*. VNU, Bonn. <http://www.unv.org/en/what-we-do/youth/doc/un-establishes-trust-fund.html>
- Williamson, Howard (2002). *Supporting Young People in Europe: Principles, Policy and Practice*, publicación del Consejo de Europa, Estrasburgo, Francia.

SIGLAS

ASEAN	Asociación de Naciones de Asia Sudoriental
CEDAW	Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer
CEDEAO	Comunidad Económica de los Estados de África Occidental
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
DI	Desplazados internos
DRALC	Dirección Regional de América Latina y el Caribe
FNUAP	Fondo de Población de las Naciones Unidas
IANYD	Red Interinstitucional de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Juventud
LGBTI	personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero e intersexuales
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OSC	Organización de la sociedad civil
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SAARC	Asociación de Asia Meridional para la Cooperación Regional
SADD	Datos desglosados por sexo y edad
TIC	Tecnología de la información y las comunicaciones
UN Youth-SWAP	Plan de Acción del Sistema de las Naciones Unidas para la Juventud
VIH	Virus de Inmunodeficiencia Humana



*Al servicio
de las personas
y las naciones*

Programa de las Naciones Unidas
para el Desarrollo
One United Nations Plaza
New York, NY 10017, USA

Síguenos: #UNDP4YOUTH
Email: youth@undp.org
Para más información: www.undp.org