



# PROYECTO MUNDIAL DEL PNUD

## El desarrollo de capacidad para los encargos de la formulación de políticas: cómo abordar el cambio climático en los sectores claves

El PNUD ha lanzado un proyecto de US\$7 millones para fortalecer la capacidad nacional de los países en vías de desarrollo de promover opciones de políticas para abordar el cambio climático en diferentes sectores y actividades económicas, los que podrían servir de aporte en las posiciones de negociación según la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).

El proyecto es una iniciativa de desarrollo de capacidad estratégica y dirigida que funcionará de manera paralela al “Hoya de ruta de Bali”, las negociaciones de la CMNUCC acerca de acciones de cooperación a largo plazo sobre cambio climático, cuyo término está proyectado para fines de 2009 en Copenhage.

Se apoyará hasta 20 países en vías de desarrollo con el proyecto, sujeto a financiación. Actualmente, 10 países participan como pilotos: Argelia, Gambia, Níger, Namibia, Turkmenistán, Nepal, Bangladesh, República Dominicana, Ecuador y Paraguay. La participación se basa en solicitud del país y un deseo del PNUD de alcanzar un equilibrio regional.

### LOS DESAFÍOS

Existe un creciente reconocimiento de que las acciones para abordar el cambio climático están estrechamente relacionadas con objetivos de desarrollo sustentable y crecimiento económico. En la última Conferencia de las Partes (COP) del CMNUCC en Bali en diciembre de 2007, los gobiernos reafirmaron que el desarrollo económico y social, y la erradicación de la pobreza eran prioridades mundiales. También enfatizaron la necesidad de incentivos positivos para la acción, tecnología mejorada, y un aumento en la financiación y opciones de política para apoyar a los países en desarrollo a mitigar y adaptarse al cambio climático en el contexto del desarrollo sostenible.

Las acciones para reducir los impactos del cambio climático y promover las economías de bajo nivel de emisiones deben trascender una amplia variedad de sectores, que incluyen la energía, agricultura, salud, recursos de agua y transporte. Por lo tanto, es crucial atraer una variedad de partes interesadas de gobierno, tales como los ministerios de finanzas, planificación, energía y salud, así como otras partes interesadas pertinentes, tales como el sector privado, ONG, y la sociedad civil, a estas negociaciones.

Además, el “Hoya de ruta de Bali” ha centrado negociaciones alrededor de cuatro módulos principales: mitigación, adaptación, tecnología y financiación, y estableció pasos detallados para completar las negociaciones en el Decimoquinto COP en Copenhage en diciembre de 2009.

A fin de participar y desarrollar posiciones de manera eficaz para un proceso de negociación tan complejo y que supone un desafío, los países en vías de desarrollo – en particular, aquellos con economías medianas y pequeñas – deberán involucrar y coordinar de manera creciente diversos responsables de la adopción de decisiones de gobierno en sectores clave en el ámbito nacional, así como otras partes interesadas pertinentes. Esto requerirá sensibilización de tales responsables de la adopción de decisiones con respecto a los temas clave y los elementos del Hoya de ruta de Bali, y fortalecer su capacidad para desarrollar, poner en práctica y evaluar las opciones de política en el contexto de cambio climático y las negociaciones internacionales.

### LA ESTRATEGIA DEL PROYECTO

Los objetivos generales del proyecto son dos:

1. Aumentar la capacidad nacional de coordinar las opiniones ministeriales, participar en el proceso del CMNUCC, y negociar posiciones dentro del marco de tiempo del Hoya de ruta de Bali; y
2. Evaluar las corrientes de inversión y de financiación para abordar el cambio climático para hasta tres sectores clave y/o actividades económicas.


El proyecto respaldará estos objetivos mediante la expansión de la base de conocimiento sobre temas de cambio climático y ampliando el acceso a este conocimiento de modo que los encargados de la formulación de políticas, los parlamentarios, los expertos técnicos, y otras partes interesadas claves puedan participar y compartir experiencias en el

plano nacional, subregional, regional y mundial.

Como resultado de este proyecto, mejorará tanto la comprensión técnica de los temas claves de cambio climático como sus repercusiones económicas y en las políticas dentro del contexto de la Convención.

Los países emprenden cuatro fases principales de trabajo:

1. Involucra a los responsables políticos e identifique los sectores claves antes de la organización del taller nacional;
2. Taller nacional de sensibilización, utilizando materiales desarrollados de acuerdo con el Resultado 1 (al dorso);
3. Evaluación de corrientes de inversión y de financiación, utilizando una metodología del PNUD (Resultado 2 al dorso);
4. Concluir el taller para presentar la evaluación e identificar las opciones de política.



El PNUD está desarrollando numerosos recursos de desarrollo de capacidad para respaldar el proyecto, los que van desde materiales acerca del Hoya de ruta de Bali hasta pautas de usuario para evaluar las corrientes de inversión y de financiación.

## LOS RESULTADOS DEL PROYECTO

### **Resultado 1: Sensibilización nacional mediante un programa de desarrollo de las capacidades**

Los materiales de desarrollo de la capacidad se están preparando en los cuatro módulos temáticos del Hoya de ruta de Bali, y en el uso de la tierra, cambio del uso de la tierra y silvicultura. Los materiales incluirán Resúmenes Ejecutivos para Encargados de la formulación de políticas, documentos de reunión informativa de antecedentes, y presentaciones del taller. Tales materiales se encontrarán disponibles en los seis idiomas de Naciones Unidas.

Estos materiales “globales” se usarán para talleres nacionales de sensibilización con múltiples ministerios, en los países participantes. Sin embargo, los talleres también incluirán debates en los sectores claves que los países han identificado y evaluarán de acuerdo al Resultado 2.

### **Resultado 2: Corrientes de inversión y de financiación para abordar el cambio climático evaluado y presentado para hasta tres sectores claves**

Cada país realizará una evaluación de oportunidades para incrementar y mejorar las corrientes de inversión y financiación para abordar el cambio climático en hasta tres actividades económicas/sectores claves. El PNUD proporcionará un enfoque metodológico para emprender la evaluación y ofrecerá capacitación a los expertos nacionales. Prestación de apoyo técnico adicional se pondrá a disposición mientras dure la evaluación. Las evaluaciones se presentarán en una segunda serie de talleres nacionales a fines de 2009.

Algunos de los sectores clave identificados en los países piloto para evaluar las corrientes de inversión y financiación son los siguientes: **energía (opciones de mitigación)**, **silvicultura (mitigación)**, **agricultura (adaptación)**, **salud (adaptación)**, y **agua (adaptación)**.

### **Resultado 3: Plataforma de conocimiento en la red lanzada y poblada**

Se empleará una plataforma de conocimiento en la red para difundir a las partes interesadas nacionales los materiales, las mejores prácticas y las lecciones aprendidas. El sitio será dinámico, para estimular la participación, con capacidad para que los usuarios carguen información, y foros temáticos donde las partes interesadas pueden intercambiar opiniones y experiencias. La plataforma de conocimiento contará con un supervisor dedicado para promover la respuesta y el uso.

Para obtener más información acerca de este proyecto, sírvase contactar a: **María Netto, Asesora de Políticas de Cambio Climático del PNUD** ([maria.netto@pnud.org](mailto:maria.netto@pnud.org)).

## LOS ASOCIADOS

El proyecto ha sido lanzado con el apoyo financiero de los gobiernos de Noruega y Finlandia y la Fundación pro Naciones Unidas. También se han formado asociaciones en especies con:

**PNUMA y el secretaría de la CMNUCC:** Desde el comienzo del proyecto, el PNUD ha estado trabajando estrechamente con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el secretaría de la CMNUCC, los cuales están poniendo en práctica un proyecto complementario llamado “*Reuniones preparatorias para negociadores de países en vías de desarrollo acerca de la hoja de ruta de Bali del CMNUCC*”. Según el proyecto del PNUMA/CMNUCC, se ofrece a las partes foros regionales y mundiales para articular y/o refinar sus posiciones de políticas nacionales y, cuando sea posible, también regionales, con respecto a módulos específicos de la Hoja de Ruta de Bali y puntos de agenda particulares del CMNUCC. Tanto el PNUMA como el CMNUCC han revisado los materiales de desarrollo de capacidad que se han preparado.

**Programa Nacional de Apoyo a las Comunicaciones del PNUD/ PNUMA:** La Segunda Comunicación Nacional (SCN) tendrá una contribución significativa para este proyecto en términos de proceso (por ejemplo, acuerdos institucionales y de partes interesadas) y aporte de datos (por ejemplo, resultados de conexiones de políticas y estudios). El proyecto trabaja estrechamente con el Programa Nacional de Apoyo a las Comunicaciones, fundado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), para asegurar que la orientación de proyecto se encuentre alineada y que los resultados se puedan suministrar directamente en el proceso nacional de SCN.

**Instituto Internacional de Desarrollo Sostenible (IIDS):** El IIDS es ampliamente reconocido por proporcionar información sobre el cambio climático a través de la lista de correos de Climate-L, *Earth Negotiations Bulletin* [Boletín de Negociaciones de la Tierra], y el portal de información Climate-L.org lanzado recientemente. El proyecto acompaña al IIDS para desarrollar la plataforma de conocimiento del proyecto de la red que será auspiciada por el IIDS pero administrada por el PNUD.

El Grupo de Energía y Medio Ambiente del PNUD, que administra el proyecto, está explorando sinergias internamente con el Instituto del ambiente de Estocolmo-Estados Unidos, el Grupo de Desarrollo de la Capacidad, el Equipo de Género, y la Dirección Regional del PNUD. Éste también está captando otras organizaciones, según sea pertinente, tales como la División de Estadísticas de Naciones Unidas, la Iniciativa de Diálogo Nacional del FMAM, el Instituto de energía y medio ambiente de los países francófonos, y la Estrategia Internacional de Reducción de Desastres.