

Conocimientos: Un mundo de soluciones compartidas

Los problemas de desarrollo relacionados con los ODM pueden ser complejos pero, especialmente en el mundo interconectado de hoy, no deben ser resueltos aisladamente. El PNUD tiene un caudal de conocimientos sobre desarrollo que se cuenta entre los más completos del mundo, motivo por el cual hemos invertido en redes mundiales de conocimientos para reunirlos y compartirlos lo más ampliamente posible. Nuestras redes multiplican los beneficios de nuestros aportes en muchos lugares, para muchas personas. Vinculan países, regiones y a la comunidad mundial, y aportan una rica fuente de experiencia de países desarrollados y en desarrollo que resultará indispensable para alcanzar los ODM.

Las redes, en las que participan más de 12.000 profesionales del desarrollo tanto del PNUD como externos, funcionan como comunidades virtuales, cuyos miembros pueden recabar asesoramiento técnico y de políticas para transmitirlo a los gobiernos y otros asociados, intercambiar información sobre qué funciona y qué no, y remitir a los expertos investigaciones y casos concretos. Cinco redes están dedicadas a nuestras prácticas, una reúne a los expertos en administración del PNUD, y una media docena se ocupa de cuestiones interrelacionadas como el género y los ODM.

Otras redes vinculan a las personas que trabajan dentro de las regiones, o abordan cuestiones concretas dentro de nuestras prácticas. En 2004, [Capacidad 2015](#), una iniciativa sobre los ODM del PNUD con asociados locales en las comunidades, inauguró la Red de Aprendizaje de Información ([Information Learning Network, ILN](#)). Los miembros de la comunidad, las empresas y los grupos de la sociedad civil ahora pueden utilizarla para obtener información sobre desarrollo sostenible. Asimismo, nuestras oficinas en los países están estableciendo cada vez más redes nacionales.

Otros organismos han reconocido la transformación del PNUD en una “organización de conocimientos” y el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas está adaptando algunas características de nuestro enfoque a su propia red. El Banco Mundial, el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional y la organización no gubernamental CARE han expresado gran interés en ello. Un grupo externo encargado de la revisión integrado por cuatro importantes especialistas en redes afirmó que estaba impresionado por la energía y la capacidad de respuesta de las redes. En su informe afirmaron que “el sistema (del PNUD) es notable, y revela una cultura que se interesa apasionadamente en las cuestiones del desarrollo”.

Europa y la CEI: Asesoramiento en materia de política para democracias incipientes

En general, los países de Europa central y sudoriental y de la ex Unión Soviética están bien encaminados hacia el logro de los ODM. La mayoría han superado el período más difícil de su transición política y económica; ocho de ellos han ingresado en la Unión Europea y otros tres están trabajando en pos de ello. No obstante, aún existen enormes desigualdades tanto en la región como dentro de los países, e incluso los países que más han progresado aún están adaptando sus capacidades para funcionar como democracias. Al impartir conocimientos y competencia en materia de políticas, especialmente a países que hasta hace poco estaban relativamente aislados, el PNUD ayuda a eliminar las brechas de desarrollo que aún persisten. Trabajamos por conducto de las [oficinas en los países](#) y de nuestro [Centro de Apoyo Regional de Bratislava](#), en que 30 expertos en materia de política alientan el intercambio permanente de ideas y de experiencias positivas dentro de la región.

Las publicaciones del PNUD frecuentemente ayudan a dar forma al pensamiento nacional y regional. En Ucrania, cuando la revolución naranja presentó sus demandas de mayor democracia y de poner fin a la corrupción, el PNUD reunió un equipo de expertos de las Naciones Unidas y otros para elaborar las *Propuestas para el Presidente: Una nueva ola de reformas*. En éstas se subraya que, pese al rápido crecimiento del sector privado, en Ucrania el progreso se frenaría si no se aplicaran reformas políticas de amplio alcance en



“(Las publicaciones del PNUD) son valiosas para mí porque comparan las condiciones locales con las de los países vecinos, porque sus métodos son muy sólidos y porque son imparciales y están libres de la perspectiva interna eslovaca.”

Klará Orgovánová, Plenipotenciaria de las comunidades Roma, República de Eslovaquia

distintas esferas. El plan de acción del nuevo Gobierno, *Compromiso con el pueblo*, incluye muchas de las recomendaciones del informe, y algunos ministerios las utilizan como instrumento de planificación estratégica.

El Centro de Apoyo Regional de Bratislava ha producido una serie de informes sobre los ODM en Eslovaquia, Eslovenia, Hungría y la República Checa. En éstos se señala que, pese a la prosperidad general, los enfoques más especializados sobre la medición de la pobreza han revelado desigualdades generalizadas dentro de los países, especialmente en el caso de minorías étnicas como los Roma. Todos estos países son miembros de la UE, lo cual exige la adopción de medidas concretas en pro de la inclusión social. En los informes se brinda un análisis que actualmente es utilizado por todos esos países para la formulación de nuevas políticas. A principios de 2005, ocho países de la región se adhirieron al acuerdo del Decenio de la inclusión de los Roma, la primera iniciativa de cooperación para mejorar las vidas de los Roma en Europa. Ésta complementa un estudio en diez países encabezado por el PNUD, que se convirtió en la mayor recopilación de datos realizada hasta la fecha de datos sobre los Roma y cuestiones del desarrollo, incluidas las reflejadas en los ODM.

En virtud de la colaboración estrecha entre las oficinas del PNUD en los países y el Centro de Apoyo Regional se ha respaldado a los gobiernos de toda la región en tareas prácticas como la capacitación de funcionarios públicos para la formulación de presupuestos, el establecimiento de normas y reglamentaciones, y la ejecución de políticas de reforma. En el marco de un programa para la capacitación de funcionarios altamente especializados en Georgia, se consolida una iniciativa anterior de financiación de complementos salariales de corto plazo para funcionarios, a fin de mejorar la calidad del personal y poner freno a la corrupción. En virtud de una alianza entre el PNUD, la Fundación Soros y el Organismo Sueco de

Las investigaciones regionales del PNUD han contribuido a definir y difundir la magnitud de la desigualdad a que hacen frente los Roma como grupo étnico, aun en países de Europa central y oriental considerados ricos. Habitantes de un asentamiento Roma de la aldea de Zebra, en el este de Eslovaquia, cortan leña en el patio trasero de su choza.

Cooperación para el Desarrollo Internacional, el programa ha atraído más de 30 millones de dólares de fuentes públicas y privadas, tras una inversión inicial de 3 millones de dólares.

En toda la región se utiliza un manual del PNUD en que se explica la forma de garantizar que las asignaciones del presupuesto nacional beneficien a hombres y mujeres por igual, y actualmente la Academia Rusa de la Administración Pública ofrece un curso obligatorio sobre el tema. Asimismo, hemos asesorado a organismos nacionales de estadística sobre la elaboración de índices y datos desglosados para medir con mayor exactitud la condición de la mujer, habida cuenta de que muchas preocupaciones de la mujer no quedan registradas adecuadamente, y por lo tanto permanecen ocultas. Una red regional vincula ahora a los funcionarios de los distintos organismos nacionales de estadística que trabajan en la esfera del género, y Ucrania ha incorporado una disposición sobre datos en su Ley de igualdad entre los géneros. En un taller realizado en 2004 en cooperación con la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa y la Agencia de los Estados Unidos

para el Desarrollo Internacional, se analizaron concretamente las estadísticas sobre género de los países de Asia Central, y desde entonces Kirguistán ha comenzado a elaborar una política nacional sobre estadísticas en materia de género.

Una tendencia importante de la labor del Centro de Apoyo Regional ha sido asistir a los nuevos miembros de la UE a establecer mecanismos para brindar AOD, otra disposición de la afiliación a la UE. El PNUD ha trabajado con Eslovaquia en la creación de un fondo fiduciario para proyectos en el exterior, que ha incluido el aporte de competencia técnica checa para contribuir al establecimiento de directrices de apoyo. En virtud del fondo, en 2004 se prestó asistencia a 37 proyectos, en países como el Afganistán, Belarús, la ex República Yugoslava de Macedonia, Mongolia y el Sudán. En Polonia, el PNUD prestó asesoramiento al Ministerio de Asuntos Exteriores sobre una campaña en los medios públicos destinada a recabar apoyo para la prestación de asistencia externa, un concepto nuevo para los polacos que, durante muchos años, fueron beneficiarios de dicha asistencia.

Redes: Los países se conectan en busca de respuestas rápidas

Un número cada vez más elevado de asociados del PNUD está recurriendo a nuestras redes en busca de respuestas rápidas a preguntas sobre desarrollo. Con posterioridad a la solicitud de asistencia del Gobierno de Bolivia para la redacción de una nueva ley destinada a descentralizar los servicios sociales como la salud y la educación, la Oficina del PNUD en el país formuló un pedido de información. A los pocos días se recibieron respuestas de la Argentina, el Brasil, Colombia, Kenya y la República de Corea en que se destacaban experiencias semejantes. Los miembros de la red formularon una advertencia en el sentido de que la descentralización no se aplicara demasiado rápidamente. El Gobierno trabajó con el PNUD en la redacción de la nueva legislación y la ley aprobada prevé un enfoque gradual.

En Azerbaiyán, el Gobierno pidió asesoramiento del PNUD para el establecimiento de un organismo de promoción de las exportaciones. La Oficina en el país utilizó las redes para suministrar información sobre las experiencias de otros países, lo cual favoreció una propuesta de integrar el nuevo organismo dentro de un órgano ya existente de promoción de las inversiones. Esto permitiría a ambos trabajar estrechamente en cuestiones comunes. Tras un detenido examen, el Gobierno convino en que éste era el mejor curso de acción.

El Gobierno de Mauricio recurrió a las redes para formular un nuevo Código de Familia, y para ello aportó las experiencias sobre la integración de los derechos de la mujer de Marruecos, Mauritania, el Pakistán, el Senegal y Uganda. La República Democrática Popular Lao se inspiró en dichas experiencias para la redacción de los mensajes de una importante campaña sobre los ODM en los medios de información. Guyana las utilizó para elaborar modelos de legislación a fin de establecer una comisión electoral y pautas para los medios de propiedad estatal.

“El PNUD ha emprendido un proceso muy poderoso que trasciende todo lo que he visto en otras partes, tanto en los sectores públicos como privados.”

Geoff Parcell, Jefe de gestión de conocimientos de BP y miembro de un grupo de expertos encargado del examen de las redes de conocimientos del PNUD

En la India, el PNUD encabeza el Equipo de las Naciones Unidas de apoyo al país en relación con un proyecto para establecer una red nacional destinada a que los organismos de desarrollo, todos los niveles de gobierno y las ONG puedan compartir información sobre los numerosos proyectos de desarrollo innovadores que se ejecutan en todo el país. En virtud de una consulta de Uzbekistán a una red del PNUD que arrojó las experiencias de otros 10 países, los miembros del Equipo de las Naciones Unidas de apoyo al país, el Gobierno, el sector privado y la sociedad civil trabajan juntos en un proyecto para mejorar la capacidad nacional de recopilar estadísticas. El PNUD en general ha utilizado sus redes mundiales para elaborar las directrices de organización sobre programas para contribuir a resolver el problema del número cada vez mayor de jóvenes afectados por el conflicto. Un pedido de “votos” para elegir el tema del Informe sobre Desarrollo Humano mundial de 2006 recibió cerca de 1.000 respuestas, algunas de las cuales incluyeron comentarios amplios que no habría sido posible compartir tan fácilmente en el pasado.

Timor-Leste: Una nueva nación aprende del mundo

La lucha por la independencia de Timor-Leste librada en 1999 dejó el país en ruinas, y la población se encuentra entre las más pobres de Asia. Ante la necesidad de establecer un gobierno y una economía independientes, el nuevo país recurrió al PNUD en busca de apoyo. Desde el comienzo mismo, hemos aportado conocimientos de todo el mundo para ayudar a Timor-Leste a alcanzar la paz y desarrollar su capacidad de alcanzar los ODM.

Entre los principales logros de 2004 cabe destacar la aprobación de la Ley sobre la Administración Pública que garantiza la gestión equitativa del sector público. Durante el proceso de redacción del proyecto de ley, el PNUD organizó un viaje de estudios que permitió a los funcionarios examinar legislación análoga en Australia, Malasia y Singapur. Posteriormente, recurrimos a fuentes de conocimientos jurídicos internacionales para que examinaran el proyecto de ley, entre ellas el Instituto Nacional de la Administración Pública del Portugal. Tras la aprobación de este hito jurídico, el Ministerio de Administración Estatal pudo convalidar más de 11.000 registros de funcionarios públicos, el primer paso hacia la aplicación de un moderno sistema de información computarizado de la gestión de personal. El PNUD continúa prestando asistencia para la formación de funcionarios públicos por conducto de 180 asesores internacionales en instituciones estatales. También respaldamos el Instituto Nacional de Administración para fortalecer su



capacidad de formar funcionarios públicos mediante una alianza con el Colegio Universitario de Administración Pública de Singapur.

Para afianzar la capacidad de supervisión del poder legislativo, el PNUD ha brindado capacitación a parlamentarios y ha producido un manual práctico sobre presupuesto en que se esboza la composición, el ciclo y los instrumentos de supervisión parlamentaria del presupuesto nacional. El manual fue utilizado en forma generalizada durante el debate sobre el presupuesto nacional para el ejercicio económico de 2004/2005. Se manifestó un nuevo sentimiento de reafirmación institucional, y los parlamentarios ejercieron mayor presión sobre el poder ejecutivo para que se cumplieran las directivas parlamentarias relacionadas con el gasto público.

Cuando Timor-Leste comenzó a prepararse para celebrar elecciones locales en 2004 y 2005, el PNUD recurrió a expertos de Australia, el Brasil, México y el Perú en apoyo del proceso.

Viajes de estudio brindaron la oportunidad de que funcionarios de la Secretaría Técnica de Administración Electoral, el organismo nacional encargado de organizar las elecciones, se beneficiaran merced a las experiencias de Cabo Verde, Fiji, Filipinas y Tailandia. El PNUD incorporó análisis comparativos de expertos del Brasil, Cabo Verde y Uganda para colaborar en una evaluación sobre las opciones de gobernabilidad local, que prepara el camino para la descentralización gubernamental.

Otros expertos, principalmente de países en desarrollo, participaron en proyectos destinados a mejorar los medios de subsistencia de la población. Una iniciativa experimental en dos aldeas incrementó el rendimiento de las semillas de arroz en un 400 por ciento luego de que los especialistas realizaran investigaciones y capacitaran a funcionarios de divulgación del distrito. Otro programa, basado en estrechas consultas entre el Gobierno y las comunidades, y parcialmente dirigido por un equipo de gestión de voluntarios internacionales, ha beneficiado a miles de miembros de la comunidad mediante oportunidades de empleo, capacitación profesional y servicios básicos como educación y riego. Un equipo internacional de investigación ha analizado esta innovadora iniciativa, que se ha divulgado por conducto de las redes del PNUD. Tras beneficiarse de los conocimientos procedentes del exterior, ahora Timor-Leste ha comenzado a retribuirlos.

De las elecciones a la agricultura, Timor-Leste utiliza conocimientos de todo el mundo, a menudo de otros países en desarrollo, para construir un nuevo país. Los soldados ahora pueden izar con orgullo su bandera frente al Parlamento en Dili, la capital. Entre los beneficiarios de la capacitación también están los parlamentarios.