

LE TEMPS DE L'ACTION

En 2003, des crises successives ont secoué notre planète, crises dues, dans une grande mesure, à ce que tant de gens disposaient toujours de si peu de possibilités de répondre à leurs besoins fondamentaux et de s'assurer une vie décente. En tant que communauté mondiale, nous savons aujourd'hui quelles conditions peuvent contribuer à nous faire progresser sur la voie de la paix et de la stabilité : ce sont les huit Objectifs du Millénaire pour le développement, dont tous les États Membres des Nations Unies ont convenu il y a quatre ans.

Avant qu'il ne soit trop tard et trop difficile de le faire, nous devons prendre des mesures pour assurer la réalisation de ces objectifs, sachant qu'il y a là une occasion historique à saisir. Nous pouvons soit continuer de remédier ponctuellement aux problèmes du monde, soit décider d'agir selon une vision plus porteuse d'espoir pour notre avenir. Il faut, pour que s'établisse une paix durable, qu'une économie dynamique et des démocraties stables autorisent la fourniture de services d'éducation et de santé et d'autres composantes de la sécurité humaine que méritent tous les hommes, femmes et enfants.

La communauté mondiale possède les ressources requises à cette fin : des remises de dettes et l'élimination de certaines subventions injustes qui faussent les échanges commerciaux dégageraient des milliards de dollars. Nous avons aussi la volonté de le faire : les pays riches commencent à honorer les engagements d'accroître l'aide publique au

développement qu'ils ont pris en 2002 à Monterrey à la Conférence internationale sur le financement du développement et plusieurs pays en développement ont appliqué des réformes qui pourraient porter leurs fruits moyennant un influx modique de fonds. Nous connaissons enfin la route à suivre, celle des OMD qui sont acceptés comme une stratégie de développement globale et inclusive dans les pays du monde entier.

En 2003, les pays capables de concentrer leurs efforts de développement national systématiquement sur l'obtention de résultats ont entrepris de ce faire : les taux de scolarisation ont progressé au Bangladesh; plus de gens ont été alimentés en eau potable au Ghana et les taux d'infection par le VIH ont baissé en Ouganda. Mais pour les pays où l'état de la pauvreté se resserre et pour ceux qui ont été frappés par des crises, l'avenir reste sombre.

TOUS LES PAYS PEUVENT ATTEINDRE LES OMD

Le monde en est à un point, cependant, où nous pouvons encore œuvrer de concert en vue d'un avenir meilleur, celui de la réalisation universelle des OMD, ces objectifs constituant les bases sur lesquelles pourront s'établir des sociétés opérantes et sûres. En tant que réseau de développement mondial des Nations Unies, le PNUD est attaché à cette vision. Comme l'a montré notre Rapport mondial sur le développement humain 2003, avec des politiques nationales intégrées et solides et un appui international suffisant, pratiquement tous les pays peuvent encore parvenir au but d'ici 2015, mais à la condition que nous redoublions immédiatement d'efforts.

L'an prochain, l'Assemblée générale des Nations Unies examinera les progrès accomplis en vue de la réalisation des OMD. Ceci apportera aux pays en développement une occasion importante de mettre en œuvre des plans d'action aux coûts définis et fondés sur une analyse soigneuse et exhaustive de la situation. Ce sera aussi l'occasion d'appuyer des initiatives locales qui donneront de la réalité aux objectifs au niveau où ils ont le plus de poids, à celui des ménages et des communautés. Par ailleurs, les OMD sont la voix de la communauté mondiale et l'agenda qu'ils définissent dépasse de beaucoup la vision d'un individu ou les capacités d'une seule organisation agissant isolément. Il exige l'intervention coordonnée de Nations Unies fortes, capables de s'acquitter de leur mandat de paix et de développement, d'exercer leur leadership dans ces domaines et d'appuyer l'esprit universel des OMD.

Au titre du Plan d'action coopératif des Nations Unies en Thaïlande, le PNUD a lancé des projets d'amélioration des moyens d'existence des pauvres dans cinq provinces. Vu son efficacité, la stratégie a été appliquée à tout le pays. À Ban Laerm, les villageois ont organisé des patrouilles pour lutter contre les maraudeurs ramasseurs de palourdes qui réduisent considérablement leurs revenus.



OBJECTIFS DU MILLÉNAIRE

1. Réduire l'extrême pauvreté et la faim
2. Assurer l'éducation primaire pour tous
3. Promouvoir l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes
4. Réduire la mortalité infantile
5. Améliorer la santé maternelle
6. Combattre le VIH/sida, le paludisme et d'autres maladies
7. Assurer un environnement durable
8. Mettre en place un partenariat mondial pour le développement

Assumant sa part de responsabilité dans cette entreprise, le PNUD joue un double rôle. Au niveau international, il dirige le Groupe des Nations Unies pour le développement (UNDG), qui coordonne les grands organismes des Nations Unies chargés du développement. Au niveau des pays, ses représentants résidents dirigent les équipes de pays des Nations Unies, où sont représentés tous les organismes actifs sur le terrain. À ces deux niveaux, le PNUD intervient en tant que leader et partenaire dans la mise en œuvre d'une série d'initiatives de plaidoyer en faveur des OMD qui mobilisent les gens et incitent à l'action dans le monde entier. Il assure également l'accès des pays aux connaissances et aux conseils disponibles, pour les aider à définir la combinaison de stratégies de développement, de partenaires et de ressources dont ils ont besoin pour assumer leur propre avenir.

NOS PRATIQUES ET LES OBJECTIFS MONDIAUX

Le PNUD, en sus de sa longue expérience dans le domaine du développement, est aujourd'hui, après quatre ans de réformes internes majeures, mieux à même que jamais de fournir des appuis aux pays en développement. L'augmentation de ses ressources de base et des demandes d'aide confirment la confiance mondiale suscitée par sa transformation. Les organisations gouvernementales et autres savent qu'elles peuvent se tourner vers lui et bénéficier du concours d'un partenaire du développement attentif et efficace.

Avec nos réseaux de connaissances qui couvrent l'ensemble du globe, nous offrons à présent un accès sans précédent à notre riche expérience du développement dans 166 pays. Un ensemble de réseaux organisé sur le plan géographique réunit nos neuf centres d'appui sous-régionaux; un autre est fondé sur nos cinq domaines de pratique : gouvernance démocratique, réduction de la pauvreté, prévention des crises et relèvement, énergie et environnement et VIH/sida. D'autres encore sont axés sur les OMD, les technologies de l'information et des communications, l'égalité des sexes et la gestion. Il y a enfin notre série renommée de rapports mondiaux et nationaux sur le développement humain. En 2003, ces réseaux comptaient plus de 12 000 membres, experts de tous les services du PNUD, d'autres entités des Nations Unies et d'institutions extérieures, et véhiculaient des milliers de demandes de renseignements et des milliers de réponses portant sur les leçons à retenir et sur les partenaires potentiels.



En partenariat avec le PNUD, le FENU a aidé les administrations locales à renforcer leurs capacités de gérer l'environnement. Au Niger, des femmes construisent des murs au moyen de matériaux locaux pour enrayer l'avancée du désert.

Pour ajouter encore à cette somme d'expertise et de ressources, le PNUD facilite chaque année la conclusion d'alliances de plus en plus nombreuses. C'est ainsi, par exemple, qu'une nouvelle initiative mondiale majeure en association avec Microsoft, alliant notre savoir-faire en matière de développement à l'expertise technologique d'un géant de l'informatique, promouvra la création d'emplois. La coopération du PNUD avec les gouvernements de l'Afrique du Sud, du Brésil et de l'Inde a abouti à une initiative Sud-Sud de financement des projets des OMD. La Troisième Conférence internationale de Tokyo sur le développement africain, organisée en 2003 par le gouvernement japonais, le PNUD, le Bureau du Conseiller spécial des Nations Unies sur l'Afrique, la Coalition mondiale pour l'Afrique et la Banque mondiale, a élargi la portée de la coopération Afrique-Asie, notamment dans le domaine de l'éducation. Entre ses propres subventions et les cofinancements provenant d'autres sources, le Fonds pour l'environnement mondial, partenariat établi entre le PNUD, le Programme des Nations Unies pour l'environnement et la Banque mondiale, a alloué en 2003 plus de 800 millions de dollars EU à des projets de protection de l'environnement et de moyens d'existence durable pour les gens les plus pauvres du monde. Le PNUD a contribué à cet effort avec un portefeuille de projets dans les domaines de la biodiversité, des changements climatiques et de la dégradation des sols.

Dans le monde entier, dans ces initiatives ainsi que d'autres, le PNUD axe ses activités sur le thème unificateur des huit OMD, à savoir sur le renforcement des capacités des pays à s'auto-développer. À titre de point de départ, nous aidons les gouvernements à réordonner les priorités de leur budget national en fonction des OMD. Après avoir estimé les coûts de la réalisation de ces objectifs, le Yémen a accru ses dépenses publiques dans les domaines de l'éducation de 25 %, de la santé de 56 % et de l'eau et de l'assainissement de 66 %. L'expertise du PNUD est également mise à contribution pour élaborer des systèmes de suivi des OMD. Le gouvernement de l'Albanie établit une base de données intégrée qui fournira les premières statistiques fiables sur la mortalité infantile et maternelle, tandis que le Malawi a inclus les indicateurs des OMD dans sa base de

UN RALLIEMENT MONDIAL POUR ATTEINDRE LES OMD

Les OMD reflètent les besoins auxquels il faut satisfaire pour que les gens de partout mènent une vie libre et satisfaisante. La réalisation de ces objectifs est l'affaire de tout le monde : présidents et parlements, organisations communautaires et société civile, administrations locales et secteur privé. En tant qu'instruments fondamentaux aisément adaptables et faciles à comprendre, les OMD aident les gens à déterminer où ils se situent sur l'échelle du développement et à planifier leurs actions pour parvenir à la place qu'ils souhaitent occuper, que ce soit au niveau des vil-

logues, praticiens du développement et chercheurs de haut niveau du monde entier pour formuler des approches alternatives. Sa première grande tâche a été de contribuer aux recherches entreprises pour produire le *Rapport mondial sur le développement humain 2003. Les Objectifs du Millénaire pour le développement : un pacte entre les pays pour vaincre la pauvreté humaine*. Le rapport, ayant examiné tous les pays en développement, identifie ceux d'entre eux qui risquent le plus de ne pas réaliser les OMD. Il propose également un Pacte du Millénaire pour le développement

est intervenue dans les négociations commerciales de Cancún et lors de la session de haut niveau des Nations Unies sur le financement du développement. Elle a aussi joint ses forces à celle d'un réseau de près de 1 000 organisations de la société civile et d'administrations locales en Italie pour faire des OMD l'un des thèmes de la marche bisannuelle de la paix qui a lieu en octobre dans ce pays. Plus de 100 000 personnes ont défilé sous huit arches qui portaient en inscription chacun des huit objectifs, en scandant le slogan : « Il n'y aura pas de paix sans les OMD. »

Nous appartenons à la première génération qui est en mesure d'éradiquer la pauvreté. Refusons de laisser passer cette chance.

— Eveline Herfkens, Coordonnatrice exécutive, Campagne du Millénaire

lages ou au niveau de continents entiers.

En étroite partenariat avec les autres organismes du système des Nations Unies, le PNUD déploie divers efforts de recherche, de diffusion et de plaidoyer en rapport avec les OMD. Ces activités contribuent à faire largement comprendre les OMD en tant qu'agenda conçu pour résoudre les problèmes communs, élaborer des solutions pratiques et susciter la volonté de parvenir aux résultats dans les délais prévus. Parmi les grandes initiatives appuyées par le PNUD figurent notamment :

Le Projet du Millénaire : La réalisation des OMD exige tout d'abord que l'on comprenne comment les prendre en compte dans les mécanismes qui façonnent le développement, notamment dans les politiques et les stratégies nationales de développement. Des plans d'action crédibles, intégrant les priorités nationales, doivent être élaborés pour tracer la voie qui mène à 2015. À cette fin, le Projet du Millénaire des Nations Unies rassemble plus de 150 polito-

auquel il appelle les pays à souscrire, les pays pauvres s'engageant à améliorer leur gouvernance et les pays riches à ouvrir les marchés et à accroître leur aide. En prévision du sommet d'examen de 2005, le Projet du Millénaire œuvre actuellement avec les gouvernements, les institutions financières internationales et les autres partenaires pour exécuter une série de projets pilotes destinés à déterminer les besoins de chaque pays en termes de politiques, de ressources et de croissance économique pour réaliser les OMD.

La Campagne du Millénaire : Depuis les parlements jusqu'aux groupes communautaires, dans les pays du Nord et du Sud, la Campagne du Millénaire des Nations Unies suscite un appui populaire à la large base en faveur des OMD. Elle œuvre avec les parties prenantes du Nord pour réunir les volontés politiques en vue de la réalisation du huitième objectif, qui demande un accroissement de l'aide, une remise substantielle de la dette et un accès élargi au commerce et aux technologies. En 2003, la Campagne

À la fin de 2003, la Campagne du Millénaire a renforcé son action au niveau des pays en développement en y lançant des campagnes nationales. Elle œuvre actuellement avec des réseaux de la société civile dans tous les pays du Sud pour encourager l'adhésion du public aux politiques nationales s'inscrivant dans la ligne des sept premiers OMD. Simultanément, un partenariat avec la BBC a permis d'entreprendre la diffusion de programmes radiotélévisés sur les initiatives pilotes efficaces en Afrique et en Asie, cette activité devant être étendue sous peu aux autres régions.

Les rapports des OMD : Étant donné que pour atteindre un but quel qu'il soit il faut définir le point de départ, le PNUD coordonne les appuis fournis par les équipes de pays des Nations Unies aux gouvernements pour élaborer des rapports d'avancement sur les OMD au niveau national et pour former des alliances entre les instances gouvernementales, les organisations de la société civile et les institutions régionales afin



Lors de la marche bisannuelle pour la paix, 100 000 Italiens ont manifesté en faveur des OMD. La Campagne du Millénaire a œuvré avec la société civile et les autorités au niveau local sur le thème En partenariat avec le PNUD, le FENU a aidé les administrations locales sur le thème « 2015 et pas d'excuse ».

d'établir des versions régionales de ces rapports. Ces documents qui contiennent les données de base relatives à chaque objectif offrent un aperçu général aux décideurs politiques et constituent un instrument pour les publics plus généraux. Ils trouvent leur dans les campagnes nationales de plaidoyer et informent le débat politique.

Plus de 60 rapports sur les OMD nationaux et régionaux ont été publiés jusqu'à présent et, en 2003, le PNUD a organisé une série de réunions régionales sur leur élaboration auxquelles ont participé des représentants du secteur gouvernemental et de la société civile de plus de 100 pays. À par-

tir de 2004, le PNUD alignera de plus l'appui qu'il accorde aux rapports sur les OMD et ses rapports nationaux sur le développement humain dont la réputation n'est plus à faire, de manière à ce que ces deux études se renforcent mutuellement grâce à des échanges d'informations et d'idées. Si les rapports sur les OMD resteront spécifiquement axés sur ces objectifs, les rapports nationaux sur le développement humain continueront de rendre compte d'analyses approfondies apportant des données détaillées et de proposer des options de politiques sur une large gamme de questions de développement parfois controversées.

Afrique 2015 : Bien que le PNUD ait lancé la campagne Afrique 2015 en 2003 pour promouvoir la réalisation des tous les OMD, il a choisi de concentrer cette initiative sur la lutte contre la pauvreté et le VIH/sida, deux des plus grands défis auxquels est confronté le continent. L'épidémie touche déjà plus de 27 millions d'Africains et réduit à néant plusieurs années de progrès social

et économique. Afrique 2015 réunit des gens qui peuvent retenir l'attention du grand public : célébrités, chanteurs et chanteuses, vedettes sportives, ainsi que les médias et les dirigeants politiques. Des messages clés sur la lutte contre le VIH/sida ont ainsi été émis tout au long du tournoi de la Coupe d'Afrique des Nations 2004 qui s'est disputée en Tunisie, par exemple. Ils ont été affichés dans les stades sur des panneaux publicitaires présentant les vedettes du football et ambassadeurs itinérants du PNUD, Ronaldo et Zinédine Zidane, sur les maillots des ramasseurs de ballons et sur une bannière géante remise au président de la République tunisienne. Radio France Internationale s'est associée au PNUD pour diffuser une émission mensuelle visant à faire connaître les OMD.

TIRER PARTI DU POTENTIEL DU SECTEUR PRIVÉ

La croissance économique est essentielle pour assurer la réalisation des OMD; sans elle, l'éradication de la pauvreté restera perpétuellement hors de portée. Déjà les efforts visant à réaliser les OMD ont incité à explorer les possibilités de nouvelles ressources économiques, notamment auprès des petites et moyennes entreprises. La contribution que celles-ci peuvent apporter au développement a été négligée, bien qu'elles soient souvent le principal moteur de la création d'emploi et du commerce intérieur.

Sur la suggestion de l'Administrateur du PNUD, le Secrétaire général des Nations Unies a formé en 2003 une commission de haut niveau pour identifier les obstacles qui freinent les activités des entreprises privées dans les pays en développement, tout particulièrement dans les pays les plus pauvres. Coprésidée par le Premier ministre du Canada Paul Martin et l'ancien Président du Mexique Ernesto Zedillo, et admin-

istrée par le PNUD, la Commission du secteur privé et du développement a puisé dans les idées de gens d'affaires du monde entier pour produire un important rapport au début 2004.

Libérer l'entrepreneuriat : mettre le monde des affaires au service des pauvres expose les appuis que la communauté des affaires dans son ensemble peut apporter au développement. Le rapport souligne la nécessité d'ouvrir des possibilités aux entreprises autochtones qui desservent et emploient déjà la plupart des pauvres du monde, depuis les vendeurs des rues jusqu'aux ateliers de réparations automobiles et émet des recommandations spécifiques à l'intention des instances gouvernementales, des organismes de développement et du secteur privé lui-même. L'assouplissement d'une réglementation excessivement stricte des affaires, l'élargissement de l'accès aux services financiers et l'emploi de sources d'approvisionnement locales figurent parmi toute une série de

mesures initiales importantes.

Étant donné les relations indissociables qui existent entre le développement durable et la croissance à long terme du secteur privé, les avantages potentiels à échoir de la libération de l'énergie de l'entreprise privée locale sont grands; ils comprennent en particulier un renforcement de l'économie et l'établissement de communautés des affaires plus dynamiques. Les consommateurs actuellement situés au bas de la pyramide, qui ne bénéficient pas d'économies d'échelle, les 4 milliards de personnes qui gagnent moins de 1 500 dollars par an, se verraient offrir un accès accru à des biens et services de qualité supérieure à des prix abordables. Et surtout, l'injection d'emplois et de revenus plus élevés pourrait transformer de nombreuses communautés paupérisées et apporter la prospérité à des millions de personnes.

données socioéconomiques, principal instrument de suivi de sa stratégie de réduction de la pauvreté.

Le PNUD appuie également des milliers d'autres projets de développement répartis dans ses cinq domaines de pratique. Dans sa pratique de la gouvernance démocratique, il œuvre en faveur de la participation politique et de la responsabilisation, ce qui constitue la base de la majeure partie de ses autres interventions. Ces activités absorbent 60 % de ses dépenses mondiales d'assistance technique et font du PNUD le premier fournisseur multilatéral d'assistance à la gouvernance. Dans sa pratique de la réduction de la pauvreté, il aide les pays à élaborer des politiques propauvres selon des processus participatifs, à relier les OMD au budget national et aux stratégies de réduction de la pauvreté et à améliorer le suivi des OMD. Le but de la pratique de la prévention des crises et du relèvement est d'assurer la jonction entre les secours et le développement, tout en s'attaquant aux causes fondamentales des catastrophes et des conflits. L'intégration de la gestion des ressources environnementales et des efforts de réduction de la pauvreté est au cœur des préoccupations de la pratique de l'énergie et de l'environnement. Par sa pratique du VIH/sida, le PNUD aide les pays à inscrire la question au premier plan de leur agenda de développement national, appuie l'exercice du leadership dans ce domaine et soutient la mise en

œuvre de mesures conçues pour faire face à l'épidémie.

UN AGENDA POUR TOUS

Pour le PNUD et pour tous les organismes des Nations Unies, les efforts déployés ces dernières années en vue de la réalisation des OMD ont ouvert la porte à un grand optimisme. Ces objectifs constituent l'ensemble de priorités de développement le plus clair et le plus largement accepté que le monde ait jamais connu.

Les différences qu'ils ont faites et le potentiel dont ils sont porteurs sont déjà visibles et notre détermination de les appuyer, en dépit des événements tumultueux de 2003, n'a fait que croître. Nous constatons chaque jour ce qui se produit lorsque les OMD restent dans l'abstrait, mais nous pouvons également attester de l'extraordinaire efficacité d'un développement plongé dans les réalités locales et axé sur l'obtention de résultats.

Notre tâche, à présent, est la réalisation des OMD, pays par pays. Le PNUD et de nombreux autres membres de la communauté mondiale ont déjà entrepris la mise en œuvre de cet agenda du développement humain progressiste, ouvert à tous. Avec les OMD pour guide, nous façonnons des politiques, des institutions et des infrastructures véritablement conçues dans l'intérêt des populations et de la sécurité et du bien-être de notre monde.