

Gobernabilidad democrática

El desarrollo es “un compromiso de gran entidad con las posibilidades que genera la libertad”.

Amartya Sen, laureado con el Premio Nobel de Economía, en *Development as Freedom*

Que un país logre reducir la pobreza, o que siquiera llegue a intentarlo, es en gran medida función de la calidad de sus instituciones y sus políticas; y de la medida en que el gobierno rinde cuentas de sus acciones a sus ciudadanos. Después de todo, el desarrollo es el proceso de mejorar las opciones de que disponen las personas y las sociedades, proceso que abarca desde las opciones económicas hasta las opciones sociales y políticas. En el último decenio se ha acelerado el progreso hacia la democracia. Desde **Indonesia** hasta **Nigeria**, ha aumentado el número de ciudadanos que realmente votaron en 1999, en comparación con 1989.

Pero las elecciones son sólo una parte de la solución. Ni la democracia ni el desarrollo son sostenibles cuando no existen instituciones transparentes y con obligación de rendir cuentas, funcionarios encargados de formular políticas que sean profesionales y competentes, y leyes y marcos reglamentarios de la vida económica y política que sean abiertos y equitativos. A medida que el desarrollo económico va dependiendo cada vez más del ingenio y el espíritu de empresa de los individuos, para alentar el crecimiento y eliminar la pobreza es preciso que se otorgue a los pobres una voz real y protecciones reales: un verdadero interés directo en las comunidades donde viven.

El PNUD utiliza sus conocimientos especializados y su experiencia para ayudar a los gobiernos a administrar las instituciones más eficazmente y hacer uso del poder con mayor justicia. A fin de

fomentar y fortalecer la democracia, el PNUD promueve la reforma judicial y el acceso a la justicia, impartiendo capacitación a jueces, funcionarios policiales y periodistas; fortaleciendo los sistemas de asistencia jurídica a grupos de bajos recursos; y financiando campañas de concientización del públi-

co. El PNUD capacita y asesora a legisladores y contribuye a la preparación y la celebración de elecciones. Durante las memorables elecciones presidenciales celebradas en **México** en 2000, la asistencia financiera y técnica del PNUD contribuyó a que los ciudadanos tuvieran nueva confianza en que sus votos contarían, dado que permitió que 48 redes de organizaciones no gubernamentales vigilaran las elecciones. En **Bangladesh**, el PNUD proporcionó 98 millones de manuales, folletos y formularios de empadronamiento y capacitó a unos 829.000 funcionarios para el empadronamiento de votantes y los comicios.

En más de 60 países, el PNUD presta suma atención al fortalecimiento de los derechos humanos, debido a que éstos son inseparables de la calidad de las acciones de gobierno. En **Venezuela**, el PNUD está colaborando con una compañía petrolera y con *Amnesty International* a fin de que cada juez y cada defensor público conozca y comprenda más a fondo las leyes y reglamentaciones de derechos humanos y las cuestiones que atañen a éstos.

A menudo, la mejor manera de mejorar tanto la calidad de los servicios como la obligación de rendir cuentas por parte de los gobiernos es la descentralización: llevar el gobierno más cerca de las personas a cuyo servicio está. El PNUD ha ayudado a varios países a elaborar planes de descentralización de las funciones gubernamentales y capacitar a funcionarios locales para que asuman mayores responsabilidades; y el PNUD está considerando cuestiones de descentralización en un 39% de los países a cuyo servicio está. En la **India**, el PNUD ha contribuido a apoyar el mayor experimento del mundo en autogobierno local, aportando capacitación y recursos para líderes locales, de los cuales hay ahora más de tres millones.

Un problema de gran entidad es asegurar la participación de la mujer. En **Uganda**, el PNUD está colaborando con el Foro para la Mujer en la Democracia, a fin de fortalecer la participación en el proceso presupuestario de las organizaciones de mujeres de las comunidades de base.

A fin de mejorar la eficacia del gobierno, el PNUD imparte capacitación en cuestiones de

Identificación de votantes en las elecciones presidenciales, México 2000.





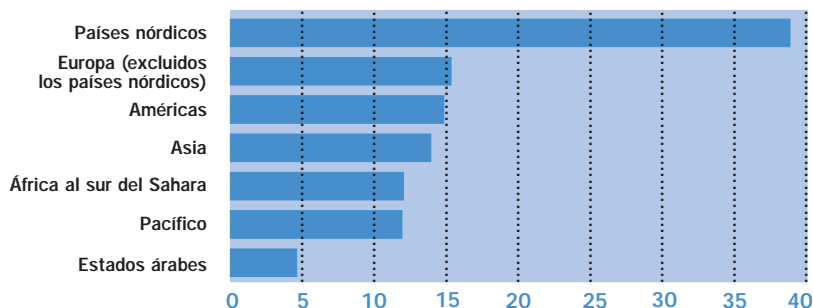
Capacitación en autogobierno para mujeres en la India.

administración pública y ayuda a mejorar la rendición de cuentas y combatir la corrupción. El PNUD contribuyó a captar donantes en apoyo de **Nigeria**, cuando este país estableció la Comisión contra la Corrupción y preparó un plan de acción.

Finalmente, la gobernabilidad eficaz requiere la participación de ciudadanos comprometidos e informados. El PNUD apoya a grupos no gubernamentales a fin de que aumenten su capacidad para participar en la formulación de políticas, la promoción y la supervisión en sus países. En **Mauritania**, por ejemplo, el PNUD apoyó la creación del Ciberforo de la Sociedad Civil, que congrega a periodistas, alcaldes y organizaciones no gubernamentales. Por conducto del Fondo de la Alianza para la Transparencia, el PNUD ayuda a los ciudadanos a combatir la corrupción en el **Brasil, Bulgaria, Letonia y Trinidad y Tabago**.

Dondequiera que los gobiernos y las sociedades estén efectuando la difícil transición hacia un gobierno mejor y más democrático, el PNUD está presente. El PNUD proporciona servicios y recursos de consultoría sobre la base de su sólida experiencia, su presencia mundial y su absoluto compromiso en pro de satisfacer las necesidades y preocupaciones locales. ■

Porcentaje de mujeres parlamentarias en todo el mundo



Fuente: Unión Interparlamentaria

Voluntarios de las Naciones Unidas: Alianzas contra la pobreza

La Asamblea General de las Naciones Unidas proclamó a 2001 Año Internacional de los Voluntarios. El PNUD administra el programa de VNU, que proporciona una presencia humana de la alianza para el desarrollo en más de 140 países.

Los VNU envían personas sumamente capacitadas y entusiastas a países de todo el mundo para lograr adelantos sobre el terreno y plasmar el ideal de la solidaridad mundial para el desarrollo. Desde su fundación, el programa de VNU ha enviado sobre el terreno a más de 20.000 voluntarios. Cada año hay más de 4.500 que prestan servicios; de ellos, un 70% proceden de los propios países en desarrollo. El programa envía especialistas a los gobiernos que necesitan expertos en determinadas profesiones; a las comunidades que tratan de aprender a valerse por sí mismas; a las operaciones de socorro humanitario; y en apoyo de elecciones, misiones de establecimiento de la paz y defensa de los derechos humanos. En 2000 se designó al programa de VNU como organismo rector de una nueva iniciativa del Secretario General de las Naciones Unidas, UNITeS (Servicios de Tecnología de la Información de las Naciones Unidas) para que los voluntarios ayuden a subsanar la brecha digital. Este año, los voluntarios impartirán nueva capacitación a excombatientes en el Níger; coordinarán acciones de socorro después de las inundaciones ocurridas en Mozambique; y empadronarán a los residentes para las elecciones que se celebrarán en 2001 en Timor Oriental. En este último caso, se trata del proyecto de mayor envergadura que jamás haya emprendido el programa de VNU, pues habrá más de 800 entusiastas voluntarios, procedentes del Canadá, Kosovo y muchos otros lugares, que participarán directamente en la aplicación de sus conocimientos especializados. El programa de VNU también ayuda a los países en desarrollo a establecer sus propias redes de organizaciones de voluntarios. [Para obtener más información, u ofrecer servicios como voluntario, sírvase dirigirse a: www.unv.org.](http://www.unv.org)