

Prevención de crisis y recuperación

La cultura de paz no consiste meramente en la ausencia de guerra, sino que constituye una manera de cohabitar con los demás, sostenida por el desarrollo económico y el reconocimiento de los valores que dignifican a la persona.

Presidente Joaquim Alberto Chissano de Mozambique.

Después de las inundaciones ocurridas en 2000 en Mozambique, el PNUD contribuyó a movilizar más de 453 millones de dólares para socorro y reconstrucción.

Según ciertos criterios, casi la cuarta parte de la población mundial vive hoy en situaciones de crisis o posteriores a crisis. El PNUD trabaja en esos países antes, durante y después de las crisis, al servicio de las necesidades del desarrollo. En medio de las crisis, el PNUD trabaja para sostener los medios de vida y estabilizar las comunidades, ayudándolas a reducir las corrientes de refugiados y acoger a los repatriados a su regreso. Cuando las crisis han finalizado, el PNUD ayuda a efectuar la transición desde la asistencia humanitaria hacia un desarrollo sostenido.

En todo el mundo, el PNUD coordina las respuestas a las crisis debido a que ya está sobre el terreno, listo para trabajar. En sus oficinas en la mayoría de los países, los Representantes Residentes del PNUD normalmente también se desempeñan como Coordinadores Residentes de todas las actividades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Y en todos los lugares donde el PNUD realiza operaciones, tiene un papel prominente, en alianza con organizaciones de socorro y otros grupos de asistencia, gubernamentales y privados. Solamente en **Mozambique**, después de las inundaciones de 2000 el PNUD ayudó a movilizar más de 453 millones de dólares EE.UU. en compromisos para el socorro y la reconstrucción.

El PNUD también acude sin tardanza para proporcionar asistencia inmediata en cuestiones como la reintegración de los refugiados y la reanimación de las economías deterioradas. Al contar con recursos y

conocimientos especializados, el PNUD contribuye a conducir la transición entre los organismos de socorro que se marchan del país y los aliados que regresan para cooperar en el desarrollo.

En la **República del Congo**, entre junio de 2000 y diciembre de 2001 el PNUD habrá reintegrado a 580.000 personas desplazadas, contribuirá a la creación de empleos y pequeñas empresas para 14.000 y ayudará a 4.700 excombatientes milicianos a obtener empleos y capacitación y comenzar nuevas vidas como civiles. El PNUD capacitará a centenares de jueces y oficiales de policía en los principios de los derechos humanos y del imperio de la ley. Esos programas ofrecerán un verdadero dividendo de paz a millones de congoleños, así como pruebas tangibles de que la paz puede mantenerse.

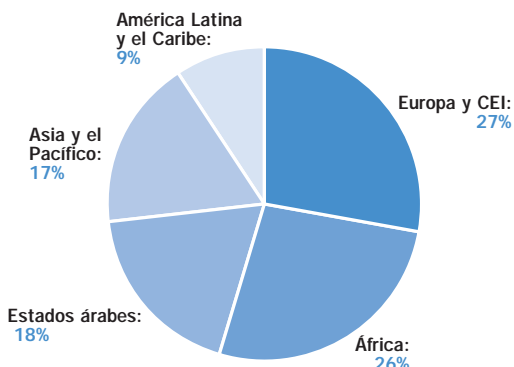
El **Programa de Asistencia al Pueblo Palestino** (PAPP), del PNUD, es un mecanismo sin par que responde a situaciones de crisis y, al mismo tiempo, presta atención a la gobernabilidad democrática, la mitigación de la pobreza, la igualdad de género y otras cuestiones de importancia vital para establecer eficazmente una organización estatal. A lo largo de su historia, el PAPP ha movilizado más de 350 millones de dólares EE.UU. con destino a proyectos en todo el territorio de la Ribera Occidental y de Gaza. Incluso en circunstancias políticas muy difíciles, el año pasado el PAPP pudo finalizar importantes proyectos de infraestructura de abastecimiento de agua y servicios de salud y pudo efectuar una contribución sustancial a la creación de empleos de emergencia.

El PNUD ha acumulado conocimientos especializados para ayudar a las sociedades a hacer frente al legado de muerte y destrucción que dejan tras de sí las minas terrestres durante años, e incluso decenios, después de finalizado un conflicto. En 23 países, el PNUD está fortaleciendo las instituciones nacionales para satisfacer las necesidades de las víctimas de minas terrestres y ayudarlas a regresar a sus comunidades como ciudadanos saludables y productivos; y el PNUD colabora con el Servicio de las Naciones Unidas de Actividades Relativas a las Minas, a fin de proporcionar recursos y servicios de especialistas para acciones de desminado y capacitar a oficiales que realicen tareas de desminado en diversos países, entre ellos la **RDP Lao**.



Distribución de los explosivos sin estallar, por región

Hay 97 países afectados por las minas y las municiones sin estallar



Fuente: Centro Internacional de Desminado Humanitario, Ginebra

Lo más importante, mientras otros organismos están proporcionando asistencia impulsada por los titulares periodísticos, es que el PNUD puede colaborar con autoridades locales en la estrategia a largo plazo de reconstrucción después de la crisis, y crear sólidas instituciones con fines de prevención de nuevas crisis.

El PNUD ha aprendido a lo largo del tiempo que las mejores actividades de socorro son las que involucran al país como aliado cabal y, de hecho, como líder. El PNUD ayuda a fomentar esa capacidad de liderazgo y a fortalecer las instituciones gubernamentales y comunitarias. En todo el mundo, el PNUD ofrece estrategias para el socorro y la prevención en casos de desastre, aliándose con organizaciones regionales para contribuir a mejorar la gestión de los riesgos y las crisis en zonas propensas a los desastres.

En **Guatemala**, por ejemplo, después de 36 años de conflicto civil, el PNUD ha tenido un papel prominente en cuanto a contribuir a que se arraigue la paz. El PNUD administró 50 millones de dólares de asistencia internacional para el desarrollo. El PNUD cumple funciones de aliado estratégico para la reconstrucción, pues ayuda a los guatemaltecos a establecer nuevos marcos para la democracia, el crecimiento económico y la resolución de controversias. El PNUD financió programas de gobernabilidad, reforma judicial y reintegración de 500.000 guatemaltecos desplazados. Desde los servicios de salud en clínicas rurales hasta la participación de poblaciones indígenas en la vida nacional, los guatemaltecos están asumiendo esos programas como pro-

Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo: Hacia una identidad común

Dondequiera que trabaje el PNUD, está ayudando a liderar las acciones para proporcionar una presencia coherente e integral de todos los organismos de las Naciones Unidas, y sirviendo como entidad operacional de las Naciones Unidas. En muchos lugares de todo el mundo, el PNUD está acompañado por otros organismos de las Naciones Unidas en la promoción del crecimiento, la mejora de la gobernabilidad, la prevención de crisis y la elevación del nivel de vida. Durante muchos años, la coordinación sobre el terreno entre oficinas de distintos organismos de las Naciones Unidas fue aleatoria, en el mejor de los casos. Pero hace tres años, el Secretario General de las Naciones Unidas estableció el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUD), con carácter de órgano de coordinación, presidido por el Administrador del PNUD.

Los Representantes Residentes del PNUD suelen desempeñarse como Coordinadores Residentes de las actividades de las Naciones Unidas para el desarrollo en los respectivos países, dando una presencia personal a las Naciones Unidas y liderando todo el equipo de expertos de organismos de las Naciones Unidas destacados en el país.

A lo largo de esos tres años, el GNUD ha establecido procedimientos comunes de capacitación y formación de equipos sobre el terreno; ha instituido procedimientos comunes de programación, incluido el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, que se está aplicando actualmente en más de 90 países; ha perfeccionado y mejorado los procedimientos administrativos; y ha establecido una mejor comunicación y cooperación en las Casas de las Naciones Unidas ubicadas en capitales de países de todo el mundo. El GNUD también está liderando la elaboración de una estrategia de las Naciones Unidas para alcanzar las metas establecidas en la Cumbre del Milenio, prestando atención especial a dos temas: reducir a la mitad la extrema pobreza hacia 2015 y aumentar el acceso de las niñas a la educación. Por conducto del GNUD, el PNUD puede examinar cada una de las actividades de los organismos de las Naciones Unidas para que se promuevan esas metas, se recojan sus lecciones para aplicarlas en otros programas y lugares y se utilicen los recursos tan eficiente y eficazmente como sea posible.

prios, y logrando que mejoren sus vidas y que la paz sea permanente.

En última instancia, ésta es la meta del PNUD dondequiera que realiza actividades: ayudar a las personas y a los gobiernos a recuperarse después de desastres, a superar los conflictos y a crear instituciones fuertes y responsables que sirvan para prevenir las crisis. ■