



Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, del Fondo de Población de las Naciones Unidas y de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
15 de abril de 2013
Español
Original: inglés

Período de sesiones anual de 2013
Nueva York, 3 a 14 de junio de 2013
Tema 7 del programa provisional
Evaluación

Respuesta de la administración a la evaluación de la contribución del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular (2008-2011)

Índice

	<i>Página</i>
I. Contexto y antecedentes	2
II. La contribución del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular	3
III. Respuesta de la administración a las observaciones, conclusiones y recomendaciones de la evaluación	7
IV. Conclusión	10
Anexo. Principales recomendaciones y respuesta de la administración	12



I. Contexto y antecedentes

1. En el presente informe se resume la respuesta de la administración del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) a la evaluación de la contribución del PNUD a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular,¹ que la Oficina de Evaluación del PNUD efectuó en 2012. Los objetivos principales de la evaluación eran valorar la *pertinencia, eficacia, eficiencia y sostenibilidad* del apoyo prestado por el PNUD al logro de resultados de desarrollo a través de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, y en clarificar el valor añadido y las ventajas comparativas del PNUD. Puesto que el segundo ejercicio de la Oficina de Evaluación se dedicó a este tema, la evaluación también pretendía valorar hasta qué punto se han aplicado las recomendaciones del ejercicio anterior. Las observaciones del informe de evaluación ofrecerán aportaciones sustantivas al Plan estratégico del PNUD para el período 2014-2017, y al quinto marco de cooperación Sur-Sur, 2014-2017, que se presentarán ante la Junta Ejecutiva del PNUD en 2013 y 2014, respectivamente.

2. El escenario mundial de la cooperación para el desarrollo está cambiando con rapidez. Las economías emergentes y otros países en desarrollo se han convertido en agentes fundamentales en las iniciativas de desarrollo regional y mundial. Varios países del Sur están liderando el crecimiento económico mundial, y vienen haciéndolo desde hace varios años. Durante la mayor parte de la última década, el conjunto de países en desarrollo creció con una tasa superior al doble de la registrada por los países de ingresos altos. Incluso excluyendo a los países que lideran el crecimiento económico, como China o la India, sigue habiendo un gran número de países en desarrollo que han registrado un crecimiento sólido. Otro aspecto alentador, de acuerdo con la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, es que, desde 2008, los países en desarrollo en su conjunto han exportado más al Sur que al Norte: en la actualidad, el comercio Sur-Sur representa casi la mitad del comercio total de China, y casi un 60% del comercio total de la India y el Brasil; el comercio Sur-Sur de cada uno de esos países seguirá siendo superior a su actividad comercial con el resto del mundo al menos hasta 2050.

3. Las asociaciones del Sur desempeñan un papel importante en la nueva arquitectura del desarrollo, no solo por su contribución a la superación de los desafíos de desarrollo más acuciantes, sino también por la diversidad y la riqueza de las prácticas y experiencias que intercambian, las lecciones que ofrecen para la elaboración de programas comunes a nivel mundial y regional y el liderazgo que promueven, especialmente a nivel local. Los conocimientos y la experiencia adquiridos por diversos países, así como su capacidad para intercambiar ese acervo y aprender unos de otros, han resultado de gran utilidad para definir las demandas y necesidades del mundo en desarrollo.

¹ La respuesta de la administración propone un entendimiento más amplio de la cooperación Sur-Sur, para incluir la cooperación Este-Este, la cooperación horizontal y otras formas de cooperación entre los Estados Miembros y los asociados para el desarrollo.

4. Con las orientaciones del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo promueve la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular para el desarrollo. Además, muchas conferencias de las Naciones Unidas, que culminaron en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible de 2012 (“Río+20”), han subrayado de forma reiterada la importancia de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular como modalidades eficaces de cooperación para el desarrollo. El documento final de la Conferencia Río+20 declara que la cooperación Sur-Sur “se debe considerar como una expresión de solidaridad y cooperación entre países, basada en experiencias y objetivos comunes”. La cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular han ido a más en lo que atañe a su importancia estratégica y su volumen: el intercambio de conocimientos relacionados con el desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza se ha convertido en un elemento importante que contribuye a la mejora de la capacidad nacional y local en materia de desarrollo humano. Las asociaciones y las soluciones Sur-Sur revisten una particular importancia para encarar los desafíos que trascienden las regiones y las fronteras nacionales, desafíos cuya solución eficaz a menudo plantea grandes dificultades a los países que tratan de hacerles frente de forma individual.

5. Para muchos países en desarrollo, la cooperación Sur-Sur ha aumentado la diversidad de oportunidades de asistencia para el desarrollo, además de ofrecer un importante canal de recursos que se suma, con condiciones diferentes, a sus fuentes de financiación externa procedente de los donantes tradicionales. La solidaridad y la cooperación entre los países en desarrollo se materializa en la intensificación de sus esfuerzos para institucionalizar su propia cooperación para el desarrollo con otros países del Sur.

6. En resumen, la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, que se han erigido en elementos fundamentales de la arquitectura de la cooperación para el desarrollo mundial complementarios al modelo tradicional Norte-Sur, asumirán una importancia si cabe mayor en el futuro.

II. La contribución del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular

7. Desde el Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo de 1978, el PNUD ha venido apoyando de manera activa la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. Su actividad también está orientada por el documento final de Nairobi, que reconocía “la necesidad de dinamizar el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y su apoyo y promoción de la cooperación Sur-Sur”.² Las negociaciones recientes de los Estados Miembros de las Naciones Unidas en relación con la revisión cuatrienal amplia de la política y el texto pertinente sobre la cooperación Sur-Sur proporcionan un mayor impulso para situar a la organización en torno a una arquitectura de cooperación para el desarrollo eficaz para apoyar la aplicación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y la agenda para el desarrollo después de 2015.

² Resolución 64/222 de la Asamblea General.

8. De manera significativa, las tendencias recientes muestran que los países del Sur no solo están institucionalizando su propio apoyo al desarrollo como asociados bilaterales, sino que también están buscando soluciones multilaterales para consolidar sus recursos con vistas a lograr un mayor efecto, alcance y sostenibilidad en el mundo en desarrollo. En particular, están intentando compartir conocimientos y experiencias sobre la institucionalización de su cooperación para el desarrollo y beneficiarse de ese intercambio. Muchos países han solicitado de manera creciente el apoyo del PNUD para adaptarse a la cambiante arquitectura de la cooperación para el desarrollo, por el papel que desempeña como nexo (al poner en contacto países que participan en la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular), facilitador (de foros de intercambio, aprendizaje entre iguales y diálogo sobre políticas) e intermediario de conocimientos (en el establecimiento y la consolidación de organizaciones de cooperación para el desarrollo en las regiones).

9. A escala mundial, regional y nacional, y en cooperación con la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur (anteriormente denominada Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur), el PNUD desempeña un papel importante en la integración de la cooperación Sur-Sur en el sistema de las Naciones Unidas y en la comunidad internacional para el desarrollo. El PNUD saca provecho de su alcance mundial y de su capacidad normativa e institucional para ayudar a los países en desarrollo a fortalecer sus capacidades de cooperación Sur-Sur. Los esfuerzos de los países para gestionar, diseñar y aplicar políticas e iniciativas de cooperación Sur-Sur reciben apoyo mediante la identificación, el intercambio y la transferencia de soluciones para el desarrollo procedentes del Sur que han tenido éxito y mediante las iniciativas recientes encaminadas a ampliar las soluciones del Sur para lograr efectos transformadores. El PNUD también ha venido identificando y destacando de manera regular y sistemática soluciones del Sur que pueden aplicarse a gran escala en la Exposición Mundial sobre el Desarrollo Sur-Sur, desde que la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur pusiera en marcha este evento en 2008.

10. A través de su red de oficinas en los países, el PNUD ha adoptado la cooperación Sur-Sur como motor fundamental del progreso en los países en desarrollo, y ha proporcionado apoyo a la cooperación Sur-Sur en un amplio abanico de cuestiones relativas al desarrollo. Entre estas se incluye el intercambio de conocimientos y la documentación de buenas prácticas; el desarrollo de la capacidad; la cooperación técnica y el diseño de programas y proyectos sobre cambio climático; el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio; la reducción de la pobreza; el VIH/SIDA; la seguridad alimentaria; el género; el comercio; y la gobernanza democrática.

11. Más recientemente, el PNUD ha prestado diversos servicios de apoyo al desarrollo, como, entre otros, servicios jurídicos, desarrollo de la capacidad y de programas, así como apoyo a las asociaciones, a países de diversas regiones para asistirlos en sus esfuerzos por establecer y desarrollar la capacidad de las entidades de cooperación para el desarrollo³.

³ Muchos países asociados están estableciendo o consolidando sus propios organismos, entidades y arquitectura de cooperación para el desarrollo, a fin de mejorar la coordinación de sus crecientes iniciativas de cooperación para el desarrollo y cooperación Sur-Sur. Entre ellos, figuran Azerbaiyán, el Brasil, China, Colombia, los Emiratos Árabes Unidos, la India,

12. En respuesta a estos avances y demandas crecientes, el PNUD ha venido intensificando su grado de participación en la cooperación Sur-Sur durante los últimos años. Una muestra de ello son los compromisos manifestados en el contexto de varios acuerdos marco de asociación firmados con algunas economías emergentes importantes. Un objetivo fundamental de las alianzas estratégicas del PNUD con las economías emergentes es ampliar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, para facilitar el intercambio de conocimientos y experiencias sobre el desarrollo humano sostenible y para facilitar la participación de las economías emergentes en la configuración de la agenda mundial para el desarrollo. Como resultado de esta asociación reforzada, se ha abierto un espacio político que contribuye a integrar de manera más proactiva las voces de estos países en diversos procesos fundamentales de alcance mundial que impulsan la agenda y la arquitectura futuras para el desarrollo, como “Río+20”, la agenda para el desarrollo después de 2015, el Foro sobre Cooperación para el Desarrollo, el Grupo de los Veinte, y la asociación de las economías del Brasil, la Federación de Rusia, la India, China y Sudáfrica, conocida como “BRICS”.

13. Además, los informes sobre desarrollo humano nacionales, regionales y mundiales del PNUD utilizan de manera habitual los intercambios Sur-Sur, aprovechándolos sistemáticamente tanto desde el punto de vista estratégico como en las actividades de programas rutinarias. El Informe sobre Desarrollo Humano 2013, titulado “El ascenso del Sur: Progreso humano en un mundo diverso”, contribuirá a la promoción de la cooperación Sur-Sur y al diálogo sobre políticas sobre esta modalidad de cooperación. En colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, el PNUD responde a la demanda de los países del Sur de proporcionar plataformas para el intercambio y hacer que se escuchen sus voces en los diálogos sobre políticas mundiales y regionales, como en el contexto del Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur de la Asamblea General y el Foro sobre Cooperación para el Desarrollo del Consejo Económico y Social.

14. El PNUD proporciona apoyo estratégico a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular mediante sus servicios de asesoramiento normativo, el apoyo a los programas, la intermediación en lo que respecta a los conocimientos, la creación de asociaciones y el desarrollo de la capacidad para la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. Los centros de excelencia mundiales han sido un vehículo importante en relación con ese apoyo.

15. El Centro Internacional de Políticas para el Crecimiento Inclusivo del PNUD, con sede en Brasilia, se dedica a dotar a los encargados de la formulación de políticas del mundo en desarrollo de las competencias necesarias para diseñar, aplicar y evaluar políticas y programas encaminados a la consecución del crecimiento inclusivo. La provechosa asociación entre el PNUD y un actor mundial emergente como el Brasil es un buen indicador para la comunidad internacional de que las economías emergentes están experimentando unos procesos fructíferos de transformación social, y que, por tanto, tienen mucho que compartir con el resto del mundo y contribuyen a la erradicación de la pobreza y la reducción de las desigualdades a nivel mundial. Mediante estudios, publicaciones y conferencias sobre temas relativos al desarrollo, como la desigualdad y las cuestiones conexas del desarrollo inclusivo, la protección social y la relación entre la privatización y el

Indonesia, Kazajstán, México, el Perú, la Federación de Rusia y Sudáfrica, así como multitud de nuevos Estados miembros de Europa Oriental.

desarrollo humano, el centro de políticas llamó la atención de los responsables de la toma de decisiones en el Sur sobre cuestiones normativas fundamentales, proporcionando orientaciones y asesoramiento informado sobre políticas en un esfuerzo por acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. El centro desarrolló un enfoque integral de las comunicaciones, combinando una producción dinámica de conocimientos con diversas herramientas de difusión y alianzas estratégicas con centros de estudio e intelectuales, profesionales y medios de comunicación del Sur. Esa experiencia se está teniendo en cuenta a la hora de definir la estrategia de otros centros del PNUD. En breve, el Centro Internacional de Políticas se fusionará con el Centro Mundial para el Desarrollo Sostenible, creado recientemente en Río de Janeiro, a modo de resultado destacado de la asociación creciente entre el PNUD y el Brasil tras la conferencia Río+20.

16. A través del Centro Internacional de Reducción de la Pobreza, establecido en China, el PNUD ha ayudado al Sur Mundial a fortalecer su capacidad nacional para diseñar y aplicar políticas en favor de los pobres y programas de lucha contra la pobreza, prestando especial atención tanto a los ingresos como a las dimensiones humanas de la pobreza. Con un enfoque basado en la cooperación Sur-Sur, este organismo actúa como un centro de conocimientos y un almacén exhaustivo de información sobre la pobreza y la experiencia de reducción de la pobreza en China, para permitir un aprendizaje mutuo entre ese país y otras economías en desarrollo y en transición.

17. En materia ambiental, el Centro para el Desarrollo de las Zonas Áridas del PNUD, con sede en Nairobi, viene apoyando desde 2005 las iniciativas de los responsables de la toma de decisiones y los profesionales que desarrollan su labor en países propensos a la sequía para mitigar los riesgos de sequía y mejorar los medios de vida, proporcionándoles apoyo diverso en materia de aprendizaje entre iguales e intercambio de conocimientos. El centro, cuyo mandato es desarrollar una base sólida de conocimiento sobre cuestiones de desarrollo sostenible de las zonas áridas, da cumplimiento al compromiso del PNUD de aplicar la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación. El centro aplica el programa de desarrollo integrado de las tierras áridas, que constituye el marco programático general del PNUD para la erradicación de la pobreza en las zonas áridas, y que adopta un enfoque integrado que combina: a) la integración de las cuestiones relativas al desarrollo de las zonas áridas en los marcos normativos y presupuestarios nacionales; b) el desarrollo de la resiliencia de las comunidades de las zonas áridas ante el cambio climático y socioeconómico; y c) el fortalecimiento de la gobernanza de los recursos naturales. Actualmente se están ejecutando proyectos en 15 países de conformidad con el programa, y se está prestando apoyo a iniciativas regionales y subregionales. Un ejemplo de ello es el trabajo del centro en el ámbito de la gobernanza de la tierra a través del Mecanismo de Apoyo Regional a la Reforma Agraria de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo, que apoya el desarrollo de mejores políticas agrarias en sus Estados miembros. A escala mundial, el centro trabaja con la secretaria de la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación para apoyar su aplicación.

18. Como centro normativo mundial clave en el ámbito de la gobernanza democrática, el Centro de Oslo para la Gobernanza ha contribuido a acelerar la cooperación Sur-Sur a este respecto en una serie de ámbitos. A través del innovador programa mundial sobre evaluaciones de gobernanza y el primer Foro de Gobernanza de Oslo, el PNUD impulsó debates sobre la renovación efectiva de las

instituciones y los procesos de gobernanza democrática para una nueva era. El foro de 2011 culminó con la adopción de los principios de Oslo sobre las evaluaciones de gobernanza democrática y con el establecimiento de evaluaciones de la gobernanza relativas a la responsabilidad social con vistas a influir en el discurso mundial sobre la financiación para el desarrollo para que incluya un enfoque dirigido a eliminar los cuellos de botella en el ámbito de la corrupción. Entre otras actividades se encuentran la asociación del Centro con la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, la Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación, la Dirección Regional de América Latina y el Caribe y la asociación entre el PNUD y el Brasil sobre los intercambios Sur-Sur en materia de seguridad ciudadana en el Brasil, así como la facilitación de aprendizaje Sur-Sur sobre la economía política de las transiciones.

19. En colaboración con el Gobierno de Turquía, el PNUD creó el Centro Internacional de Estambul para el Sector Privado en el Desarrollo. La creación del centro responde a los principios de la cooperación Sur-Sur. El centro sirve de plataforma para impulsar la participación del sector privado en el desarrollo y como fuente de conocimientos especializados para la creación de modelos comerciales positivos para nuevas empresas de origen local, así como para crear más empleo y mejorar los medios de vida.

20. En un esfuerzo estratégico deliberado para fortalecer los intercambios Sur-Sur y el establecimiento de nuevas asociaciones para el desarrollo relativas a temas prioritarios concretos, el PNUD y varios países han acordado crear otros centros mundiales de excelencia, por ejemplo, en la India (desarrollo humano), en Singapur (excelencia de la administración pública) y en la República de Corea (alianzas mundiales para el desarrollo). Estos centros son plataformas mundiales para la conexión y la intermediación en lo que respecta a los conocimientos y las asociaciones, especialmente entre las partes interesadas del Sur, sobre temas en los que los países anfitriones poseen una experiencia y un legado particularmente amplios para compartir con otros.

21. El PNUD ha apoyado los esfuerzos de integración regional en el marco de su enfoque respecto de la cooperación Sur-Sur. Se han llevado a cabo varias iniciativas gracias a la cooperación directa entre las entidades de cooperación regional existentes y los enfoques de programación regional del PNUD. En África, por ejemplo, el PNUD celebró un acuerdo conjunto con la Nueva Alianza para el Desarrollo de África para fortalecer los acuerdos de asociación, contribuyendo a incrementar la cooperación regional en las principales esferas temáticas en el marco del Mecanismo Africano de Evaluación entre Pares. De hecho, el informe de evaluación concluyó que el enfoque del PNUD para la cooperación Sur-Sur podría beneficiarse de los importantes efectos indirectos derivados de una estrategia concreta dirigida a apoyar los esfuerzos de integración regional.

III. Respuesta de la administración a las observaciones, conclusiones y recomendaciones de la evaluación

22. La ambición del nuevo Plan estratégico es dar un paso fundamental en la definición, el desarrollo y la gestión de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular. Las observaciones, conclusiones y recomendaciones de esta evaluación influirán tanto en su contenido como en su enfoque de la aplicación. La

transformación se basará en un concepto de colaboración y liderazgo centrados en el logro de resultados que beneficien a los países en desarrollo, reconociendo que la complejidad de las cuestiones a las que se enfrentan exige respuestas que las organizaciones no pueden dar a título individual. En el futuro, el PNUD debe estar abierto a un amplio abanico de oportunidades de colaboración, que incluyan desde una investigación, un análisis y una promoción compartidos hasta programas financiados y gestionados de manera conjunta. El PNUD desea aspirar a muy diversas opciones para llevar a la práctica este enfoque, y por ello, propone destacar una serie de opciones clave para conseguir los mejores resultados de desarrollo a partir de sus activos institucionales, en particular la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.

23. El PNUD reconoce las observaciones positivas de la evaluación, entre las que se incluyen las siguientes:

- La plena armonización de los marcos y declaraciones del PNUD con los principios de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, en particular el respeto de la soberanía nacional, la implicación nacional y la independencia, la igualdad, la no condicionalidad, la no injerencia en los asuntos internos y el beneficio mutuo;
- La sólida ventaja comparativa que tiene el PNUD para apoyar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, como se destaca en el informe de evaluación;
- Los progresos que se están realizando en el establecimiento de alianzas estratégicas con las economías emergentes y las posibilidades de innovación que ofrecen estas economías para potenciar el apoyo del PNUD a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular;
- El éxito del PNUD como intermediario en el intercambio de conocimientos y aprendizaje y su efecto en los beneficios a corto plazo, que pueden convertirse en beneficios a largo plazo; y
- La contribución del PNUD a los esfuerzos de integración regional, incluidas las intervenciones catalíticas y estratégicas en el marco de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África, el Mecanismo Africano de Evaluación entre Pares, la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental, el Grupo Melanesio de Avanzada, el Foro de las Islas del Pacífico, el Programa Regional del Pacífico Sur para el Medio Ambiente y la Comunidad del Caribe, entre otros.

24. El PNUD también desea aclarar y profundizar otras observaciones, a saber:

- Con respecto a las observaciones sobre los niveles de financiación del PNUD para la cooperación Sur-Sur, el PNUD reconoce que, hasta ahora, la configuración de los sistemas de contabilidad y presentación de informes no permitía proporcionar datos exhaustivos sobre el gasto del PNUD en la cooperación Sur-Sur. El PNUD ha mejorado en gran medida su sistema de presentación de informes anuales orientados a los resultados para informar de forma más eficaz sobre los resultados y los logros de la cooperación Sur-Sur. Asimismo, en los últimos años las corrientes de fondos gestionadas a través del PNUD para la cooperación Sur-Sur han seguido aumentando, y ya superan con creces la cifra de 3,76 millones de dólares registrada en 2011 que se menciona en el presente informe. Por ejemplo, desde hace muchos años, el

Brasil ha contribuido por sí solo a la cooperación Sur-Sur con 141 millones de dólares, en asociación con el PNUD y a través de este. Otros países también han realizado contribuciones importantes. Los fondos fiduciarios gestionados por el PNUD, como el Centro para la mitigación del hambre y la pobreza de la India, el Brasil y Sudáfrica y el Fondo Fiduciario Pérez-Guerrero son ejemplos de otros mecanismos de financiación complementaria de países ubicados principalmente en el Sur. Sin embargo, gran parte de esta financiación para la cooperación Sur-Sur suele canalizarse a través del PNUD en forma de participación de los gobiernos en la financiación de los gastos de los proyectos nacionales, que no están debidamente definidos en nuestros actuales sistemas de gestión financiera como cooperación Sur-Sur. El PNUD está abordando actualmente esta cuestión, tras la decisión publicada recientemente por la Junta Ejecutiva de establecer una tasa distinta de recuperación de los gastos para la cooperación Sur-Sur. La asistencia en especie también va en aumento, y, por consiguiente, se está poniendo en práctica una estructura de vigilancia financiera y en especie más sólida que refleje mejor los flujos Sur-Sur.

- Con respecto a la integración de la cooperación Sur-Sur, el mecanismo de presentación de informes basado en datos establecido por el PNUD en 2011 ha demostrado que la cooperación Sur-Sur se ha convertido en un elemento importante que refleja el modo en que el PNUD contribuye a los resultados de desarrollo: en 2011, los informes muestran que se ha prestado apoyo a la cooperación Sur-Sur en 645 de 995 resultados de los países en 152 países.
- La evaluación hace referencia al marco de relaciones exteriores y promoción del PNUD, y destaca el hecho de que concede prioridad a la cooperación Sur-Sur pero se centra en la movilización de recursos. El PNUD subraya que el marco reconocía plenamente la importancia política y para el desarrollo que reviste la cooperación Sur-Sur, y ofrece una perspectiva de esta cuestión mucho más amplia que la mera movilización de recursos.
- Con respecto a la gestión de los conocimientos, cabe señalar que el objetivo del PNUD de lograr un intercambio de conocimientos en tiempo real y el principio de “conectar” frente a “recopilar” han constituido el eje central de su estrategia de conocimientos a nivel de la institución. La estrategia de conocimientos para el período 2009-2011 hacía hincapié principalmente en iniciar y respaldar un cambio cultural que se alejara de los procesos demasiado formales y jerárquicos para acercarse a un entorno orgánico más abierto en el que las personas del Sur estén empoderadas para compartir los conocimientos de manera libre e informal, según sus necesidades y sus deseos, y mejorar la participación en los procesos multilaterales. La Plataforma Teamworks se creó como una extranet con el objetivo de lograr la participación de personas externas, objetivo que logró satisfactoriamente si se tiene en cuenta que, de los 44.000 usuarios de Teamworks, 28.000 no son usuarios del PNUD. Además, el PNUD estableció el dominio “Una ONU” en Teamworks, que permitió que 3.800 colegas de 45 organizaciones de las Naciones Unidas intercambiaran recursos, participaran en debates y colaborasen en espacios para los equipos de las Naciones Unidas en el país, los equipos de tareas institucionales o los grupos de trabajo, como el Comité de Alto Nivel sobre Programas de las Naciones Unidas en relación con el cambio climático. El PNUD proporcionó la Plataforma Teamworks y

servicios de apoyo y asesoramiento sobre conocimientos a interesados no pertenecientes al PNUD para los diálogos de “Río+20” y el proceso de consultas después de 2015. Se trata de un ejemplo de intensificación del espacio democrático y de diálogo e intercambios en el seno de la sociedad civil en el Sur, que contribuye a los procesos multilaterales, como el documento final de Río. La iniciativa “The World We Want” acelera esta participación (véase <http://www.worldwewant2015.org>).

- El PNUD entiende que la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, pese a estar auspiciada por el PNUD, es una “entidad separada” con un mandato procedente de la Asamblea General y un centro de coordinación para la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en el plano mundial y en el sistema de las Naciones Unidas. La Oficina ha desempeñado funciones de apoyo normativo y operacional. Sin embargo, más allá de auspiciarla, el PNUD ha proporcionado a la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur el espacio normativo, la infraestructura institucional y el apoyo financiero y operacional que le han permitido “crear un espacio en el que las entidades de las Naciones Unidas, los Estados Miembros, el sector privado y los agentes no gubernamentales dedicados al desarrollo podían forjar asociaciones para lograr un desarrollo eficaz”, como se reconoció en una declaración de la Unión Europea pronunciada en el 17º período de sesiones de su Conferencia de Alto Nivel celebrada en 2012. El Secretario General también afirmó en su informe sobre la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (A/67/93) que “la Dependencia Especial para la Cooperación Sur-Sur crea una estructura multilateral triple con el fin de que todas las partes interesadas puedan constituir asociaciones Sur-Sur y triangulares inclusivas”. Lo que la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur ha desarrollado en el contexto del cuarto marco de cooperación no es una mera “plataforma de intermediación en lo que respecta a los conocimientos”, sino un sistema transaccional que permite que los asociados Sur-Sur tomen decisiones informadas, generen y compartan conocimientos, creen alianzas y movilicen recursos para ampliar la repercusión de las soluciones del Sur en la esfera del desarrollo y transferir las tecnologías apropiadas que ponen en práctica los enfoques Sur-Sur y triangular.

IV. Conclusión

25. El PNUD coincide con las principales conclusiones de la evaluación, que destacaban los siguientes aspectos:

- *Conclusión 1. Pertinencia:* La pertinencia continua del PNUD en el apoyo a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, que reafirma su posición privilegiada en el sistema de las Naciones Unidas para fomentar mecanismos más sólidos en apoyo de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular conforme a la orientación de la Asamblea General de las Naciones Unidas y el Comité de Alto Nivel sobre la Cooperación Sur-Sur.
- *Conclusión 2. Eficacia:* A pesar de que desde la última evaluación se han realizado esfuerzos considerables para mejorar la eficacia y la capacidad de

respuesta en el apoyo a la cooperación Sur-Sur, son necesarios más esfuerzos, y el PNUD se compromete a llevar a cabo las acciones descritas en el plan de acción que figura a continuación.

- *Conclusión 3. Eficiencia:* El programa para el cambio del PNUD describe una serie de procesos de reforma interna que pretenden garantizar la idoneidad del PNUD para cumplir su objetivo. Una serie de esferas de trabajo pertinentes influirán de manera decisiva en su capacidad para responder de un modo más adecuado y eficiente a las necesidades concretas de llevar a cabo y facilitar la cooperación Sur-Sur. Entre ellas se encuentran nuevos modelos comerciales para las oficinas en los países en diversas categorías de países (como países contribuyentes netos, países de ingresos medianos, países de bajos ingresos y países menos adelantados); el estudio de adaptaciones al modelo de financiación del PNUD que puedan integrar mejor los flujos de cooperación para el desarrollo en especie y otros de ámbito Sur-Sur; la consolidación; la integración; y la ampliación de la capacidad de personal destinada a las alianzas y la cooperación Sur-Sur a nivel mundial, regional y nacional.
- *Conclusión 4. Sostenibilidad:* Debido al carácter bilateral de la cooperación Sur-Sur y a las funciones de transmisión y facilitación del PNUD en este contexto, cuestiones fundamentales como la sostenibilidad y la repercusión de la cooperación Sur-Sur suelen depender principalmente de los sistemas nacionales. En los últimos años, el PNUD ha adoptado medidas para centrar parcialmente su apoyo en puntos de entrada estratégicos para la cooperación Sur-Sur, en particular el fortalecimiento de la capacidad institucional a más largo plazo, como, por ejemplo, a través de los organismos de cooperación para el desarrollo de reciente creación u otros centros de conocimientos nacionales que participan en la cooperación Sur-Sur, integrando prácticas sólidas de cooperación para el desarrollo dentro de esos órganos y asegurando una mayor sostenibilidad de las iniciativas de cooperación Sur-Sur. El PNUD ha dado prioridad a los intercambios de conocimientos basados en soluciones del Sur que pueden aplicarse a gran escala y orientadas a las políticas con vistas a lograr una mayor repercusión en la cooperación Sur-Sur.

Anexo. Principales recomendaciones y respuesta de la administración

<i>Medidas clave</i>	<i>Calendario</i>	<i>Dependencias competentes</i>	<i>Seguimiento</i>	
			<i>Observaciones</i>	<i>Situación</i>
Recomendación 1. El PNUD debería desarrollar una amplia estrategia institucional para prestar apoyo a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.				
Respuesta de la administración				
El PNUD está de acuerdo con esta recomendación y desarrollará una estrategia institucional para prestar apoyo a la participación en la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular concluyendo gran parte de la labor realizada para desarrollar una estrategia institucional, tal como refleja la evaluación de 2007. El PNUD desarrollará una estrategia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular tras la aprobación del nuevo Plan estratégico. No obstante, el PNUD establecerá los principios fundamentales de la estrategia en el nuevo Plan estratégico, tras realizar un inventario de las mejores prácticas institucionales con vistas a integrar cuestiones intersectoriales como la igualdad entre los géneros.				
1.1 Integrar la cooperación Sur-Sur y cooperación triangular en el nuevo Plan estratégico	Septiembre de 2013	Grupo de Información sobre el Cambio y la Estrategia		
1.2 Exigir la formulación de programas a todos los niveles para analizar modos de mejorar los resultados de desarrollo a través de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en los nuevos documentos de programas para los países mundiales, regionales y nacionales	Enero de 2014	Direcciones regionales, Grupo de Apoyo a las Operaciones, Dirección de Políticas de Desarrollo		
1.3 Desarrollar estrategias institucionales para apoyar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular	Diciembre de 2014	Dirección de Políticas de Desarrollo, Dirección de Promoción y Relaciones Externas, Grupo de Apoyo a las Operaciones, Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur		

Medidas clave	Calendario	Dependencias competentes	Seguimiento	
			Observaciones	Situación
<p>Recomendación 2. Con arreglo a la nueva estrategia institucional en materia de cooperación Sur-Sur, el PNUD deberá clarificar su estructura institucional y definir con mayor precisión sus enfoques y orientaciones operacionales para seguir apoyando la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.</p>				
<p>Respuesta de la administración</p>				
<p>El PNUD coincide en la necesidad de que la cooperación Sur-Sur posea una sede institucional en el seno del PNUD. En particular, se tendrán en cuenta las siguientes consideraciones:</p>				
<ul style="list-style-type: none"> • El PNUD se compromete a establecer acuerdos institucionales apropiados que, entre otras cuestiones, incluyan un mejor aprovechamiento de las capacidades dedicadas a la cooperación Sur-Sur en todos los niveles de la organización, en asociación con la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur. • En su papel de coordinador del sistema de coordinadores residentes, el PNUD trabajará para integrar la cooperación Sur-Sur en la labor de los equipos de las Naciones Unidas en los países proporcionando herramientas y orientación normativa sobre la integración de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en el proceso del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo y otros instrumentos de programación en todo el proceso de conceptualización, planificación, ejecución, evaluación y presentación de informes en relación con las iniciativas de desarrollo nacionales y regionales. • El PNUD se compromete a organizar y a trabajar más estrechamente con la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur para coordinar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en el sistema de las Naciones Unidas, aprovechando la estructura de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, por cuanto facilita el apoyo entre organizaciones de las Naciones Unidas a la cooperación Sur-Sur y proporciona servicios administrativos a organismos intergubernamentales que aportan orientación normativa sobre la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en el sistema de las Naciones Unidas. 				
2.1 Designación de una sede institucional para la dirección principal y la coordinación de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular	Septiembre de 2013	A designar por el Grupo de Apoyo al Desempeño Operacional		
2.2 Como aportación a la estrategia institucional de la cooperación Sur-Sur, definición de las funciones y responsabilidades entre el PNUD y la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur basándose en el carácter operativo y normativo de las respectivas entidades	Junio de 2014	Dirección de Políticas de Desarrollo, Dirección de Promoción y Relaciones Externas, Grupo de Apoyo a las Operaciones, Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, Oficina Ejecutiva		
2.3 Definición, por parte de los centros mundiales y regionales, de sinergias y enfoques operacionales estratégicos por sector para la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en las regiones y entre ellas	Septiembre de 2014	Centros mundiales y regionales		
2.4 Desarrollo e introducción de orientaciones operacionales y de programa para integrar y favorecer la inclusión de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en los proyectos y programas nacionales, regionales y mundiales	Junio de 2015	Grupo de Apoyo a las Operaciones, Dirección de Políticas de Desarrollo, Dirección de Promoción y Relaciones Externas		

<i>Medidas clave</i>	<i>Calendario</i>	<i>Dependencias competentes</i>	<i>Seguimiento</i>	
			<i>Observaciones</i>	<i>Situación</i>
2.5 Provisión de herramientas y orientación normativa para integrar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular en las funciones de los equipos de las Naciones Unidas en los países, en particular el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo y otros instrumentos de programación	En curso	Dirección de Políticas de Desarrollo, Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación de Operaciones para el Desarrollo, Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur		
Recomendación 3. La gestión de los conocimientos, que es un componente esencial de los anteriores marcos de cooperación, debe abordarse de una forma más sistemática y coherente.				
Respuesta de la administración				
El PNUD está de acuerdo con esta recomendación y señala que los objetivos del PNUD del intercambio de conocimientos en tiempo real y del principio “conectar” frente a “recopilar” han ocupado un lugar central en la estrategia de conocimientos adoptada a nivel institucional en el PNUD. La estrategia de conocimientos para el período 2009-2011 hacía hincapié principalmente en iniciar y respaldar un cambio cultural que se alejara de los procesos demasiado formales y jerárquicos para acercarse a un entorno orgánico más abierto en el que las personas del Sur estén empoderadas para compartir los conocimientos de manera libre e informal, según sus necesidades y sus deseos, y mejorar la participación en los procesos multilaterales. Esta estrategia estará respaldada por los conocimientos con base empírica derivados de prácticas institucionales y programas y complementados con un modelo comercial del PNUD claramente definido para el apoyo a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular.				
3.1 Diseñar y revisar los esfuerzos institucionales y programáticos del PNUD para promover la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, en particular la experiencia adquirida para su reproducción, y elaborar un modelo comercial	Diciembre de 2013	Dirección de Políticas de Desarrollo, Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación, direcciones regionales, centros regionales de apoyo y centros de políticas, Dirección de Promoción y Relaciones Externas, Dirección de Gestión, Grupo de Apoyo a las Operaciones		
3.2 Aprovechar las plataformas existentes desarrolladas con anterioridad a “Río+20” y el proceso después de 2015 para lograr la participación de los ciudadanos en el debate sobre el contenido y los modos de cooperación Sur-Sur, profundizando en las perspectivas del Sur	En curso	Dirección de Políticas de Desarrollo en colaboración con las direcciones regionales, los centros regionales de apoyo y los centros de políticas		
3.3 Ampliar y proporcionar un apoyo más centrado y a medida para las distintas categorías de países, prestando asistencia para el desarrollo Sur-Sur en especie y de otra índole	Inicio en junio de 2014	Dirección de Políticas de Desarrollo, Dirección de Prevención de Crisis y de Recuperación, direcciones regionales, centros regionales de apoyo, oficinas en los países, Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur		
3.4 Integrar mejor los centros y las plataformas de intercambio de conocimientos de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur en los sistemas de gestión de conocimientos del PNUD	En curso	Dirección de Políticas de Desarrollo		

<i>Medidas clave</i>	<i>Calendario</i>	<i>Dependencias competentes</i>	<i>Seguimiento</i>	
			<i>Observaciones</i>	<i>Situación</i>
Recomendación 4. El PNUD debería intensificar su evaluación, presentación de informes e intercambio de información en relación con el apoyo a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular, y con los resultados obtenidos a través de dicha cooperación.				
Respuesta de la administración				
El PNUD ha reforzado su sistema de información y supervisión basado en resultados, abordando de forma explícita la dimensión de la cooperación Sur-Sur. Basándose en dicho esfuerzo, el PNUD intensificará todavía más la dimensión de la cooperación Sur-Sur en su plan de trabajo integrado y sus sistemas de gestión financiera, y mejorará el intercambio de información.				
4.1 El nuevo marco estratégico de resultados previsto en el plan incluye modos de medir y supervisar la cooperación Sur-Sur utilizando sistemas institucionales e informando anualmente sobre las bases de referencia, los objetivos y los indicadores Sur-Sur	Enero de 2014	Grupo de Apoyo a las Operaciones, Grupo de Información sobre el Cambio y la Estrategia, Dirección de Políticas de Desarrollo		
4.2 Se establecen incentivos para que las oficinas en los países apoyen y fomenten la cooperación Sur-Sur en los marcos programáticos	Diciembre de 2014	Direcciones regionales y otras direcciones pertinentes		
4.3 La presentación de informes nacionales, regionales y mundiales incluye informes más sólidos sobre la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular	Inicio en enero de 2015	Todas las dependencias		

Recomendación 5. El PNUD debería clarificar su compromiso financiero respecto al apoyo que presta a la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular

Respuesta de la administración:

Las corrientes de financiación gestionadas por el PNUD para la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular superan con creces el 0,5% de los recursos básicos asignados en toda la partida fija. El PNUD acuerda garantizar un sistema de gestión financiera más sólido que pueda realizar un seguimiento de estas corrientes de financiación e informar sobre ellas.

5.1 Se establecen métodos para supervisar los flujos de la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular	Diciembre de 2014	Dirección de Gestión, Dirección de Promoción y Relaciones Externas, Dirección de Políticas de Desarrollo		
5.2 Se revisan los mecanismos de financiación Sur-Sur para proponer modificaciones en la asignación de recursos, incluida una revisión de la distribución actual en virtud de los acuerdos programáticos que regulan una partida fija de recursos básicos para la cooperación Sur-Sur	Diciembre de 2014	Dirección de Políticas de Desarrollo, Dirección de Gestión, Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur		
5.3 Se establece una ventana en los fondos fiduciarios temáticos para apoyar las prioridades Sur-Sur definidas en el plan estratégico	Diciembre de 2014	Dirección de Políticas de Desarrollo		
5.4 Se invierte en capacidades para fortalecer el apoyo del PNUD a la cooperación Sur-Sur, incluida la puesta en práctica de los acuerdos marco de asociación firmados con economías emergentes	Diciembre de 2013	Grupo de Información sobre el Cambio y la Estrategia		

<i>Medidas clave</i>	<i>Calendario</i>	<i>Dependencias competentes</i>	<i>Seguimiento</i>	
			<i>Observaciones</i>	<i>Situación</i>
5.5 Se intensifica la movilización de recursos básicos y complementarios para apoyar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular	En curso	Todas las direcciones		
5.6 Se introduce una modalidad de proyectos específicos del PNUD para la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular que pueda albergar los flujos de asistencia financiera y en especie	Diciembre de 2014	Grupo de Apoyo a las Operaciones, Dirección de Políticas de Desarrollo		