



**Conseil d'administration
du Programme des Nations Unies
pour le développement, du Fonds
des Nations Unies pour la population
et du Bureau des Nations Unies
pour les services d'appui aux projets**

Distr. générale
6 août 2012
Français
Original : anglais

Deuxième session ordinaire de 2012

4-10 septembre 2012, New York

Point 7 de l'ordre du jour provisoire

Questions financières, budgétaires et administratives

**Rapport statistique annuel sur les activités d'achat
du système des Nations Unies en 2011**

**Biens et services, personnel de projet recruté sur le plan
international, Volontaires des Nations Unies et bourses
de perfectionnement**

Résumé analytique

Conformément à la décision 2007/38 du Conseil d'administration, le Directeur exécutif du Bureau des Nations Unies pour les services d'appui aux projets soumet dans le rapport qui suit les données relatives aux achats du système des Nations Unies. On peut se procurer le rapport complet (dans la langue de présentation) auprès du secrétariat du Conseil d'administration sur le site United Nations Global Marketplace. Le rapport étudie en détail les achats effectués auprès de chaque pays par les organismes des Nations Unies.

Toutes sources de financement confondues, le montant total des achats du système des Nations Unies en 2011 a été de 14,3 milliards de dollars, ce qui représente une baisse de 268 millions de dollars, soit 1,9 % par rapport à l'année précédente. Il s'agit de la première baisse enregistrée depuis 2002. La part des achats effectués auprès de pays en développement ou en transition a augmenté de 2 points, passant à 59,7 %.

Le rapport complet de 2011 contient :

- a) Une analyse des tendances observées dans les achats que le système des Nations Unies effectue dans des pays développés, des pays en développement et des pays en transition;
- b) Une analyse des marchés conclus entre les entités des Nations Unies et les sociétés ayant signé le Pacte mondial;



- c) Des tableaux présentant les achats de l'ensemble du système des Nations Unies par pays;
- d) Des tableaux présentant les achats effectués par organisme et par pays;
- e) Un récapitulatif des achats effectués dans les pays membres du Comité d'aide au développement de l'Organisation de coopération et de développement économiques;
- f) Un récapitulatif des achats effectués dans les 20 principaux pays fournisseurs en développement ou en transition;
- g) Les 10 principales catégories de biens et services achetés par les organismes des Nations Unies;
- h) Une analyse comparative de la part de chaque organisme dans les différentes catégories de biens et de services achetés par le système des Nations Unies;
- i) Une section relative aux principaux biens et services (d'une valeur de plus de 30 000 dollars) achetés par le système des Nations Unies;
- j) Un tableau récapitulatif du personnel de projet, par nationalité;
- k) Un supplément thématique consacré à la transparence et à ses effets sur les marchés publics, dans le cadre de l'initiative mondiale pour l'amélioration de la gouvernance et du respect du principe de responsabilité.

Éléments de décision

Le Conseil d'administration est invité à prendre note du Rapport statistique annuel sur les activités d'achat du système des Nations Unies (DP/OPS/2012/8) et à souscrire au mode de présentation et d'analyse des données qui y figurent, ainsi qu'à la pertinence du supplément thématique sur la transparence.

Table des matières

	<i>Page</i>
I. Introduction	4
II. Montant global des achats de biens et de services destinés aux activités opérationnelles du système des Nations Unies	5
III. Les 10 principaux pays fournisseurs de biens et de services aux entités des Nations Unies en 2011	6
IV. Achats effectués par les entités des Nations Unies en 2010-2011	8
V. Achats effectués dans des pays en développement ou en transition	9
VI. Achats effectués dans des pays en développement ou en transition, par région.	11
VII. Achats effectués par les 10 principales entités des Nations Unies dans des pays en développement ou en transition.	13
VIII. Les 20 principaux pays en développement ou en transition dans lesquels les entités des Nations Unies ont effectué des achats pour leurs activités opérationnelles en 2011	14

I. Introduction

1. Le Bureau des Nations Unies pour les services d'appui aux projets (UNOPS) est heureux d'être chargé de collecter et de compiler pour le système des Nations Unies les données mondiales sur les achats.

2. Le rapport de 2011 offre une analyse des achats effectués dans des pays en développement ou en transition, ainsi qu'une étude de l'efficacité du fonctionnement du système des Nations Unies, comme l'Assemblée générale l'a demandé dans sa résolution 57/279 de janvier 2003 relative à la réforme des achats, où elle encourageait les organismes des Nations Unies à offrir aux fournisseurs situés dans des pays en développement ou en transition davantage de possibilités d'emporter des marchés. Des progrès marqués ont été réalisés en ce sens (voir ci-après les figures 3 à 8).

3. Par ailleurs, le rapport de 2011 s'intéresse aux achats effectués par le système des Nations Unies auprès de fournisseurs ayant souscrit au Pacte mondial. Ce dernier permet de mesurer les relations entre les entités des Nations Unies et les sociétés qui prennent leur responsabilité sociale au sérieux, un aspect de plus en plus pris en considération sur les marchés mondiaux. Aujourd'hui, le Pacte mondial compte environ 7 000 fournisseurs signataires, soit près de deux fois plus qu'il y a cinq ans. Les entités des Nations Unies n'accordent pas de traitement préférentiel aux signataires du Pacte mondial, mais le volume des achats effectués auprès de ces derniers présente néanmoins une augmentation de 6 % sur la période allant de 2006 à 2011.

4. Le rapport statistique de l'UNOPS pour 2011 réunit les données communiquées par 31 entités des Nations Unies (dont 30 ont communiqué des données relatives aux achats et 8 des données relatives au personnel). Trois d'entre elles – la Commission économique pour l'Europe, la CNUCED et le Département des opérations de maintien de la paix – ont communiqué leurs données par l'intermédiaire de l'Office des Nations Unies à Genève ou de la Division des achats du Secrétariat de l'Organisation des Nations Unies. Le travail de compilation et de publication des statistiques effectué par l'UNOPS est entièrement fondé sur la coopération des organismes participants. De manière générale, les taux de réponse ont été satisfaisants et les données sont de meilleure qualité en raison de l'amélioration des outils employés pour faire remonter l'information.

5. La classification des pays et territoires utilisée dans le rapport a été révisée et suit désormais celle de la Division de statistique du Département des affaires économiques et sociales. Dans les précédents rapports, les désignations suivantes étaient employées : pays en développement, pays en transition et pays industrialisés. Le rapport de 2011 emploie les désignations suivantes : pays en développement, pays en transition et pays développés. Les désignations « en développement », « en transition » et « développé » n'ont qu'une fin statistique et ne constituent pas nécessairement une appréciation du stade de développement atteint par tel pays ou telle région.

6. Les données sont communiquées pour les biens, selon le pays du fournisseur, et pour les services, selon l'endroit où se trouve le siège central du fournisseur. Les commandes et les contrats de services sont indiqués selon le montant du contrat, et non pas selon les dépenses correspondantes. La plupart des organismes des Nations

Unies ne sont pas en mesure pour le moment de communiquer leurs données selon l'origine des biens ou selon les dépenses effectives.

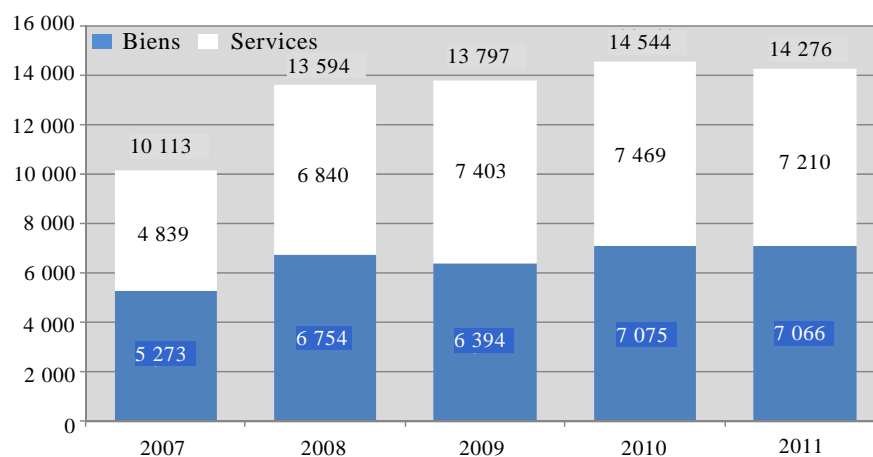
7. Le rapport statistique de 2011 comporte également un supplément thématique annuel consacré aux problèmes rencontrés dans le domaine des achats. Pour 2011, le supplément porte sur la question de la transparence et de ses effets sur les marchés publics dans le cadre de l'initiative mondiale pour un système plus fiable et plus responsable de coopération pour le développement. Ce supplément fournit une présentation générale des avantages et des difficultés qu'il y a à imposer un régime de transparence en matière d'achats, ainsi que des études de cas et des contributions de la part de praticiens et d'experts.

II. Montant global des achats de biens et de services destinés aux activités opérationnelles du système des Nations Unies

8. Globalement, le volume des achats (ensemble des biens et des services) effectués en 2011 par les entités des Nations Unies a diminué de 1,9 %, passant de 14,5 milliards de dollars en 2010 à 14,3 milliards, la première baisse depuis 2002¹. Les achats de biens ont diminué de 10 millions de dollars, soit 0,1 %, et les achats de services ont diminué de 258 millions de dollars, soit 3,5 %. Entre 2007 et 2011, les achats effectués par le système des Nations Unies sont passés de 10,1 milliards de dollars à 14,3 milliards, l'augmentation des achats de biens se chiffrant à 1,8 milliard, et celle des achats de services à 2,4 milliards pendant cette période.

Figure 1
Montant global des achats de biens et de services (2007-2011)

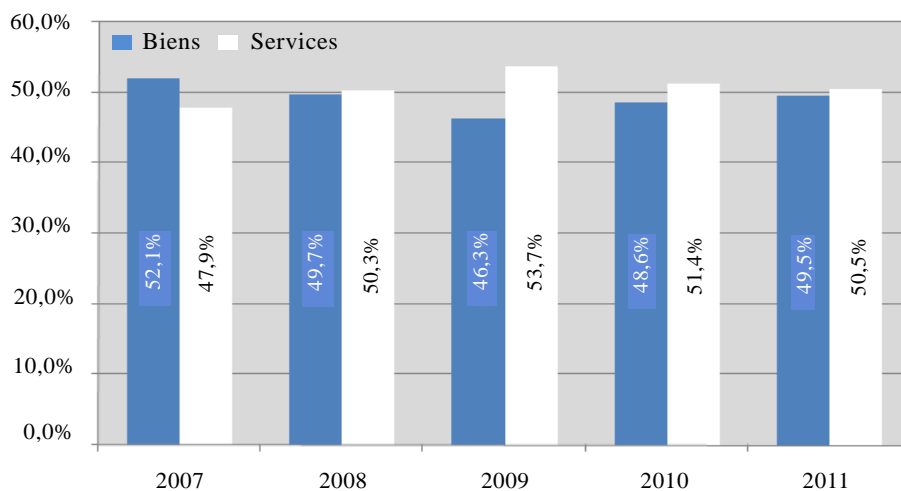
(En millions de dollars)



¹ Le volume des achats effectués par le système des Nations Unies est passé de 4,6 milliards de dollars en 2001 à 4,5 milliards en 2002, soit une baisse de 1,5 %.

9. De 2007 à 2011, la part des achats de services a augmenté, dépassant légèrement celle des achats de biens en 2008. En 2011, la part des services est restée supérieure à celle des biens, mais la marge n'est plus que de 1 %, contre 7,3 % en 2009 et 2,7 % en 2010.

Figure 2
Partis relatifs des achats de biens et de services (2007-2011)



III. Les 10 principaux pays fournisseurs de biens et de services aux entités des Nations Unies en 2011

10. Les 10 pays ayant fourni le plus de biens et de services aux entités des Nations Unies en 2011 (voir tableau 1) comptaient deux pays en développement (l'Afghanistan et l'Inde) et un pays en transition (la Fédération de Russie), qui représentaient à eux trois 30,7 % du volume global des achats dans ces 10 pays.

Tableau 1
Les 10 principaux pays fournisseurs du système des Nations Unies en 2011

(En millions de dollars des États-Unis)

Pays	Biens	Services	Total	Pourcentage du total (%)
États-Unis	409,9	1 124,9	1 534,8	10,8
Suisse	386,5	349,3	735,9	5,2
Inde	658,0	66,6	724,6	5,1
Fédération de Russie	143,6	453,6	597,2	4,2
Afghanistan	66,8	470,5	537,3	3,8
Belgique	413,5	41,8	455,3	3,2
France	374,2	62,5	436,7	3,1
Italie	236,0	187,3	423,3	3,0

<i>Pays</i>	<i>Biens</i>	<i>Services</i>	Total	<i>Pourcentage du total (%)</i>
Danemark	298,0	124,4	422,4	3,0
Royaume-Uni	260,6	156,4	417,0	2,9
Total des 10 principaux pays	3 247,1	3 037,4	6 284,5	44,0
Total général	7 065,6	7 210,5	14 276,0	100,0

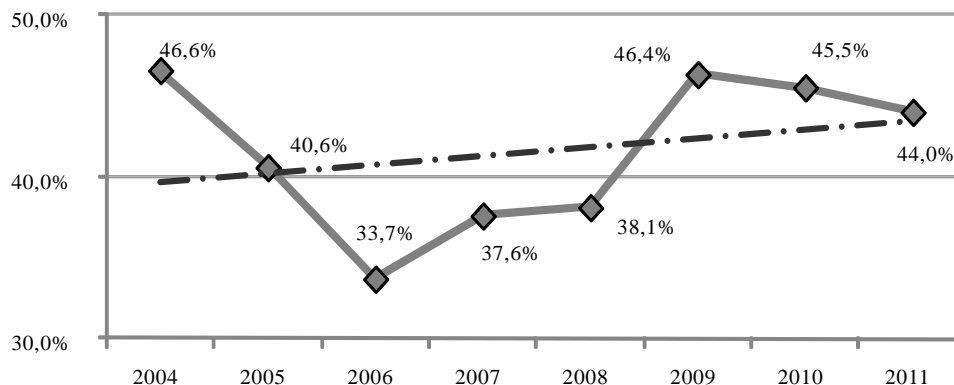
11. L'Afghanistan fait partie des 10 principaux fournisseurs pour la troisième année consécutive, bien que sa part dans l'ensemble des achats effectués par les entités des Nations Unies ait reculé de 0,8 point en 2011. Les achats effectués en Afghanistan ont consisté principalement en services de construction, de transport et de déminage, exécutés avec des entrepreneurs nationaux par le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) et l'UNOPS.

12. L'Inde figure sur cette liste depuis 2000. En 2011, elle était en troisième position, avec une part de 5,1 % du montant global des achats, soit une hausse de 1,2 point de pourcentage par rapport à 2010. Les produits achetés en Inde étaient des vaccins, des produits pharmaceutiques et du matériel médical, achetés principalement par le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF).

13. La part de la Fédération de Russie dans le volume global des achats en 2011 s'élevait à 4,2 %, soit une augmentation de 0,4 point par rapport à 2010. Les achats effectués dans la Fédération de Russie étaient principalement constitués de services de gestion et d'exploitation du transport aérien, et de produits alimentaires, achetés par la Division des achats du Secrétariat de l'Organisation des Nations Unies et le Programme alimentaire mondial.

14. La part des produits et services achetés dans les 10 principaux pays fournisseurs a diminué entre 2004 et 2006, ce qui s'explique par l'élargissement du champ géographique des achats effectués par le système des Nations Unies. Entre 2007 et 2009 (voir fig. 3) cette tendance s'est inversée, et la part des achats effectués dans les 10 principaux pays a augmenté de 9 % au cours de cette période. Depuis 2009, la part totale des achats effectués dans les 10 principaux pays fournisseurs a recommencé à décliner, avec une baisse initiale de 0,9 % en 2010, suivie d'une nouvelle baisse de 1,5 % en 2011, indiquant une concentration moins forte des achats des entités des Nations Unies dans les principaux pays fournisseurs, et un élargissement des sources d'approvisionnement.

Figure 3
**Part des achats des entités des Nations Unies effectués
dans les 10 principaux pays fournisseurs (2004-2011)**



IV. Achats effectués par les entités des Nations Unies en 2010-2011

15. On trouvera dans le tableau 2 le volume des achats effectués par les entités des Nations Unies en 2010 et 2011. Les données sont présentées selon le pourcentage d'achats qui ont été effectués auprès de fournisseurs de pays en développement ou en transition, un pourcentage qui a augmenté de 2 points entre 2010 et 2011. Le montant global des achats a baissé de 268 millions de dollars entre 2010 et 2011². Malgré cette baisse, 15 des 30 organismes ayant communiqué des données ont accru leurs achats par rapport à l'année précédente. Le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés et l'UNICEF ont enregistré les plus fortes hausses.

Tableau 2

Achats effectués par les entités des Nations Unies en 2010-2011

(En millions de dollars des États-Unis)

Entité	2010				2011			
	Biens	Services	Total	(%) ³	Biens	Services	Total	(%) ³
CESAP	2,54	5,06	7,61	79,08	4,41	7,11	11,52	83,15
CESAO	0,43	1,44	1,87	83,88	1,39	1,39	2,77	64,98
CEPALC	2,58	6,29	8,87	84,02	2,83	12,19	15,02	88,92
FAO	122,18	45,63	167,81	60,71	78,25	56,85	135,10	41,20
AIEA	66,06	79,13	145,19	12,24	69,02	94,11	163,12	15,39

² En tout, 30 entités ont communiqué leurs données, contre 33 l'année précédente. La baisse du montant total des achats effectués par le système des Nations Unies en 2011 peut s'expliquer par le fait que 3 entités n'avaient pas communiqué de données cette année-là.

³ Indique la proportion des achats effectués dans des pays en développement ou en transition.

Entité	2010				2011			
	Biens	Services	Total	(%) ³	Biens	Services	Total	(%) ³
FIDA	0,91	46,19	47,09	11,71	1,16	46,39	47,55	10,83
OIT	9,42	89,51	98,93	40,23	14,28	79,21	93,49	33,04
INSTRAW	0,05	0,08	0,13	85,29	Désormais ONU-Femmes – données non communiquées			
ITC	1,17	9,87	11,04	7,62	1,02	11,93	12,94	93,19
UIT	4,81	7,72	12,53	11,72	Données non communiquées			
OIAC	1,36	5,79	7,15	0,23	2,68	6,30	8,98	0,11
OPS	693,12	15,21	708,33	27,30	593,24	13,43	606,67	33,30
PNUD	649,08	2 279,37	2 928,44	79,47	652,04	2 039,93	2 691,97	78,52
CEA	3,36	4,90	8,26	69,86	17,24	5,39	22,63	33,04
UNESCO	43,02	139,49	182,51	62,54	23,91	121,03	144,94	62,20
FNUAP	160,95	220,94	381,89	60,02	148,84	213,52	362,36	60,53
HCR	244,43	178,38	422,81	69,32	264,71	270,40	535,10	59,95
UNICEF	1 823,74		1 823,74	40,89	2 153,57	0,00	2 153,57	38,96
ONUDI	30,47	41,49	71,96	48,27	47,77	38,24	86,01	44,18
Division des achats	977,40	2 167,12	3 144,52	36,14	1 073,85	2 099,90	3 173,75	54,01
ONUG	14,24	73,96	88,20	1,04	24,01	86,21	110,22	0,88
ONUN	9,54	25,38	34,92	53,89	24,33	82,76	107,08	52,73
UNOPS	496,23	519,29	1 015,52	79,62	318,29	459,96	778,25	73,00
ONUV	4,23	7,08	11,30	10,26	5,15	9,61	14,76	23,32
UNRWA	144,42	76,48	220,90	87,67	141,19	140,79	281,97	86,51
UNU	0,02	1,11	1,13	13,18	0,02	1,10	1,13	24,29
VNU	0,53	14,89	15,42	0,97	0,90	15,10	16,00	1,71
UPU	0,83		0,83	74,57	0,94	0,00	0,94	74,90
PAM	1 451,75	1 265,28	2 717,03	75,80	1 395,08	1 137,26	2 532,34	76,69
OMS	110,91		110,91	42,78	Données non communiquées			
OMPI		133,19	133,19	2,05		146,12	146,12	2,53
OMM	5,70	5,15	10,84	3,60	5,01	10,71	15,72	6,08
OMC	0,03	3,29	3,32	11,74	0,43	3,53	3,96	24,15
Total	7 075,49	7 468,70	14 544,20	57,77	7 065,56	7 210,48	14 276,04	59,74

V. Achats effectués dans des pays en développement ou en transition

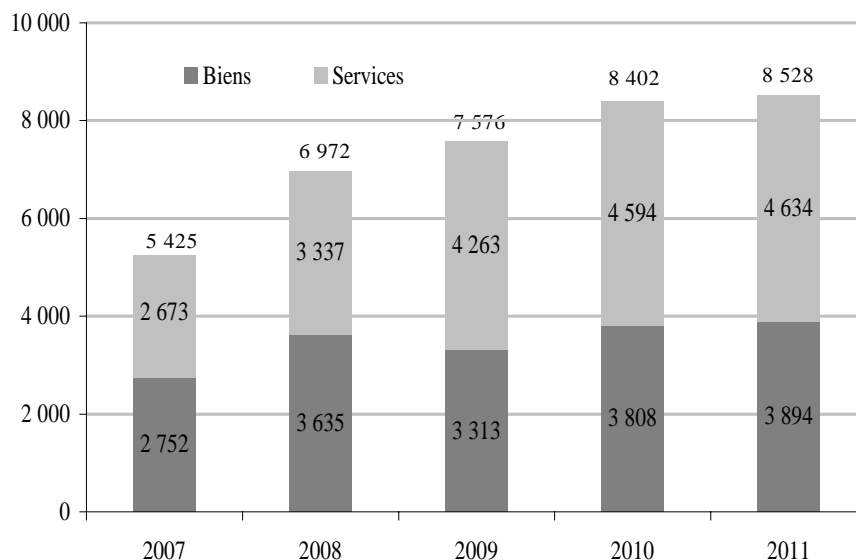
16. Dans sa résolution 57/279 (2005) relative à la réforme des achats (par. 6), l'Assemblée générale encourageait les organismes des Nations Unies à prendre de nouvelles mesures pour offrir aux fournisseurs situés dans des pays en développement ou en transition davantage de possibilités d'emporter des marchés. Dans sa résolution 61/246 (2007) (par. 24), elle a réitéré cette demande. Les entités des Nations Unies ont en conséquence accru leurs commandes auprès des

fournisseurs de ces pays, de sorte qu'elles ont augmenté régulièrement entre 2007 et 2011 (fig. 4), l'augmentation atteignant 57,2 % pour cette période.

Figure 4

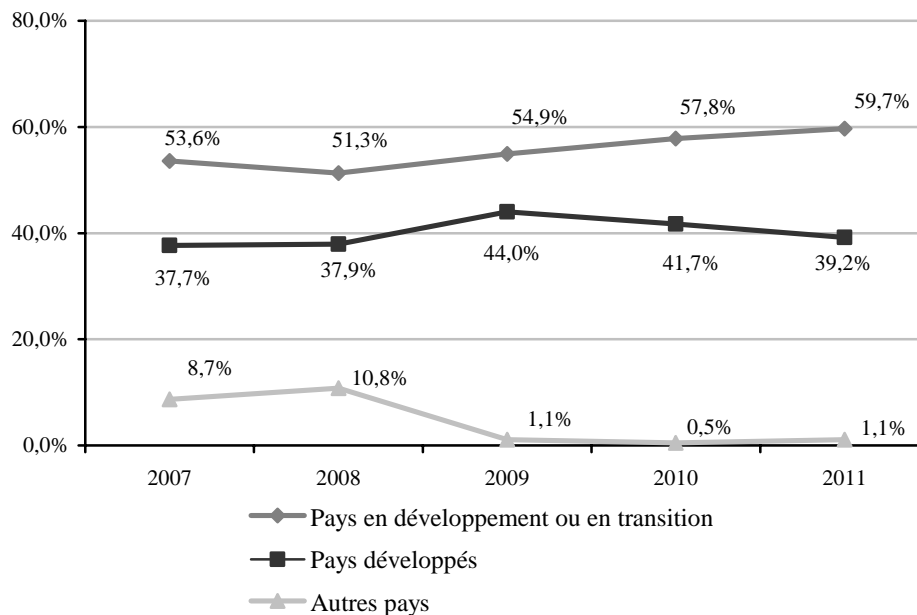
Achats effectués par les entités des Nations Unies dans des pays en développement ou en transition (2007-2011)

(En millions de dollars des États-Unis)



17. En 2011, les achats effectués dans des pays en développement ou en transition ont augmenté de 126 millions de dollars par rapport à 2010, une hausse qui vient s'ajouter à celles de 826 millions observée entre 2009 et 2010, de 600 millions entre 2008 et 2009, et de 1,5 milliard entre 2007 et 2008. La part des achats effectués dans ces pays est ainsi passée de 57,7 % en 2010 à 59,7 % en 2011, tandis que la part des achats effectués dans des pays développés est passée de 41,7 % à 39,2 %. Les achats effectués dans d'autres pays se sont élevés à 159 millions en 2011. Un achat est considéré comme effectué dans un autre pays lorsque l'origine du fournisseur est indéterminée dans le système d'information de gestion des entités des Nations Unies.

Figure 5
Achats effectués dans des pays en développement ou en transition (2007-2011)
 (En pourcentage du total des achats)

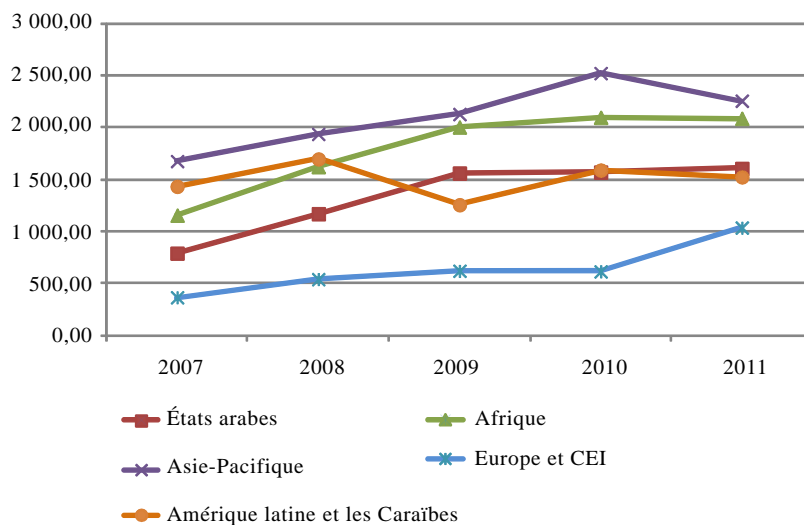


VI. Achats effectués dans des pays en développement ou en transition, par région

18. Les achats effectués par les entités des Nations Unies en Afrique, en Amérique latine et dans les Caraïbes, et dans les États arabes sont restés stables entre 2010 et 2011, malgré la baisse du volume global des achats du système des Nations Unies. Les achats effectués dans la région Asie-Pacifique ont connu une baisse de 266 millions de dollars en 2011. On remarque que les achats effectués en Europe et dans la Communauté d'États indépendants (CEI) ont connu une hausse de 422 millions de dollars entre 2010 et 2011.

Figure 6
Achats effectués par les entités des Nations Unies dans des pays en développement ou en transition, par région (2007-2011)

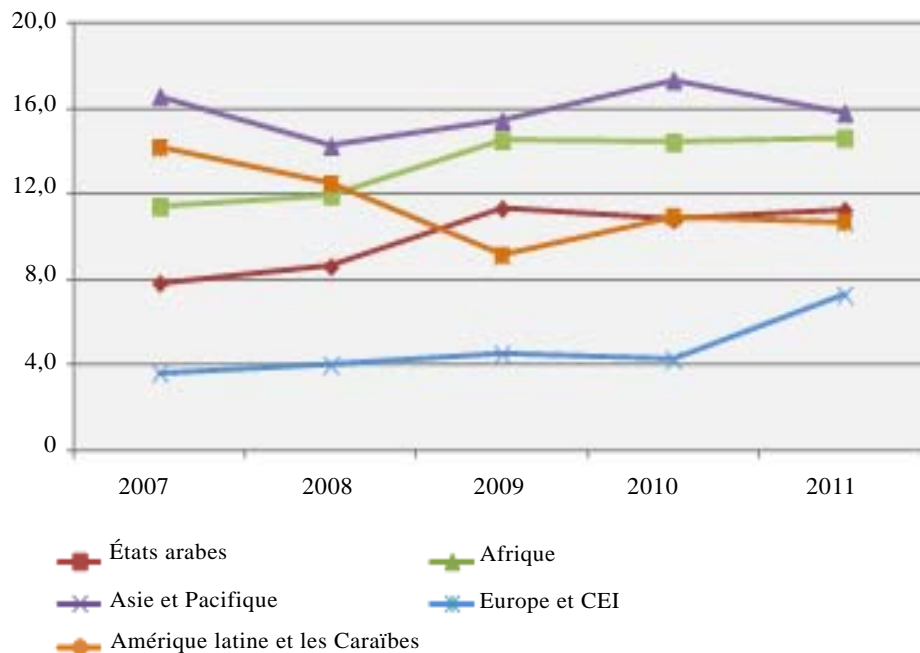
(En millions de dollars des États-Unis)



19. Selon les données communiquées par les pays en développement ou en transition, les achats sont restés stables dans toutes les régions à l'exception de la région Asie-Pacifique, de l'Europe et de la Communauté d'États indépendants. Les achats effectués dans la région Asie-Pacifique ont reculé de 1,5 % entre 2010 et 2011, tandis que ceux effectués en Europe et dans la Communauté d'États indépendants ont augmenté de 3 %.

Figure 7
Achats effectués par les entités des Nations Unies dans des pays en développement ou en transition, par région (2006-2010)

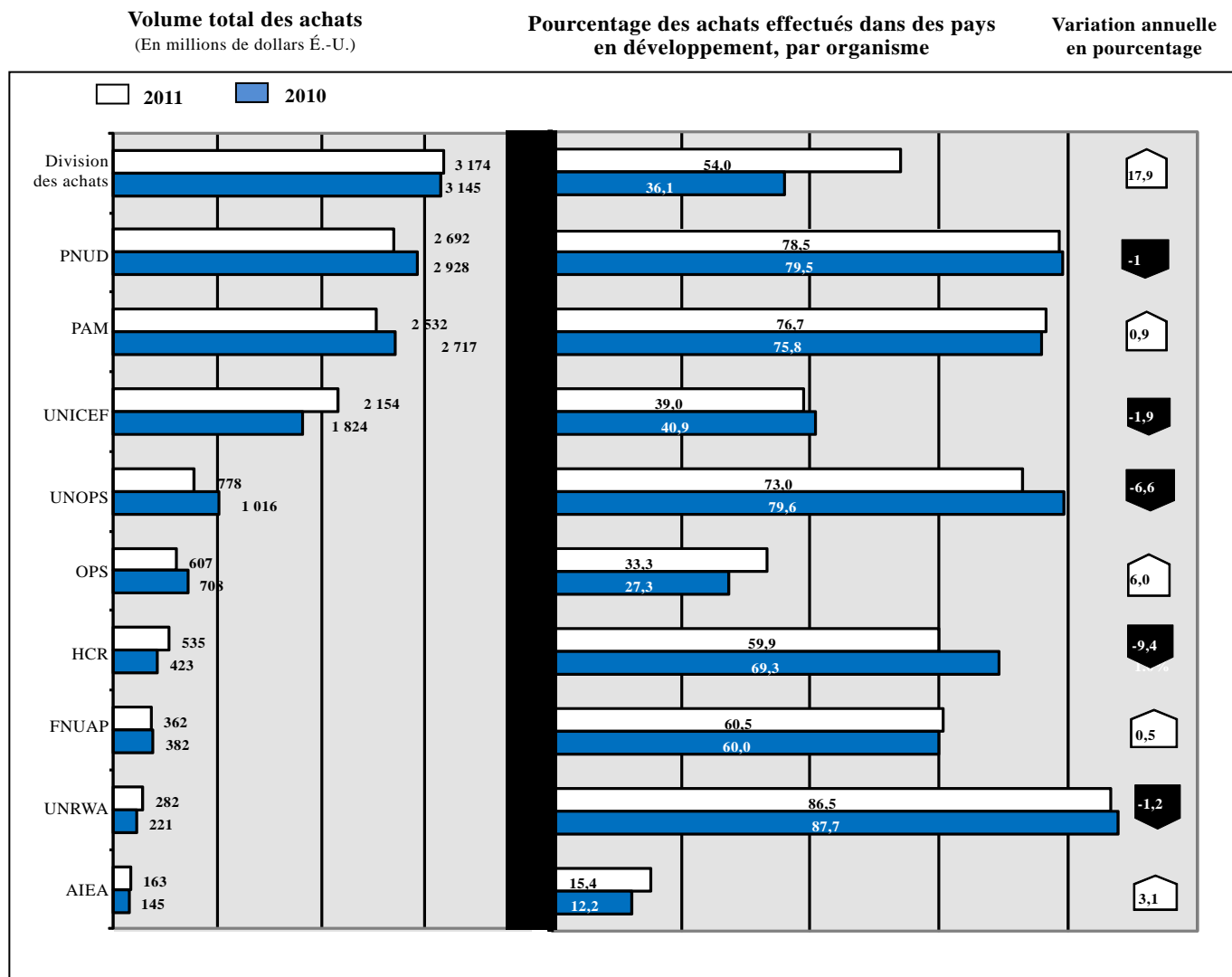
(En pourcentage du total des achats)



VII. Achats effectués par les 10 principales entités des Nations Unies dans des pays en développement ou en transition

20. La figure 8 montre le pourcentage des achats effectués en 2011 par les 10 principales entités des Nations Unies dans des pays en développement ou en transition (93 %), ainsi que l'évolution de ce chiffre par rapport à 2010. Les entités sont classées par ordre décroissant du montant de leurs achats, dont le détail est indiqué dans la colonne de gauche.

Figure 8
Pourcentage des achats effectués par les 10 principales entités des Nations Unies dans des pays en développement ou en transition (2010-2011)



VIII. Les 20 principaux pays en développement ou en transition dans lesquels les entités des Nations Unies ont effectué des achats pour leurs activités opérationnelles en 2011

21. Au total, les achats de biens et services effectués dans les 20 principaux pays en développement ou en transition ont représenté 38,5 % de l'ensemble des achats effectués par les entités des Nations Unies, soit 1,7 point de pourcentage de plus qu'en 2010. Pour connaître le détail des tendances du volume des achats, des catégories de biens et de services achetés, et la part de chaque entité des Nations Unies pour chacun des pays énumérés au tableau 3, on se reportera aux profils de

ces pays figurant dans le rapport statistique annuel de 2011 (p. 41 et suiv.), à consulter dans le *Rapport statistique annuel sur les services d'achats du système des Nations Unies* et dans le document *Annual Statistical Report on United Nations Sustainable Procurement*.

Tableau 3
Les 20 principaux pays en développement ou en transition dans lesquels les entités des Nations Unies ont effectué des achats pour leurs activités opérationnelles en 2011

(En millions de dollars des États-Unis)

<i>Pays</i>	<i>Biens</i>	<i>Services</i>	Total	<i>Pourcentage du total</i>
Inde	658,0	66,6	724,6	5,1
Fédération de Russie	143,6	453,6	597,2	4,2
Afghanistan	66,8	470,5	537,3	3,8
Soudan ⁴	170,8	234,0	404,8	2,8
Kenya	115,0	283,9	398,8	2,8
Argentine	206,1	159,7	365,8	2,6
Émirats arabes unis	249,9	56,7	306,6	2,1
Pakistan	162,4	105,2	267,7	1,9
Panama	113,8	82,4	196,2	1,4
Brésil	109,8	79,1	188,9	1,3
Afrique du Sud	114,9	73,3	188,2	1,3
Indonésie	144,2	34,4	178,6	1,3
Éthiopie	79,8	94,0	173,8	1,2
République démocratique du Congo	56,3	96,6	152,9	1,1
Pérou	67,2	82,0	149,3	1,0
Ukraine	14,8	134,3	149,1	1,0
Jordanie	19,4	129,5	148,9	1,0
Haïti	41,6	88,0	129,6	0,9
Chine	86,9	40,6	127,5	0,9
Turquie	84,7	27,3	111,9	0,8
20 principaux pays	2 706,0	2 791,7	5 497,7	38,5
Total général	7 065,6	7 210,5	14 276,0	100,0

⁴ En raison des déficiences des systèmes d'information de gestion des entités ayant communiqué des données, certains biens et services attribués au Soudan peuvent en réalité avoir été fournis par le Soudan du Sud devenu indépendant le 9 juillet 2011.